

微探农村基层治理的困境与改进方法

王 红

蓬安县巨龙镇人民政府 四川南充 637800

摘 要:我国全面完成脱贫攻坚战使农村地区发展实现飞速进步,但是自新冠疫情以来,农村基层地区的治理展现了许多新问题,虽然目前脱贫攻坚战已取得全面胜利,但农村地区基层治理存在的困境还未得到完全解决,同时农村地区的现代化进展也在加快,基层治理也将面对更多问题。因此,还需要提高农村基层工作人员能力水平,对治理存在困境进行分析,提出针对性的改进方法,结合农村地区实际发展方向,创新治理手段,提高农村地区应对各类突发问题的能力。本文针对农村基层治理存在问题进行研究,并结合我国目前实际情况,提出改进方法,为推动农村地区发展提供助力,加快农村地区基层治理改革的脚步。

关键词:农村;基层治理;改进方法

Explore the predicament and improvement methods of rural grass-roots governance

Hong Wang

People's Government of Julong Town, Peng'an County, Sichuan Nanchong 637800

Abstract: The comprehensive victory in the battle against poverty in our country has led to rapid progress in rural development. However, since the outbreak of the COVID-19 pandemic, governance in rural grassroots areas has encountered many new challenges. Although the battle against poverty has achieved a comprehensive victory, the existing difficulties in grassroots governance in rural areas have not been fully resolved. At the same time, the progress of rural modernization is accelerating, and grassroots governance will face more issues. Therefore, this article needs to enhance the capabilities of rural grassroots personnel, analyze the existing governance challenges, propose targeted improvement methods, innovate governance approaches in line with the actual development direction of rural areas, and enhance the ability to respond to various emergencies. This article aims to study the issues in grassroots governance in rural areas, propose improvement methods based on the current situation in our country, and provide support for promoting rural development and accelerating the reform of grassroots governance in rural areas.

Keywords: Countryside; Grassroots governance; Improvement method

引言

在党的二十大报告中,习近平总书记提出要全面推进乡村振兴,虽然我国成功解决了绝对贫困问题,但乡村地区的发展仍是长期性问题,还需要继续坚定目标,寻求更加有效的措施对农村地区治理进行优化,推动农村地区实现现代化发展。农村基层治理应当随着时代发展向多角度转变,重视居民自身发展方向与方式,结合农村地区发展角度,改革现有的不完善制度,转变传统治理观念寻求新的发展模式,由政府引导居民探究更有前途的发展方向。

一、农村地区基层治理介绍

(一) 农村基层治理内容

基层治理是国家管理的基础,农村地区作为我国重要的组成部分,治理及发展都对国家复兴产生重要影响。我国农村地区的基层治理以自治为主,乡政府主要起到引导作用,居民必须发展自主能动性,推动自身发展。在脱贫攻坚战胜利背景下,乡村振兴的推进还需要寻求更多发展方向,促进农村地区的经济稳定发展,居民素质水平提高,构建更加完善的居民服务模式,为农村地区居民提供更加舒适的生活环境。虽然目前我国农村基层治理已经实现了快速发展,但仍然存在部分问题和困境未得到解决,农村居民生活区域服务构建不够完善,居民素质水平和法律意

识仍需加强,基层组织内部整体能力还需提高。

农村基层治理虽然需要坚持自治原则,但是基层组织对居民发展产生的引导作用不可忽视,治理工作需要基层组织贯彻我党对国家发展方向的治理理念,结合不同地区的实际特色,选择适合地区发展的策略,听取居民意见,引导居民了解国家相关政策,协调农村地区居民之间的矛盾和问题,商讨事务管理办法,做好基层组织引导和服务工作,从而推动农村基层自治发展得更快更好。而且由于农村地区和城市之间存在较大差异,无法直接使用城市管理办法,居民之间也有较为亲近的关系,因此基层的治理会面对更多问题,更需要坚持自治原则,基层组织以协商引导为主开展治理工作。

(二) 常见的农村基层治理模式

在不同时期农村地区的治理基本以自治为主,但是自治也分为不同模式。在新中国成立以前传统社会对农村地区没有过于严格的管理措施,农村地区生活主要生活区域的居民关系较为紧密,而且地方存在乡绅,对农村事务进行统一管理,相较于皇权的压迫治理,更受到农民的信任^[1]。

在新中国成立后,我国农村地区有了统一管理模式,乡绅阶级在发展过程中被取代。农村地区作为我国成立初期最重要的组成部分,是国家建设发展的基础,因此国家针对农村地区进行改造和优化,人民公社运动就是农村治

理改变的过程之一。但随着社会发展,人民公社也出现一定弊端,由于一刀切的模式,导致农村地区经济发展速度缓慢,部分群体的懒惰阻碍人民公社制度的发展因此逐渐被家庭联产承包制度所替代。

二、农村基层治理存在困境

(一) 自治组织管理存在问题

农村地区的基层组织主要对居民起引导作用,为保证管理的稳定性,需要居民之间形成良好的协作关系,贯彻自治原则,但是村组之间选举的成员与基层组织之间无法保证完全的协调,新干部对相关工作了解较少,需要花费较长时间对农村地区工作进行学习,加重基层组织其他工作人员压力,也无法对居民之间的矛盾进行调解,而且缺乏权威,导致部分居民对新干部并不信任,工作开展会遇到更多困难,仍然需要借助基层组织的力量才能推动工作进行。因此自治组织的管理空间收到诸多限制,干部无法发挥自身作用,基层组织仍然承担较大工作量,影响农村地区发展情况。

由于部分农村地区较为偏远,因此在脱贫攻坚战和保障居民生活安全的情况部分地区进行迁移,导致原本的村庄结构被分解,在现代化发展与互联网的影响下,居民原本的认识逐渐发生改变,邻里间的联系不再密切,发生的矛盾不断增加,进一步增强治理难度。

(二) 农村地区人才基础较差

虽然我国针对农村地区实际经济情况提出诸多解决办法,使农村根据自身特点发展不同产业,吸引优秀人才,挽留外出务工人员,但是大部分壮年力量依旧选择外出务工,农村留守儿童和空巢老人数量不减。壮年力量的外出不仅影响留守人员的心理情况,也导致农村地区缺少人才资源,自治组织没有足够的力量实现管理,同样地区经济发展也受到限制,部分能够留在农村的壮年力量往往承担的较重的家庭压力,也无法为自治提供力量,导致农村地区的发展滞后。在人才资源不足的同时,部分村庄的自治组织成员能力参差不齐,也无法推动地区经济发展,同样是目前农村基层治理的严重问题^[2]。

(三) 利益分割存在严重矛盾

由于户籍制度针对农村居民和城镇居民有不同规定,在部分福利划分中针对农村户籍有一定的优待,但是由于农村地区的基础设施、教育水平等与城镇有巨大的差距,部分居民为追求更好的公共服务选择转入城镇户口,但是面对户籍的差异,居民对此存在意见,导致城乡之间出现严重的矛盾。同时农村地区本身需要面对土地划分问题,而且随着现代化建设的发展,部分农村地区土地和住房被征用,需要对农村居民提供补偿,但是部分单位对居民住房存在强拆行为,没有基于足够的补偿,导致居民利益受损,在土地征用中完全忽视居民利益,导致居民对基层管理组织产生严重意见,甚至发生了激烈的矛盾和冲突。利益问题是农村地区常见的治理问题,虽然针对此类问题有良好的解决办法,但是在实际执行中仍然无法完全保证问题的妥善解决,而且利益分配不均还会进一步家具居民之间、居民与政府组织之间的矛盾。

(四) 农村环境问题逐渐加重

农村地区的居民拥有和城镇居民不同的生活方式,虽

然随着现代化建设和基础设施的完善,居民的生活习惯已经发生巨大改变,但是仍然存在部分习惯影响农村环境的情况。由于农村地区的居民教育水平较为落后,因此部分习惯和观念难以转变,仍然习惯将垃圾扔进靠近水流的地方,而且对家禽和家畜粪便和尸体的处理也不到位,导致在环保力不足的情况下,农村水污染情况得不到有效治理。除此之外农村地区对部分农作物收获后产生的作物废物直接进行焚烧,也导致大气污染严重。环境问题不仅需要基础组织加强环保力,居民自身也需要转变观念才能推动绿色环保理念的贯彻,改善农村地区现存环境问题,提高基层治理水平,使居民的生活环境得到良好改善,甚至部分地区能够开展更多其他经济发展方向,发挥农村地区旅游优势,从而为地区经济发展提供更多新的角度。

(五) 基层组织应对能力不足

虽然农村地区的现代化建设也在不断发展,但是居民教育水平不高和突发事件消息闭塞导致居民对虚假信息判断力不足,居民一旦信任虚假信息,就容易造成谣言的扩散,部分负面信息容易造成居民恐慌,面对此类情景,基层组织本身没有足够的应对能力,日常法律宣传、反诈宣传不够到位,一旦消息扩散到更多区域,容易进一步造成社会治安不稳定。而且基层组织本身在应对突发事件时没有足够的应对能力,此次突发疫情,部分居民由于对医疗信息没有充足了解,因此发生了大量谣言扩散事件,使农村地区居民产生严重恐慌,基层组织需要发挥自身引导作用,降低居民恐慌。但是,由于能力不足的缘故,需要花费大量时间引导居民了解医疗信息,找到谣言传播来源才能降低居民对疫情的恐惧感^[3]。

三、改进农村基层自主相关策略

(一) 加强基层自治组织能力

虽然需要提高农村基层治理力度与水平,但依旧需要贯彻农村自治原则,基层组织应当对农村自治组织进行引导与加强,通过推动农村地区经济发展,吸引外来人才资源,挽留农村地区壮年力量,从而保障自治组织拥有足够的人力资源。同时自治组织需要寻求新的发展道路,熟悉新的村庄结构,了解居民之间的矛盾和需求情况,完善工作方面的不足。自治组织需要根据村庄分布情况进行合理划分,从而分配不同的工作范围,提高日常工作效率,并且日常工作需要与居民进行充分联系,保证自治组织具备足够的威严协调居民之间的矛盾,并开展相关工作。自治组织本身占据由居民选举,由较好亲和力的优势,因此自治组织必须积极发挥自身亲和力。在保证权威的同时,发挥好自身的引导作用,促进自治组织发展的同时,为基层治理做出贡献。

(二) 发挥基层治理组织作用

政府基层组织也需要积极发挥自身治理和引导作用,为居民的自治组织做好榜样作用,日常对居民进行积极的引导,提高居民的认识水平,能够辨别外界虚假信息,优化管理水平。政府基层组织要对年轻干部进行积极引导,部分工作由年轻干部开展,加快年轻干部了解基层治理工作内容,促进基层组织团队整理能力水平的提高。基层组织应当定期组织学习和培训,了解我国对农村地区提出的新政策和方向,深入学习国家发展理念,并且通过培训

提高团队整体素质,坚决落实上级政策。同时为保证基层组织开展工作的组织能力,日常应当对居民进行走访调查,拉近基层组织与居民之间的距离,增加居民对基层组织工作的了解,从而优化居民对组织认知,便于基层组织开展工作^[4]。

(三) 保证居民基本权益福利

部分基层治理困境的主要影响来自于居民针对自身利益维护行为的不当,不仅体现部分农村地区福利政策的不平衡,也体现居民文化水平较低的情况,因此基层治理需要保证居民的基本权益和福利,做好公平公正,并引导居民了解国家相关政策,从而降低居民之间、居民和政府之间的矛盾。基层组织针对农村征用土地的信息应当进行详细公示,并且宣传我国针对土地征用的相关政策,在征用土地时,也要做好居民的补偿工作,从而降低由于土地征用产生的矛盾情况。在面对农村户籍和城镇户籍出现的福利不均情况,需要基层组织日常宣传二者的不同,并且在居民转移户籍时向居民进行再次宣传,促使居民对我国城镇户口和农村户口的不同进行详细了解,选择更加符合自身需求的选项,确认居民的转移意向,避免后期由于不了解两种户籍信息出现矛盾。

(四) 重视居民自身主体地位

现代化发展同样给农村地区居民带来了重大的思想冲击,部分居民在了解我国政治政策后,愿意积极参加社会事务,承担自身职责,因此基层治理也需要重视居民的主体地位,引导居民了解和参与农村地区部分事务的管理,贯彻自治原则。基层组织主要发挥引导作用,转变传统观念,充分了解和满足居民的各项意愿,尊重居民的想法和要求,实现居民的自我管理监督。同时基层组织要参与居民选拔,制定选拔标准,避免出现自治组织选拔任人唯亲的情况,并对选拔人员提供相关要求和标准,确保自治组织具备充足工作能力。

(五) 完善基层治理基础制度

根据疫情时期农村地区应对突发事件的实际情况,我国基层租住还需要完善治理制度,提高应对能力,使居民具备足够的力量面对突发情况,并且发挥自身组织作用,积极解决居民遇到的问题。基层组织需要通过走访了解目前治理制度存在的问题,并且通过学习国家针对农村地区的新政策,对制度的不足进行完善,同时吸引人才资源,选用优秀的年轻干部,促进治理方式的改革。同时基层组织要勇于打破存在问题的规章制度,针对农村地区的实际情况制定新的制度,积极面对自身问题,才能树立起良好的正面形象,严格维护社会治安,推动我国农村地区的和平发展,为国家的经济发展做出巨大贡献^[5]。

四、结束语

综上所述,农村地区人口占据全国人口较大部分,但是经济、文化等发展较为落后,解决目前农村基层治理困境,推动农村地区发展能够实现国家的快速进步,优化农村地区公共服务设施,为居民提供舒适的生活环境,加快地区的经济发展,改善环境污染问题,实现基层治理的进步和发展,提高我国居民生活的幸福感,构建现代化社会。

参考文献:

- [1] 任宝龙. 农村基层治理的现实困境与实践路向——基于新时代“枫桥经验”四维优势的思考[J]. 领导科学论坛, 2021, 000(009): P.96-102.
- [2] 王巍. 乡村振兴视阈下农村基层治理的意蕴困境与优化路径[J]. 陕西社会主义学院学报, 2019(1): 3.
- [3] 孙玉滨. 乡村振兴背景下农村治理困境与解决机制探究[J]. 中共乐山市委党校学报, 2019(6): 5.
- [4] 安宇. 农村基层治理的困境与出路——《中国农村基层治理研究》[J]. 中国食用菌, 2019, 38(5): 1.
- [5] 王巍. 乡村振兴视阈下农村基层治理的意蕴、困境与优化路径[J]. 重庆行政: 公共论坛, 2018, 19(6): 2.