

英国职业安全健康管理体系及其对我国的启示

王 迅

深圳市前海服务集团有限公司 广东深圳 518000

摘 要：职业安全健康管理体系（OSHMS）作为一种顺应工业化发展而产生的现代安全生产管理模式，于1996年在英国最先形成国家标准。随着社会经济发展，职业安全健康管理体系与质量管理体系标准、环境管理体系标准逐步成为全球通用的认证标准。本文阐述英国职业安全健康管理体系主要内容和发展阶段，分析我国职业安全健康管理体系现状，提出建立适合我国国情的职业安全健康管理体系思路。

关键词：职业安全健康；管理体系；启示

British Occupational Safety and Health Management System and Its Enlightenment to China

Xun Wang

Shenzhen Qianhai Service Group Co., Ltd., Shenzhen, Guangdong, 518000

Abstract: Occupational safety and health management system (OSHMS), as a modern safety production management model that conforms to the development of industrialization, was the first national standard in the United Kingdom in 1996. With the development of social economy, the standards of occupational safety and health management system, quality management system and environmental management system have gradually become the universal certification standards in the world. This paper describes the main contents and development stages of the occupational safety and health management system in Britain, analyzes the current situation of China's occupational safety and health management system, and puts forward the idea of establishing an occupational safety and health management system suitable for China's national conditions.

Keywords: occupational safety and health; Management system; enlightenment

职业安全健康管理体系（OSHMS）雏形出现在工业革命初期，企业由于生产规模不断扩大，基于减少生产损失、增强合规能力和提升自身社会关注度需要，由工会及部分企业自发地制定有关职业健康与安全的规章制度，并逐步形成了比较完善的管理体系^[1]。本文从英国职业安全健康管理体系建设经验得到启示，分析我国职业安全健康管理体系现状，提出建立适合我国国情的职业安全健康管理体系思路。

一、英国职业安全健康管理体系

（一）英国的职业安全健康管理机构

根据1974年英国颁布的《职业健康与安全法》，设立“健康与安全委员会”和“健康与安全管理局”。它们的主要目标如下：一是使本国的职业安全健康管理体系化、法制化，保护所有员工的安全、健康和福利，并明确法律执行机构和系统；二是跟踪职业安全健康管理发

展趋势，确保向企业所有员工提供职业安全健康有关的信息、介绍、培训和指导，并对执行效果进行监督；三是做好企业职业安全健康管理体系的运行评估，督促企业结合实际情况做好优化完善；四是开展各类宣传教育，增进公众对职业安全健康的理解和认同；五是作为执行机构做好行业体系维护和认证管理工作。

（二）英国职业安全健康管理标准的主要内容

1996年英国标准协会BS（British Standards Institution）制定《职业安全健康管理体系指南（BS8800）》^[2]。其主要内容包括：

1、收集体系运行信息。确定职业安全健康管理体系各类信息，包括但不限于法律要求、管理指南、指导意见，同时跟进不同行业职业安全健康管理体系的资源配合及执行效果。

2、形成工作指导手册。通过文字形式确认职业安全

健康体系的工作目标和方式手段，形成企业内部全部参与的体系文件并明确工作职责，推动相关人员通过培训知晓自身职责。

3、编制标准实施计划。通过编制管理计划明确任务安排和资源配置，推动各单位对内部潜在问题进行分析并提出整改计划。

4、严格做好计划实施。确保整个企业自上而下统一思想认识，扎实推进工作计划，并在实施中通过开展有针对性的培训、拓宽信息反馈渠道、制定应急处置预案等方式，确保顺利执行。

5、成果检查和纠偏。通过多种方法对制度和标准执行成果进行测定，同时通过访谈、座谈、观察等方式从基层或高层两个方面了解制度执行效能，找出存在的不足并予以纠正。

6、管理评审和认证。对体系全部要素和执行情况进行全面评价，确认是否达到预期目标并履行职业健康安全管理体系所规定的义务，最终给出结论。

(三) 英国将实施职业安全健康管理标准划分为不同阶段

1、初级阶段。开始引入体系管理思想，通过对体系标准的学习，在他人的指导下以及借鉴他人的成果编制体系文件。在局部领域内开始尝试按照体系文件运行。

2、认知阶段。对体系思想有较深的理解和认识，希望体系管理能够作为一种管理工具长期存在。开始关注体系文件相互之间的关系，并尝试系统的梳理完善适用于自己的体系文件。发现在体系运行过程中局部的不符合，在可能的情况下加以整改。

3、理解阶段。对体系有了充分的理解和认识，认为体系是日常管理中必须使用的工具。同时系统地梳理体系文件之间的关系，让管理文件切合实际，具有实际指导性。

4、依赖阶段。逐渐对体系管理产生依赖，认识到体系是提升管理绩效的最优工具，用体系来解决问题的能力日益增强。体系可以随生产经营的变化及时响应，结合实际情况持续改进。

5、融入阶段。体系思想深深的刻入每位参与者的头脑中，成为公司思维方式和管理工作。每位参与者不由自主地运用体系思想开展日常各项管理工作，完成具有国际水平的管理指标。

(四) 英国职业安全健康管理标准评价

英国政府通过制定和颁布一系列安全生产法律法规和职业安全健康管理体系，政府各职能部门实施有效的监督和控制，企业严格的职业自律，通过新技术、新装

备的推广应用及各环节的安全知识的培训，有效的防范和控制各类安全生产事故，使英国工作场所10万人职工事故伤亡率仅为1.2人，远低于其他国家。同时，英国对设有职业安全健康管理体系的企业，在安全事故发生时严格依照标准体系进行审核，对执行安全制度但仍发生安全事故的企业予以适度免责，大大刺激了职业安全健康管理体系在英国的推广。

二、推行职业安全健康管理体系的现实意义

根据《2021年国内各省及直辖市国民经济和社会发展统计公报》，我国安全生产事故综合数据逐年向好，2021年全国全年各类生产安全事故共死亡26307人，创造了无特别重大事故的历史最长间隔期。但我国的生产安全各类事故综合指标仍然远高于发达国家平均水平。

多年来，我国在安全生产管理方面积累了极其宝贵的经验，与职业安全健康管理体系的要求在很大程度上原理一致、方法相近，但整体上说，我国企业安全生产管理尚未达到管理体系所要求的全面性和系统性，还处在较初级的阶段。

(一) 推行职业安全健康管理体系安全生产领域的必然选择

首先，《职业健康安全管理体系要求及使用指南》(GB/T 45001-2020)国家标准于2019年立项，由中国标准化研究院提出并归口，中国标准化研究院、中国质量认证中心等25家单位共同起草，为推行职业安全健康管理体系提供了参考标准。

其次，近年来我国各类安全生产法规逐步完善，但在体系执行和制度约束层面，职业安全健康管理体系的作用仍不可替代，尤其随着社会经济发展和企业运营规模的扩大，技术保障缺乏、安全生产的基础薄弱等问题日益突出，必须以制度标准约束作为法律补充。

最后，我国企业职业安全健康管理起步较晚，国内很多企业都是先发展后规范，制度管理普遍缺乏，合规培训长期缺位，需要以职业安全健康管理体系作为企业运行标准补充。

(二) 推行职业安全健康管理体系已经具备了较好的基础

首先，随着经济社会的发展和国际社会对职业健康安全管理体系的广泛重视与认可，大多数企业已经从中受益^[3]。

其次，《职业健康安全管理体系要求及使用指南》(GB/T 45001-2020)颁布，作为我国职业健康安全管理体系领域最新的国家标准，已被证实为行之有效、适合国情的标准体系^[4]。

再次,随着近年来持续发展,我国已有足够的职业安全健康管理体系检测机构 and 人员储备,在不同行业也积累了职业安全健康管理体系推广经验。

最后,随着新发展理念逐步深入人心,职业安全健康越来越得到企业的重视和员工认同,为有关标准的推行提供了难得的机遇和空间。

三、启示与建议

面对职业安全健康管理体系标准化的国际最新趋势,我国只有积极参与国际化的潮流,才能争取主动,现阶段职业安全健康管理体系标准化方面应开展如下工作:

(一) 将职业安全健康管理体系建设与我国实际相结合

英国职业安全健康管理体系是伴随着工业革命的进程而出现的,并且随着实施进程将标准划分为不同阶段,并且结合技术革新和时代发展持续被赋予新的内涵。我国的职业安全健康管理体系建设也应在吸收国外实践经验基础上,主动切近我国企业发展的具体实际,密切关注企业发展过程中对职业安全健康管理标准的核心问题和实施难点,分步骤、分阶段地逐步推进落实,切忌脱离企业实际问题和体系执行所在阶段。

(二) 政府牵头制定重点行业、重点领域体系建设指引

职业安全健康管理体系建设虽最初由企业或行业倡导并自发组织设立,但是在体系建设和推广执行中,英国颁布《职业健康与安全法》,设立“健康与安全委员会”和“健康与安全管理局”都为职业安全健康管理体系建设和推广做出了较大贡献。我国可以参照英国有关经验,由政府牵头制定重点行业、重点领域体系建设指引,引导在职业安全隐患较多、问题较大的行业领域率先推行职业健康安全管理体系,还可通过制定行业倡议、签订承诺书等方式引导企业持续完善体系建设工作,增强职业健康安全管理体系推广力度和广度。

(三) 建立职业安全健康管理体系合规激励机制

回顾英国职业安全健康管理体系发展历程,胡萝卜加大棒的合规激励政策是推进职业安全健康管理体系建设的有效手段,通过对有职业安全健康管理体系企业发生安全事故酌情免责、将职业安全健康管理体系作为对不合规企业提起诉讼、进行责任判定和刑罚裁量的法定因素等方式,极大刺激了职业安全健康管理体系的推广。

我国尚未有如此案例,可以考虑参照英国经验,在部分具有立法权的市先行破除有关障碍,将有效运行的职业安全健康管理体系作为企业法律责任判定的考量因素。

(四) 引入职业安全健康管理体系评价方法

英国职业安全健康管理体系发展过程中,不同行业以及不同发展阶段的职业安全健康管理体系难以通过单一行业协会或认证组织进行评价,有效的行业评审和社会监督已被证实有效。为全面做好我国职业安全健康管理体系的评价,可以考虑借鉴英国有关经验,发挥第三方评价机构和社会公众监督作用,从多个维度对企业职业安全健康管理体系建设进行评价,最终由认证机构出具认证意见。同时可以考虑增设企业考验期制度加强对企业的管理,对已通过评审且出现体系评审不符合的企业,可纳入考验期管理,考验期违反承诺或未按照要求完善职业安全健康管理体系的考虑加重处罚或者撤销认证。

(五) 加强职业安全健康管理体系文化建设

职业安全健康管理体系的核心在于价值引导和行为约束,参考英国职业安全健康管理体系从企业自发行为到形成全社会共识的发展进程,我国也应对职业安全健康管理体系文化建设予以重视并持续加强。一方面,要求发动全社会力量,持续宣传推广职业安全健康管理体系有关信息,不断拓宽和优化职业安全健康管理体系文化传播渠道,形成对于职业安全健康管理体系的社会认同;另一方面也要发挥企业自身优势,注重员工职业安全健康管理有关体系培训和习惯养成,在业务开展中重视获得职业安全健康管理体系认证的合作伙伴的筛选和培养,推动实施职业安全健康管理体系成为行业共识。

参考文献:

- [1] 苏艳、徐红,建立职业安全健康管理体系的必然趋势[C].华北地区第十七届职业卫生学术交流会,2006-11-01.
- [2] 英国标准局,《职业安全健康管理体系指南》(标准号BS8800),百度百科, <https://baike.baidu.com/item/BS8800%E6%A0%87%E5%87%86>, 2019-09-08.
- [3] 孙庆云,刘铁民,樊晶光,廖海江,王银生.实施OSHMS对企业职业安全健康管理状况影响分析[J].中国安全科学学报.2005(07):35-39.
- [4] 杨明鹏.安全生产的必由之路——国家经贸委事故调查分析中心副主任吴宗之谈职业安全卫生管理体系(之一)[J].林业劳动安全.2001(04):29-30.