

# 研讨企业养老保险制度改革面临的问题及完善策略

刘 旺

南充市南部县社会保险事业管理局 四川南充 637300

**摘要:** 随着现在社会经济的不断发展,企业的养老保险制度也有了新的发展方向、发展道路,在社会统筹与个人保障的连接中有着关键性作用。对企业养老保险制度的改革来讲,现在已经成为了衡量国家发展、社会发展、经济发展、文化发展等一个重要指标。在这样的情况下,企业养老保险制度的改革就成为了社会以及国家关注的一个重点话题。在进行企业养老保险制度改革的时候,负责人员需要将多个方面的因素结合起来,进而为这项制度的改革提供出较为良好的环境与氛围。本文主要是针对企业养老保险制度在改革过程中所面临的问题以及具体的完善策略进行分析探讨。

**关键词:** 企业; 养老保险制度; 制度改革; 面临的问题; 完善策略

## Discussion on the Problems Faced by the Reform of Enterprise Endowment Insurance System and the Improvement Strategies

Wang Liu

Nanchong Nanbu County Social Insurance Administration Bureau. Sichuan Nanchong 637300

**Abstract:** With the continuous development of the social economy, the pension insurance system of enterprises has also found new directions and paths for development, playing a crucial role in connecting social coordination and individual protection. The reform of the enterprise pension insurance system has become an important indicator for measuring national development, social development, economic development, and cultural development. In this context, the reform of the enterprise pension insurance system has become a focal topic of concern for society and the country. When carrying out the reform of the enterprise pension insurance system, responsible personnel need to consider multiple factors and create a favorable environment and atmosphere for the reform of this system. This article mainly analyzes and discusses the problems faced by the enterprise pension insurance system during the reform process and proposes specific strategies for improvement.

system in the process of reform and the specific improvement strategies.

**Keywords:** Enterprises; Endowment insurance system; Institutional reform; Face a problem; Perfect strategy

### 引言

就现在的社会发展来看,企业养老保险制度的改革已经成为了一种必然性的趋势,但是在实践改革过程中,一些纠纷与矛盾较为严重,这就使制度改革存在着多个方面的问题与弊端,像覆盖范围的问题、资金支付的问题、制度机制的问题等。这些问题出现的原因之一就是企业养老保险制度自身存在的短板,对此在进行制度改革的时候,工作人员就需要从这些问题入手,同时需要将社会的发展情况、发展需求结合起来,进而对养老保险的规则予以细化。在这样的情况下,就可以在很大程度上确保企业养老保险制度的完善性、系统性以及层次性。

### 一、企业养老保险制度改革的必要性

#### (一) 社保制度完善的必然要求

社保体系的改革与经济制度的改革是处于同一时期,均是在最开始为企业的变革提供出的,因此社保体系改革的内容主要是分为两个方面,一方面是企业职工基本的养老保险体系,另一方面是企业职工的失业保险。在社保体系改革的影响下,社保体系的内容也在不断增加,现在已经将基础医疗保险、工伤保险、生育保险、人口低保等方面结合在社保体系中,这也就使得社保体系更加完善,也更加全面。在这样的情形下,企业的养老保险制度就显得

有些落后,传统性供应机制会导致企业的社保缴纳、社保待遇出现问题,因此企业养老保险制度的改革是社保制度完善的必然要求。

#### (二) 社会环境完善的必然要求

在市场经济发展过程中,社会环境的公平性是一个重要的需求,社保体系建立的最初目的就是针对一些自然条件影响下的收入不公正现象予以调整,促使社会环境处于一种公平公正的状态。对社会环境的公平公正来讲,包含着三个方面,第一是竞争起点的公正性,第二是竞争过程的公正性,第三是法律制度的公正性。在这三个方面公正性的影响下,可以使市场竞争对象之间的权益得到维护,而这方面的工作主要是政府部门来负责。对此,在社会发展的影响下,企业养老保险制度的改革属于社会环境完善的必然要求。

### 二、企业养老保险制度改革所面临的问题

#### (一) 覆盖范围的问题

我国的养老保险制度经历了多个阶段的演变,因此这项制度具有较强的时代内涵、现实意义,同时也与社会的发展具有较强的联系。在计划经济的背景下,养老保险制度的应用有着较为重要的作用,可以在很大程度上将企业职工的后顾之忧解决掉。在计划经济向市场经济转型的过

程中,我国的社会经济体系也在不断完善。在这样的情况下,传统性的企业养老保险制度就显露出一些问题,像覆盖范围的局限性就是其中的一个关键性问题。在现在的社会上,职业人员的类型较为多样,像自由职业人员、工商个体户职业人员、灵活就业人员等,这些人员不在企业养老保险的范畴之内,在进行养老保险缴纳的时候,就会存在一定问题。因此,企业养老保险覆盖范围的问题亟需解决,这样才能够使更多的职业人员享受到养老保险的优惠。

### (二) 资金支付的问题

对养老保险特定任务的完成来讲,基金是一个较为重要的辅助性工具,也是现在养老保险的一个重要载体。在最开始的养老保险制度中,资金的筹集是采用现收现付的方式,这种方式筹集下的资金不足以支撑基金的原始积累,而且随着人口老龄化的加重,我国养老保险中存在着较高的隐性债务,像职工个人的养老保险费用、职工工作年限下积累的养老金等都是隐性债务的一部分。在这样的情况下,为了减轻资金支付的压力,一些地区会采用社会统筹基金透支的方式来完成职工个人基金的支付,但是这种方式存在着很大的问题,像个人账户的空账,因此这种解决方式的可行性不高。随着社会不断发展,人口老龄化的趋势越加严重,这也就使得养老保险基金支付的压力在不断加重,对此怎样解决这个问题就成为了人们关注的一个焦点。

### (三) 制度机制的问题

在养老保险制度中,一些激励性机制的结合应用是可以直接提升这项制度作用的,而且也会对养老保险制度的改革起到一定的促进效果,因此负责人员可以在养老保险制度的基础上加入激励机制。就现在的养老保险制度来看,激励机制的结合与约束存在着很大不足,具体的不足之处是体现在两个方面,一方面是激励对象的不明确,指的是激励机制没有将养老保险工作作为激励的针对方,这种情况就会造成激励机制自身约束导向的缺失,进而使激励机制的作用被削减;另一方面是改革方法的随意性,指的是养老保险改革采取的方法与社会发展处于一种相悖逆的状态,这种状态会直接影响到养老保险制度设定的初衷,也会对这项制度的改革造成一些负面影响。除过这两个方面之外,激励机制的统筹弱、层次低也是存在的问题,这种问题会对养老保险的效益造成很大的影响与阻碍。

## 三、企业养老保险制度改革存在问题的完善策略

### (一) 扩大养老保险的覆盖范围

在企业养老保险制度改革的过程中,覆盖范围的扩大是一个较为困难的点,也是一个较为关键的内容,通过覆盖范围的扩大,就可以在在一定程度上提升养老保险自身的时代价值,也可以使养老保险改革的进展得到推动。在进行养老保险覆盖范围扩大的时候,工作人员需要将社会经济发展的主流趋势结合起来,针对不同体制企业的职工、个体工商的从业人员以及一些灵活就业的人员进行不同养老保险的规定,进而在顶层设计的角度上对养老保险进行强化<sup>[1]</sup>。在这样的情况下,就可以使企业养老保险制度的改革受到宏观角度、整体角度的双层约束。

对养老保险覆盖范围的扩大来讲,主要是从三个方面着手,第一是以覆盖面的扩大为导向,结合循序渐进的原

则来推进,同时也要针对一些就业困难的人员调整养老保险缴费的情况,促使这些人员的缴费得到保证;第二是以企业职工的平均工资为基础,适当调整职工养老保险的基数,使养老保险的缴纳具有一定的灵活性,也使职工的保险缴纳与自己的工资衔接在一起;第三是以点带面的方式来完成企业养老保险的衔接,防止在覆盖范围扩大的过程中出现一些不稳定因素,这样也可以为覆盖范围的扩大提供基础上的保证。

### (二) 拓展养老保险的资金来源

就现在的养老保险情况来看,基金紧张的问题越来越严重,在这样的形势下,怎样减轻养老保险基金支付的压力就成为了改革的一个侧重点。在进行这个问题解决的时候,负责人员需要以社会的发展情况为立足点,结合一些改善的措施使养老保险基金的来源得到拓展,像养老保险收缴比例的优化、职工退休年龄的调整等等。通过这些拓展途径的应用,养老保险基金支付的压力就可以得到有效减轻,这也可以为养老保险制度的改革提供出新的方向、新的目标。

在进行企业养老保险制度改革的时候,国家已经在退休年龄上进行了相应的调整,但是这种调整对于支付压力的减轻并没有起到较强的作用,因此工作人员就需要针对这个问题的解决采取新的措施<sup>[2]</sup>。对养老保险支付压力的减轻来讲,可以从两个方面入手,一方面是结合社会发展的形势制定出一种新型的养老保险缴纳方式,像可持续性的缴纳渠道、缴纳方式;另一方面是加强对养老保险基金的积累,像应缴尽缴模式的应用,之后在这样的基础上进行财政结构的配合与优化,这样就可以在一定程度上提升养老保险的扶持力度。

### (三) 加强养老保险的预算管理

养老保险制度改革措施的推行需要遵行两个原则,一个是统筹性原则,指的是要将社会主义现代化作为改革的指导思想,在确保市级养老保险得到统筹改善的基础上,针对特定区域开展更高层次的统筹,这样就可以在一定程度上为人力资源市场的统一、人员流动效率的提升提供较为良好的氛围与环境条件;另一个是执行性原则,指的是相关的负责人员需要确保养老保险改革措施的可行性,像执行条件的细化、改革目标的层次化、改革措施的制度化等都是较为有效的方式,在这些方式的作用下,可以使企业养老保险制度的改革得到有效推进<sup>[3]</sup>。

针对我国现行的企业养老保险理念来讲,理念情况与国情发展是处于一种相吻合的状态,不仅具备着较强的科学合理性,也与社会发展的方向相一致。对此,在进行企业养老保险制度改革的时候,相关的理念内容可以保持不动,但是在进行预算管理的时候,负责人员需要对三个方面进行创新,第一是思想上的创新,第二是形式上的创新,第三是过程上的创新。在创新过程中,负责人员也需要将社会的发展趋势结合起来,既要保证创新的明确性,也要使创新的方向得到保证,进而使企业养老保险制度的改革能够具有新的时代特征、时代内涵。

### (四) 加强养老保险的监察力度

对企业养老保险制度的改革来讲,检查力度的加强是一个重点内容,因此在改革的过程中,工作人员需要将相

关的法律法规、制度条例落实到位,像养老保险登记制度的遵循与执行、养老保险稽查力度的加强等,这样不仅可以使行政检察工作自身的强制作用展现出来,也可以使养老保险的征缴率得以提升。如果存在企业不缴纳职工养老保险或者是不按照规定缴纳养老保险的情况,检察人员就要依法予以处理,使养老保险政策制度的权威性得到维护;如果存在企业长期欠缴养老保险,监督人员也需要及时的予以整改,同时整合一些追缴的措施,使追缴的力度得以增强。

除过上述不良行为的监察之外,检察人员也要对企业的情况进行监察,像企业养老保险征缴涉及部门人员职责的明确、专业化团队人员的配置等,这样就可以在很大程度上为养老保险制度改革提供人才上的支撑,也可以使养老保险制度的改革得到推动<sup>[4]</sup>。同时,企业中的各个部门也需要严格遵守法律法规,将相关的政策综合运用起来,为养老保险制度的改革提供基础保证,也使养老保险缴纳中存在的问题得到源头性解决,像养老保险少报的问题、养老保险瞒报的问题、养老保险漏报的问题等。

#### (五) 推进养老保险的模式改革

在现在的企业养老保险制度中,是采用统账结合的模式,这种模式的应用很难实现基础养老金与个人养老金的分离,甚至有可能存在两者相互制约、相互抵制的情况,这就使得养老保险的推进受到很大影响。对此,在进行企业养老保险制度改革的时候,基础养老金与个人养老金之间关系的明确是一个重点,通过这两者职能、功能的定位,就可以使不同账户的独立管理得以达成。

对养老保险模式的改革来讲,可以从两个方面入手,一方面是将社会的发展趋势作为改革的导向力量,将养老保险的相关政策作为改革的遵循依据,针对传统统账结合的模式予以调整改善,扩大养老保险的涉及范围,像职工的平均工资、职工的工龄、职工的工资基数、职工的工资额度等的结合就有着一定的作用,可以在很大程度上实现

养老保险的动态化征缴<sup>[5]</sup>;另一方面是构建出一个独立的养老保险系统,这个系统是以个人账户为基础,之后针对养老保险的相关制度进行探索与发展,像基金累计制度的探索、以收定支理念的结合等。通过这两个方面的改革与完善,就可以有效扩充养老保险的个人账户,也可以使存在的人口老龄化危机得到充分化解。

#### 四、结束语

综上所述,企业养老保险制度的改革有着较为重要的作用,它不仅是社保制度完善的必然性要求,也是社会环境完善的必然要求,同时对社会的稳定发展、国民经济的增长也是有着一定的促进作用。在制度改革过程中,存在着一些问题,这些问题对制度的改革有着较大影响,对此本文主要是针对五种完善的策略进行分析,第一是扩大养老保险的覆盖范围,第二是拓展养老保险的资金来源,第三是加强养老保险的预算管理,第四是加强养老保险的监察力度,第五是推进养老保险的模式改革。通过这五种策略的结合应用,就可以有效将制度改革中存在的问题消除掉,也可以对制度的改革起到一定的促进作用。

#### 参考文献:

- [1] 刘蕊. 医学科研院所养老保险制度改革存在的问题及对策探析[J]. 商业 2.0 (经济管理), 2021, 000(004): P.1-2.
- [2] 杨月, YANG Yue. 我国养老保险体系面临的问题及对策[J]. 河北理工大学学报: 社会科学版, 2020, 4(4): 109-111.
- [3] 陈政硕, 李爱芹. 我国城镇职工基本养老保险制度现状, 问题与完善策略[J]. 经济研究参考, 2020(7): 11-14.
- [4] 梁仕远. 我国企业职工养老保险制度实施的困境及完善[J]. 中文科技期刊数据库(文摘版) 经济管理, 2019(7): 00065-00065.
- [5] 何文. 欠发达地区国有农场养老保险制度改革策略分析——以江西为例[J]. 时代经贸, 2019, 000(033): 153-154.