

# 社区照顾背景下农村互助养老模式探讨

王丹梅

仪陇县卫生执法大队 四川南充 637000

**摘要:** 老龄化问题在社会不断发展的过程中越来越突出。有关数据显示,到2050年中国的老龄化人口将达到惊人的4.87亿。未富先老的社会现象背后也隐藏着未来老年人口的赡养危机。尤其是农村的老年人群体,因为其社会保障缺失的原因,未来养老生活保障难以预料。在未来不确定因素并行的情况下,基于现有的国情,有必要探讨出一条有效的养老模式。社区照顾背景下的农村互助模式由此应运而生。在立足现实社会情况的背景下解决农村老年人的养老矛盾。

**关键字:** 社区照顾;农村互助;养老模式

## Discussion on the mode of rural mutual care for the aged under the background of community care

Danmei Wang

Yilong County Health Law Enforcement Brigade. 637000, Nanchong City, Sichuan Province

**Abstract:** The issue of population aging has become increasingly prominent in the process of social development. According to relevant data, by 2050, China's elderly population will reach an astonishing 487 million. Behind the phenomenon of aging before prosperity, there is also a hidden crisis of support for the future elderly population. Especially for the elderly population in rural areas, due to the lack of social security, it is difficult to predict the guarantee of their future retirement life. In the face of parallel uncertain factors in the future, based on the existing national conditions, it is necessary to explore an effective elderly care model. In this context, the rural mutual assistance model under the background of community care has emerged, aiming to address the elderly care contradictions in rural areas based on the reality of the social situation.

**Keywords:** community care; Rural mutual assistance; Elderly care model

### 引言

农村老年人因为缺乏相对完善的社会救济机制的保障,在现有的养老模式下更多还是依靠儿女的赡养。由此可能会产生养老生活没有保障,质量不高的问题。随着老年人口的增多,养老需求即将迎来爆发。但是社会对于农村养老问题重视程度仍不高,现有的养老模式也还不完全。所以对社区照顾背景下农村互助养老模式进行探究变得刻不容缓。本文接下来将详细地阐述农村互助养老模式的定义以及现存的问题,并且给出具体可行的细化落地模式。

### 一、目前社区照顾背景下农村互助养老模式的推行背景

关于一个国家或者地区的老龄化问题,目前国际上通常是这么定义的:当一个国家或者地区60岁以上的人口占超过10%的时候,就提示该国家或者地区已经进行了严重老龄化的阶段。根据以上口径,我国60岁及以上人口占比早在2年前就已经超过了10%,因此现阶段社会正处于严重老龄化的阶段。但是由于我国区域之间社会经济发展不均衡、农村社会福利保障机制和城市差距大、共同富裕还有很长的路要走,因此现阶段通过全方位的社会机制保障每一个老年人的生活,尤其是农村老年人的老年生活是比较困难的,所以有必要走出一条崭新的、符合现阶段国情的老年人养老之路。社区照顾背景下农村互助养老模式应运而生。

### 二、社区照顾背景下农村互助养老模式概念

所谓的社区照顾背景,就是因为社区作为人们生活的基本场所,其聚集了相应的社会资源来保障社区人们的日常生活,小到水电燃气,大到医疗教育等等,影响着社区人们生活的方方面面。尤其社区作为老年人生活比较久的区域,为老年人提供了相对比较熟悉的生活资源,比如说老年人群体独有的、相对熟悉的生活圈子,包括认识的人还是熟悉的生活环境等等,都是比较固定难以改变的。同时社区人们之间由于位置的相近,在生活上进行相互帮助也是自然而然的。所以小区的特性以及自身的资源都已经和老年人未来的生活紧紧的锁定在一起。所以针对老年人养老模式的搭建首先要以社区为基本服务单位。此外,由于社区之间老年人都有比较熟悉的人,因此让老年人之间,尤其是相互之间比较熟悉的、有自理能力或者是半自理能力的老年人之间相互照顾,既可以解决目前养老志愿者人力短缺的问题,又能够从根本上提高高龄老年人的养老满意度。因此综上所述,社区照顾背景下的农村互助养老模式是以社区为养老服务的基本单位,以每个家庭的老年人为服务对象,以互助照顾为基本手段来实现老年人养老目标的模式<sup>[1]</sup>。

### 三、目前社区照顾背景下农村互助养老模式的短板

考虑到现阶段对农村老年人的养老生活保障没有尽善尽美的前提下,开展社区照顾背景下的农村互助养老模式的探究更是有其必要性和紧迫性。接下来将详细地探讨目

前社区照顾背景下的农村互助养老模式存在的一些不足之处：

#### （一）互助养老模式人员队伍不成熟、专业度不够

目前由于农村的生活环境以及资源不集中，导致针对农村老年人的养老队伍不够专业和完美。通常直接提供养老服务的人员来源主要有三类：志愿者、社区工作人员以及老年人之间的相互协助。但是养老队伍人员的服务水平参差不齐，遇到突发情况有可能无法提供及时专业的救助。比如说老年人突然晕倒的应对流程是如何的？比如说定期多久对老年人的身体状况进行检查？对于高血压的老年人生活照顾方面的禁忌等等。这些知识都是需要进行培训才能够掌握的。所以社区照顾背景下的农村互助养老团队不成熟、专业度不够是制约农村互助养老模式进一步发展的关键原因。

#### （二）社会资源投诉渠道不完善

养老服务离不开资金等社会资源的支持。这些资源不仅仅包括物质方面：米面粮油等。还包括健康、卫生、精神方面的资源救助：比如说定期的体检、针对无自理能力的老人继续卫生清理、丰富老年人娱乐生活等等。但是现阶段很多社会资源更多是直接满足物质需求，对于老年人的精神需求没有重视，导致现阶段农村互助养老水平质量不高。此外，由于缺乏相对独立的养老资源投入渠道，仅仅靠着现有的社会救济以及爱心人士们的捐献，资源的保障没有持续性以及长期性，所以也难以建立起真正良性的、可循环的养老保障机制。

#### 缺乏养老方面的政策法规的支持

对于老年人的晚年生活保障，法律法规永远是其背后最坚实、最底线的屏障。但是现阶段对于老年人的养老政策细化程度不够，针对不同区域的养老情况没有单独的地方性法规以及地方政府规章的支持，针对不同的养老纠纷没有专业的法律条文来保障解决。现实生活中，有很多纠纷是理不清道不明的，比如说照顾过程中老年人摔倒的定责、比如说养老服务机构与服务外包团队的相互推诿等等。这些都极大程度上影响了农村老年人对现有的互助式养老模式的信任度，自然也不可能为社区照顾背景下的农村互助养老模式的发展提供肥沃的土壤。

### 四、社区照顾背景下农村互助养老模式问题解决的可行性分析

明确了社区照顾背景下的农村互助养老模式的不足之处，接下来将详细地分析能够解决以上问题的外部因素以及内部因素：在外部因素中，首先是农村社会保障制度的建立以及日臻完善。所有的区域基本实现了农村人口的养老医疗保障和福利保障。当农村的老年人因为医疗问题支出了大部分的费用后，通过农村合作医疗保险可以帮助其报销绝大部分的费用，免除了农村老年人在医疗方面的大额支出，让农村老年人做到有病求医没有后顾之忧。其次当老年人没有收入时，可以领取低保以及社会救济资金，保障了无收入老年人的基本日常生活需求。最后其实大多数的农村老年人都是有子女的，子女在日常生活中承担了大部分养老义务。因此社区照顾背景下的农村互助养老模式推行有外部因素的支撑。在内部因素中，中国传统文化始终强调一个“孝”字。百善孝为先，这个孝不仅仅是儿

女对父母的孝顺赡养，也是晚辈对于长辈的尊敬。因此人们自发的会对上了年纪的老年人进行照顾，从生活的方方面面给予便利。所以内部因素是社区照顾背景下的农村互助养老模式顺利推行的驱动力。综上所述在现阶段解决社区照顾背景下的农村互助养老模式问题有外部因素支撑，有内部因素驱动，因此具备改良的可行性<sup>[2]</sup>。

### 五、社区照顾背景下农村互助养老模式探究

分析出上述社区照顾背景下的农村互助养老模式的不足以及可行性的基础后，接下来将详细地对农村互助养老模式进行探究。

#### （一）社区照顾背景下的农村互助养老团队的组织形式

社区照顾背景下的农村互助养老模式，顾名思义就是要组建互助的养老队伍，队伍的组成人员除了老人，还有配备专门的外部专业服务人员。目前可以考虑以下三种组织模式：

其一是以政府为主导的集中式养老大院模式。养老大院是以乡镇政府为主要的牵头人，由乡、县财政部分给予资金投入建成的养老服务机构。在不同的区域可以叫不同的名字，比如说阳光幸福工厂等等。养老大院的建立可以根据农村具体的情况：比如说老年人的数量、老年人自理能力等等，来确立需要建成的面积、房间数以及需要配备的专业人员的人数等等。因此从这点来说，农村养老大院就是基于农村现实的情况建成的“养老院”。同时以政府信誉为背书，这种养老院可以获得农村老年人的信任，让老人的子女也可以安心在城里工作。在集中式的养老模式下，老年人可以聚集在一起相互的扶持协助，一些年纪不是很大的老年人可以帮忙照料高龄的老年人，让一些老人发生突发情况时可以被别人及时发现送医救治。因此以政府服务为保障的养老大院可以让农村老年人可以在其乐融融的环境中安享晚年。

其二是老年人指定组队养老。有部分老年人其实喜欢独处，或者不喜欢太热闹。因此可以让这部分老年人指定和其熟悉的朋友组队养老。相互之间进行协助料理，在满足其环境需求的同时也保障了其晚年的安全。需要注意的是，此种模式下政府需要定期对这部分老年人进行走访，了解其生活情况，让专业的服务人员为其提供专业的健康医疗保障服务<sup>[3]</sup>。

其三是建立长效的养老帮扶机制。现阶段专业的农村养老服务人员的确面临着对多的难题。服务对象过多难以保证对于每一个老年人的服务质量。因此为了解决人力短缺问题，政府可以提倡低龄老人对高龄老人以及无自理能力老人的结对帮扶机制。让固定的低龄老人对固定的高龄老人进行帮扶后，低龄老人可以领取相应的激励，并且可以在其高龄后也是通过相同的方式来解决自己的晚年生活问题。这种循环的长效帮扶机制可以充分的发挥老年群体中不少人的余热，让更需要帮助的人优先得到协助，从而形成养老互助的良性循环。因此建立长效的养老帮扶机制充分发挥了老年群体的年龄圈层优势，进而从政府、社会以及老年人群体内部三方面形成合力，为社区照顾背景下的农村互助养老模式的推进打下了坚实的组织基础。

#### （二）建立以及完善细化养老行业的法律法规

养老行业是一个相对容易产生法律纠纷的行业，因此很多的老人其实不具备自理能力，其监护人子女通常不能长时间的陪在其身边，因此在养老过程中，很多意外情况的发生都难以定位每一个人的责任。因此需要建立一套完善的养老法律机制来保证老年人以及养老活动相对人的权益。首先在法律法规的建设中，不仅仅要明确在养老过程中法律主体之间的权利义务关系，定位好双方的法律权利以及法律义务，还需要细化落实好每一种法律情况出现后的归责判定标准，避免“罗生门”现象发生。其次在法律的实施中，需要考虑除了法律之外的亲情因素，比如说要充分尊重有完整民事权利的老年人的个人意见，毕竟老年人内心的感受衡量养老服务质量最直接的标准。法律法规需要充分的尊重不同区域的情况来合理的实施。良法也需要善治，充分的尊重不同区域的风俗习惯，充分的考虑到不同区域的经济水平来实施。最后法律法规需要重点对养老服务主体的行为进行规范，比如说规定养老服务主体需要提供多样化的服务类型以及需要配备符合要求的医疗资源等等，甚至可以规定针对老人养老生活定期复检的频次，只有把政策法规细化到每一点，每一步，社区照顾背景下的农村互助养老模式推行才能行稳致远<sup>[4]</sup>。

(三) 推动社会多方主体参与到农村养老互助模式中

社区照顾背景下的农村互助养老模式的运行需要持续稳定的物质资源投入，现阶段单单依靠政府以及爱心人士捐赠始终不是长久之策，并且资金的短缺也影响了养老互助服务的质量以及多样化。所以需要号召社会多方主体共同参与，拓宽社区照顾背景下的农村互助养老模式的资源投入渠道，让多方主体尽到应有的社会责任。比如说把基层农村老年人的养老生活满意度作为当地政府的工作指标，养老工作好不好，群众说了算。通过这种指标强挂钩的方式，可以让基层的村委会以及乡镇政府充分参与到农村互助养老模式的建设中。又比如说推动企业投资到农村养老互助体系的建设中，针对老年人的出行活动费用进行年赞助<sup>[5]</sup>。

又比如推动学校参与到农村老年人的日常娱乐教育中，推动医疗机构免费定期对老年人继续体检义诊等等。政府可以针对参与的企业开展税收优惠政策，让这些有责任感的企业以及机构长期的对农村老年人需要的社会资源进行投入。同时，也可以推动其他的企业以及机构充分参与进来，在社会上形成爱老敬老的风气，从而让社区照顾背景下的农村互助养老模式的开展更加顺利。

## 六、结束语

本文首先给出具体的数据来阐述在现阶段开辟出一条新的养老模式的紧迫性以及必要性。接着详细地分析了目前社区照顾背景下农村互助养老模式的概念以及存在的问题，并且给出了可行性分析。最后根据现有的问题，给出了具体可行的建议来进一步优化现有的农村互助养老模式。希望通过上述内容可以帮助现有的社会工作者改进服务老年群体的方式，让未来中国老年人通过文中探讨的社区照顾背景下农村互助的养老模式来保障自己的晚年生活。

## 参考文献:

- [1] 尤立思, 赵云彦. 服务设计思维下的老年人居家养老模式思考 [J]. 2021(2017-12):72-72.
- [2] 邓茜文. 社区照顾视角下新型养老模式探析 [J]. 现代商贸工业, 2022, 43(12):61-62.
- [3] 邓媛, 姜娜, 廉玉洁. 农村居民养老模式选择意愿及影响因素研究——以湖南省岳阳市为例 [J]. 岳阳职业技术学院学报, 2021, 36(5):52-55.
- [4] 杜智民, 曹静玺. 三孩生育政策下农村老年人互助养老参与意愿的实证分析 [J]. 长安大学学报(社会科学版), 2021, 023(004):107-115.
- [5] 刘红梅, 吕天如, 张宇. 社会工作介入半失能老人的居家养老模式研究——以长春市CY社区为例 [J]. 中国市场, 2021, 000(028):63-64.