

# 水路运输行业安全管理方面存在的问题及策略探讨

程月朦

南充市嘉陵区地方海事处 四川南充 637000

**摘要:** 由于水路运输系统具有运能强大、能耗更低,以及环境污染水平较低的优势,这些因素都可以把我国积极推进并提出的“建设生态文明型与绿色环保型社会”思想落到实处中去,从而更好的切实解决了广大人民群众的生活需要。基于此,本文就水路运输管理问题与对策进行分析探讨,以期为我国水路运输发展提供参考价值。

**关键字:** 水路运输; 管理问题; 对策

## Discussion on the Problems and Strategies of Safety Management in the Waterway Transportation Industry

Yuemeng Cheng

Local Maritime Department of Jialing District, Nanchong City, Sichuan Nanchong 637000

**Abstract:** Due to the advantages of strong carrying capacity, lower energy consumption, and lower levels of environmental pollution, waterway transportation systems can effectively implement China's active promotion and proposal of “building an ecological civilization and a green and environmentally friendly society.” This can better address the needs of the general public. Based on this, this paper analyzes and discusses the issues and strategies in waterway transportation management, aiming to provide valuable references for the development of waterway transportation in China.

**Keywords:** waterway transportation; Management problems; countermeasure

水运发展在中国具有相当漫长的历程。特别是自我国至今,由于各行各业的发展,以及新兴产业的快速上升,都对发展水运事业提出了更高的要求。但是在现实工作中,频发的水路事故却给水运安全带来了十分严峻的局面,也对我国的航运管理提出了较高的挑战。随着我国经济社会的持续发展,中国水上交通运输产品的要求将呈现逐渐增加的态势。经济全球化趋势的推动增强了全球各地间的关系,随着中国水上交通运输数量的不断增加,航运安全问题已成为民众广泛关心的问题。加强水上交通运输监管,建立健全水上安全管理制度成为水路交通运输行业不断成长的重要基石。所以,如何完善水上交通运输安全机制将成为当前阶段中国水路交通运输行业发展中的重要内容。

### 一、水运的自身特征

水运是世界从古至今许多国家中比较主要的交通运输方式选择之一,其大多以港口为航运基地、以水体为主要航运活动区域,包括海洋、河川和湖泊等,而其主要交通工具则是轮船。水运的出现由来已久,是各大交通形式中到目前为止出现最快的交通形式。水运同其他交通方法相比较,具有自身鲜明的特色和优越性。

#### 1.1 水运的性价比较好

众所周知,水陆交通的生产成本较小、资金耗费较小、资源浪费较小,而交通路线重点是依赖于自然的河道和海岸线,投入大大少于铁道、高速公路和航空运输。而土地投资也是主要反映在码头比重上的公路运输和铁道,大大减轻了铁路的总体输送负担。如此认为,水运既实用而又环境保护,是最适合可持续发展的运输形式。

#### 1.2 大自然对水运的制约较大

同其他运输形式相较,水运受天然环境的影响很大,包括海洋和河川的地理分布、地质状况和水文气象条件等自然因子,对水路运输的正常运行和效率也产生了相当大的影响。所以水路运送还具有操作灵活性较小的优点,特别适合于中长一段距离航运,宜负担较低值、大笨笨重和各类散装的商品的运送。

#### 1.3 水运的开发利用工程中包括的领域很广泛

包括水电、排涝防洪、水产畜牧等水资源开发利用领域还有临海工程、建港等海岸工程领域都和水运的发展有着紧密的关系,是在进行开发计划中不能忽视的一个方面。

## 二、水路运输行业管理方面中存在的问题

### 2.1 公司没有规范性

由于市场的进一步完善,中国水路交通运输领域的活动力获得了大幅的增加,同时水运公司内部的竞争也变得更加激烈,使得各个公司取得的效益发生了相应的降低,加上公司对水路交通安全领域的资金投入不够,给水路交通埋下了很大的安全隐患。面对上述问题,目前水上监管部门仍然无法拿出合理的对策举措。

### 2.2 水路交通方面的问题

长期以来,由于水路交通运输公司在进行管理活动的过程中,对市场实际状况都没有充分的关注,导致水路交通运输重审批轻管理的状况极为普遍。与此同时,政府有关机构在水运管理工作中也无法规范的依据法律规范进行管理工作,对水路交通运输的安全发展产生了很大的危害。

### 2.3 法律规定存在问题

由于中国目前的大部分有关水上交通运输领域的立法规定,普遍上已使用了很长一段时间,与中国现阶段水上

交通运输产业的实际发展情况有着很大的脱节,以致对于其强制性与执行力上均存在着一定的缺陷,这一问题也对中国水上交通运输安全管理的实施带来了很大的障碍。一方面政府部门与公司的权力与权责存不够清楚,另一方面新时代下的很多问题在处理的过程中都面临无处可依的情况。这对交通运输监督管理机关开展水路交通管理工作产生了很大的阻力。

#### 2.4 监督管理执法不严

水路交通运输监督管理执法不严的状况大多集中在对船舶检查方面,不少监督机构的工作中都出现了执法不严的状况,对那些不符合规范的中船敞开了方便之门,也给水路交通运输安全留下了很大的隐患。但是,部分地方的水上交通管理者的整体素养有着相当的欠缺,根本无法完成他们的任务,这对水上交通的安全造成了一定的危害。

#### 2.5 中国水上运输安全治理体系面临的问题

分析中国水上运输安全治理体系面临的问题主要集中在如下二个领域:第一,监管体系不健全。国家水路交通运输安全监管在立法上属中央事权,重点管理的是水路交通运输监督、水运环境污染防控和设施检验等管理工作。在实际管理工作中,按照国家立法的规范,由于两个国家水运监督机构均具有行政监督职权,但由于没有明确的政府管理制度,使得国家水路交通运输管理十分混乱,管理部门交叉、分工不清楚、重复收费以及监管不规范等现象也极为普遍。当前阶段,这一问题仍是中国当前水路交通运输监管体制改革的主要问题。其次,水路交通运输救援制度。在救援与打捞体制的管理方面,分散性较强、没有统筹部署的状况长期存在,给水运部门事故救援与打捞行动的效果带来了很大的负面影响。尽管国家先后制定了许多制度和法律法规对这一问题做出了改善,但救援手段与方式并没有取得持续的进展。现阶段,许多先进的科学技术已经可以广泛应用在水中交通救援和打捞方面,不过在中国的状况也不容乐观,由于先进依旧使用的是相对普通的救援和打捞方法,救援能力等方面与先进科学技术有着很大的区别。

### 三、水路运输行业安全管理的有效对策

#### 3.1. 加强安全教育,培养人员安全意识

水上交通安全的教育和宣传不应局限于政府层面,更要扩大到整个社会范围中,形成企业、政府、社会协同宣传的机构或机制,使得整个地区的群众都能认识到水上交通存在的风险,自觉地形成风险防范意识。例如:行政部门开展与水上交通安全相关的主题活动,加强安全文化方面的建设,围绕地区实际形成水上交通安全文化教育体系;监管部门开展多种类型的检查、演练活动,让相关从业人员从思想上认识到遵守安全行为规范的重要性;企业开展实践演练、灵活运用激励方法等方式,让每名船员都能学习和践行安全行为规范,培养其自我保护意识,增强其社会责任感,从而形成保障水上安全管理工作的安全文化教育机制。

#### 3.2. 由政府部门所负责的供需平衡

针对于水运需求与供给矛盾的问题,处理方法比较特殊,往往需要政府部门介入其中,才可以合理缓解问题。因此,建议将政府部门直接介入到交通运输的发展当中,

并采取更加宏观的方法,进行对交通运输供给和需求之间的调控。比如:国家部门可以进行研究,把以往的水运供需信息,结合本年度的水运信息,通过有关信息化程序,对其所产生的变化规律加以研究。当掌握了变化规律之后,政府部门就可以根据变化规律,合理推测未来的水运管理需要。而如果需求量过大,则需要政府及时进行供给,确保可以完全满足需要。而如果需求量较小,则政府也需要合理减少供给,如此才可以避免资金损失。长期而言,它对于水路运输管理水平的提高,以及供给和需求矛盾问题的处理,有着很大意义。

#### 3.3. 进行航道维修以保护环境

环境污染和环境保护之间的矛盾冲突,是当前水运管理工作中存在的主要矛盾。在航道运用的整个过程中,必然会产生老化的现象。或者由于实际运用期限的拖延,而需要加以维修,不然,将会造成航道荒废,不能继续利用,进而给水运的管理产生了障碍。为实现这一目的,在当前水运管理工作的实际进行中,首先,相关管理人员都应该对航道状况加以认识,同时把航道建设的期限、实际运用状况、每日使用状况,以及其故障修理状况等作为重点资料,保存到了计算机资料库当中,并每天对其实际运用状况加以了解。如果认为,在治理的整个过程中,有某些地方体现出了河道维护标准差的现象,就一定要及时对其加以维修。此外,在维护的整个过程中,还应当注意对周围环境加以维护,避免水资源破坏的现象。水道附近的污物和灰尘,应当及时采取措施加以清理,防止大量灰尘聚集在区域内,干扰周围环境,妨碍河道通行,造成安全事故。

#### 3.4. 利用技术创新提高航运安全性

发展水运的进程中,确保航运安全性一直是重点,但安全性究竟如何才能得以提高,却和许多的方面密切相关,因此有关部门必须充分考虑到多种原因,才可以做到对风险的有效防范,在提高水运安全的基础上,使安全事故风险减至很小的程度。首先,针对有关船员进行安全常识的教育也就至关重要了,此外,还必须对其安全意识加以培训。而最关键的方面,也就是对信息技术加以创新,以便于航运的管理水平得以持续的提高。对信息技术的创新,主要需要表现为两个方面,一个是针对航道的控制。管理方面能够通过智能化手段,对航道实时控制,在船舶经过后,监控装置可以收集船舶的信息,并以信息的方式传送到管理中心。由管理中心利用这些数字信息,就可以掌握船舶的行驶状况。如果在行驶中发生安全情况,喜好信息就可以得到反馈。而管理者只需根据信息,对其安全实施管理,就可以取得有效的保障航运安全的作用。

#### 3.5. 重视收益,并考虑长远效益

水运如果过分重视收益,很容易造成整体业务上不能兼顾长期效益。而如果存在这些问题,就会给水运的长期经营产生障碍。所以想要克服这些困难,在重视眼前利益的基础上,同时兼顾长期效益,就有着相当意义。而所谓眼前利益,指的是在短期可以实现利润增长的收益。而所谓长期效益,指的则是在长时间内可以使水运的经营能力得以提升的收益。对后者来说,符合航行者的特点,是确定后者能否做到的重要基础。因此,在水运行业中必须先对船舶通航作业的技术要求加以研究,而其目标无外乎三

个，第一为效率，第二为安全性，第三为长期效益。为满足航运效率，水路运输管理者需要加大力度改造通常的航路，同时确保各种设施完善，以便于船只得以正常行驶。为保证安全，进行安全危险的防范和应急处置工作更为重要。为实现航运效率，必须合理对航路上行驶的船只加以调整。只有采用这些手段，才可以有效的掌握长远利益。

### 3.6. 投入资本以充实社会资源

但社会资源不充实，就会使得水运管理工作的收益产生减少的现象。而通过对社会资源进行充实，则可以为整个航运管理工作的过程中打下更加扎实的基础。首先，在水运管理工作的过程中，相关管理人员往往需要对船只进行研究，并分析其在行驶时，对周边设施所产生的需求。当研究进行之后，有关管理者便可以认识到充实社会资源的主要方面。并在此基础上，根据对船只的实际需要，以及本身所在区域的经济社会发展情况，进行对设施的投资建造，以便于实现充实社会资源的目的。把这些方式应用于水运管理工作的流程中，可以有效为管理工作的流程提供基础，同时可以使管理工作更为个性化，更加富有针对性，使水运的总体服务质量得以提高。长期而言，这对于中国水运产业的发展也有着巨大价值。

### 3.7. 加强水运安全监管

现阶段，在贸易国际化的大语境下，水运领域的利益争夺已经变得越来越剧烈，致使正常运输秩序被打破的事情已经屡见不鲜，所以需要更加强化水运安全监管。特别是在船舶检验领域，主管部门应严格依据国家有关法令的要求，对船上的航运人员进行完整的检验记录，同时进行对航运机构的资质审核。另外，适当的采取监管方式。在

这一中，要做到对具体问题的具体分析，比如，针对渔业和农用船舶的监管，要更加注重于检验技术装置。而针对工程的船舶，则需要对现场过程进行现场控制，以防止重大安全事故的出现。另外，对特殊货物的运送实行特别控制，工作人员必须对这些货物实施严密的检查，防止其有害物质泄漏对附近的水体环境以及市民的身体产生不良的危害。

## 四、结束语

综上所述，水上交通对社会稳定发展、人民生活水平提升具有积极意义。为了保障人民生存和持续发展，政府应引起水上交通安全管理的重视，在分析地区中存在问题的基础上，通过联合社会各界、海事等相关部门的力量，统一依法管理、依法行政的理念，通过建立健全相关法律法规，保障各个执法主体都能落实岗位职责，强化其责任意识。与此同时，水上交通安全管理工作离不开安全文化建设和基础设施建设，要发挥政府、社会等相关部门的力量，开展普法、安全教育等方面的实践活动，促进地方整体安全意识得到提高。最后，要从基础设施建设入手，从通航条件、船舶升级、安全技术改造、监督和监管信息化建设入手，以信息化、大数据等先进技术手段，利用有限人力资源提高水上交通管理效率，促进地区经济迅速发展。

## 参考文献:

- [1] 陈波. 新经济背景下内河水路运输面临的问题与对策[J]. 今日财富, 2020(02): 76-77.
- [2] 邱晓峰. 解析某经济区域大宗货物水路运输竞争力提升策略[J]. 现代商业, 2014(15).