

# 新时期加快发展县域经济的路径研究

何 磊

南部县碑院镇人民政府 四川南充 637300

**摘 要:** 县域经济的本质是以某个县级经济行政区划为主体地理空间,以行政辖区内全县各乡镇、各村屯经济要素资源的纵向有机的联系分布为微观基本地理结构,通过组织双向立体互动形成的综合人流、物流、资金流和社会信息流等而综合显示反映出全县整体功能格局的综合性经济系统。在当今经济面对全球化、区域协调一体化的曲折与发展新机遇的当下,积极引导推动县域经济组织积极有效参与跨区域市场分工国际竞争与经济合作,高度的重视提升县域经济核心竞争力机制的培养,是加快“乡村振兴”的要求,同时也是“高质量发展”理念下县域经济发展的一项现实和选择。

**关键词:** 新时期; 县域经济; 发展路径; 探讨与思考; 对策分析

Study on the path of accelerating the development of county economy in the new period

Lei He

People's Government of Beiyuan Town, Nanbu County, Nanchong, Sichuan 637300

**Abstract:** The essence of county-level economy lies in a specific administrative division at the county level as the main geographical space. It is characterized by the organic vertical distribution of economic factors and resources among townships and villages within the administrative jurisdiction, forming the micro-level basic geographic structure. It is a comprehensive economic system that reflects the overall functional pattern of the county through the integrated flows of people, goods, capital, and social information generated by two-way interactive organization. In the current era, where the economy faces the challenges and opportunities of globalization and regional integration, actively guiding and promoting the active and effective participation of county-level economies in cross-regional market division, international competition, and economic cooperation, as well as attaching great importance to enhancing the mechanism for improving the core competitiveness of county-level economies, are requirements for accelerating "rural revitalization." They are also practical choices for county-level economic development under the concept of "high-quality development."

**Keywords:** New Era; County economy; Development path; Exploration and reflection; Countermeasure analysis

## 引言

县域经济高质量跨越式发展进程的深刻实质,便是一种在特定县域空间范围内,实现了动力要素新旧同步转换、结构转型动态调整、质量水平不断升级革新、效率能力不断转化提升创新的高质量经济快速发展演进过程。新的时代县域经济改革发展战略相较于过去,需要更加贯彻科学创新、协调、绿色、开放、共享促发展的总体理念,持续努力提升产业发展规模效益能力与综合质量,竭力推进构建起县域经济、社会、生态效益全面共赢收的和谐局面。以新发展理念构建新发展格局,助力新形势下循环发展高质量新局面的形成。

## 一、县域经济高质量发展的战略意义

1. 县域经济高质量发展是推动区域城乡文化融合式的必由之路

第一,在县域经济高质量发展理念能够实现县域经济的快速跨越式快速发展,能够真正有力推动城乡经济主体之间相互促进的全面、良性、交叉、融合、协调、互动的快速发展。第二,县域经济高质量发展理念的确立,能进一步缩小县

域与周边城乡区域基本的公共和服务发展条件存在的巨大地区差距,加快促进公共资源均等化建设步伐。同时,促进着我国当代城乡居民物质生活文化的生活理念价值追求观念和精神消费方式理念上发生巨大深刻改变,使中国亿万普通城乡居民得以实现从共同生存发展生活迈向共同富裕、幸福、优质精神文化生活,进一步缩小城乡贫富差距,走向全面共同繁荣富裕。第三,县域经济高质量的发展能够带动和振兴县域经济,能真正有效促进区域城乡文化生活水平的实现进一步的更快更好地融合,确保“乡村振兴”理念的贯彻落实。

## 2. 县域经济高质量发展是实现乡村振兴的现实要求

实施乡村综合经济建设振兴综合示范区的战略驱动发展规划是加快我国农村新社会时期下“农业农村”工作统筹推进力度的最重大政策抓手,乡村振兴战略要求全面调整振兴示范工程规划的总体实施的主战场要始终锁定在农业大农村县域,致力于解决当前“农业农村”工作各项瓶颈问题,是当前县域经济高质量有序且健康发展和新型发展县域经济进程中必须抓好的长期基础性与重要支撑性工作。大力培育实施新时期县域经济发展振兴富民强县战略要求下

的现代县域新型经济发展新方式,要通过城乡要素资源最有效整合的跨区域资源双向有序自由地流动方式来完全替代调整为突破过去最简单的跨地域的单向有序自由流动模式;确保今后农村城乡基本实现居民可享有的收入保障的城乡全部待遇均等化并逐渐替代和解决过去城乡居民收入来源的基本保障不均等现象。县域经济工作调整和加快城乡经济改革实践中必须要真正实行城乡居民间的一视同仁,不断加快调整和缩小当前农村城乡收入差距,推动今后全国农业农村经济社会真正步入农业现代化进程上的更加正常合理轨道,这都将成为我国进行新一轮乡村经济社会振兴工作的又一大主要宏观战略目标的定位的需求和客观实际的要求,同时也是构建我国县域经济新局面并加快形成县域经济更加均衡高质量持续发展新格局最重要的实践发展途径。县域经济事业得到的稳定快速持续不断持续快速持续发展,也意味着必将快速持续平稳的提升和活跃农村整体经济消费需求规模与农民群体的收入水平,不断转型升级与优化县域整体农业产业结构。

3. 县域经济高质量发展是新型城镇化建设深入推进的必然选择

县域经济高质量发展在新型城镇化建设深入推进中的作用主要表现在以下几个方面:一是县域经济高质量发展,能促进和增加城乡更多居民的新型创业服务项目就业机会并提供就业服务岗位,吸引城镇更多有效人力资源要素向新兴城镇产业集聚。与此同时,县域经济高质量持续性发展进程中更需要进一步大力地发展劳动密集型非农经济产业,促进城市发展建设中更多富余农村劳动力大量就业创造机会的提供,从而推动新型农村城镇化建设。近年来,关于农村劳务输出和农村城镇再就业培训人员数据变动的综合统计研究也表明,城镇地区流动成为了未来农村劳动力进城就业迁移的一条重要流动方向。二是进一步有效统筹提升当前县域经济公共基本服务功能建设和与城乡居民民生保障协调能力,体现县域社会经济各项事业以全人民群众为根本中心发展的战略发展总体目的。除此之外,探索当前县域经济高质量转型发展创新道路,不断提升和完善现代城镇功能体系框架及区域产业体系,进一步优化提升区域城镇总体发展结构质量也具有积极作用。三是为加快我国城镇建设和发展的经济转型优化升级转变速度,推动新型城镇持续健康、持续协调、持续稳定的发展<sup>[1]</sup>。

## 二、现阶段县域经济高质量发展所面临的困境

### 1. 县域经济产业竞争力不强

县域经济产业竞争力不强的问题主要体现在部分县域仍然缺乏优势特色产业集群。产业经济转型发展升级中缺乏

集聚动力,产业竞争力明显不强,并未形成和产生效益较很强的规模性集聚辐射效应,产业链依然较窄短,有待得到进一步拓展延伸。现阶段某些重点县域虽已发展壮大相关特色产业,但却普遍还是存在集群规模整体较小落后的总体情况,缺少集群专业程度层次高、延伸发展配套性条件好、支撑与带动综合力更强、规模体量足够大的可区域性发展集约化发展的产业。某些小县域也只是比较简单粗暴地只在某个区域地理层面上分散把优势企业资源集中发展起来,并未能够形成一个合理高效的横向利益关系、产业链条协作配套及横向专业化合理分工,企业集群之间又并未能形成出较强有效的规模协作集聚效应,难以进一步形成区域性规模经济,产业优势集群自然缺乏综合竞争新优势。同时,县域经济发展中的企业集群发展产业园区内,企业仍普遍存在企业科技人员数少、技术水平比较低、品牌竞争力太弱、产品附加值还偏低等深层次问题。而这已经严重阻碍并制约了当地县域产业竞争力地位的整体稳步向上提升(如县域金融产业、文化产业、教育产业、保险产业及旅游产业等优势产业)。

### 2. 县域经济创新活力匮乏

县域经济创新活力匮乏的问题主要表现在许多县域仍存在知识创新的资源优势聚集得不够合理,科教产业支撑服务体系并不充分健全,以及各级科技机构人才培养与创新科研服务队伍层次普遍不高等特殊现象。而上述现象的存在将导致这些县域因发展高端战略性与新兴性产业时缺乏复合型高端创新型人才的问题,进而引发无力支持发展中国高端制造业的现象。与此同时,部分县域范围内培育的传统性产业往往也因有着市场缺乏规模竞争力、质量标准不够高、规模空间较小有限等诸多问题,难以有效对各类高端人才群体形成具有较强针对性的吸引力。除此之外,产业经济管理现有体制框架也仍表现出较为保守滞后、僵化的问题,还是以产品低要素附加值、低风险收益、低价格成本及附加值低的技术产品等为微观基础,无法及时准确的应对市场新时代形势下产品发展周期动态格局的重大变化,难以保证从传统的投资增长驱动、要素成本驱动方向顺利调整转变为技术创新成果驱动。

### 3. 县域经济发展受资源环境保护层面的约束

县域经济的发展质量受到资源环境保护框架的约束,因此县域经济发展环境保护情况的是否达到良好,也是当前衡量我国县域经济真正践行环保高质量产业发展新道路水平的一种重要参考指标。从县域近年环境的总体情况研究来看,县域城市在积极发展区域经济时,不断注重加大绿色环境治理监管执行力度,并取得了一定成效。但长期以来由于经济发展“粗放式”的发展模式,对我国自然环境所造成的“损

害”也是十分巨大的。特别是工业发展导致的环境污染问题已经严重损害到生态宜居环境。综上所述,在新兴“环保集约”思想下的县域经济高质量发展,必须遵循环境保护的基础理念,以“绿色发展”作为县域经济高质量发展的基础。但现阶段县域经济的高质量发展受制于县域所述区域的限制及生态环境的影响,在制定绿色发展道路的过程中并不能直接“套用”其他县域的成功模式,因此必须结合本县域行政区域的实际情况进行科学、合理、有效的开展<sup>[2]</sup>。

### 三、现阶段县域经济高质量发展的对策思考

#### 1. 多管齐下,引领经济绿色发展

树立牢固正确认识树立和积极努力的践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展新理念。减少城市居民生活、生产或工作生活过程及食品生产中各类物质能源和消耗。基于当前市场需求的实际进行引导,加快推进我国农业领域供给侧结构性改革,跟上城乡居民消费及结构性调整升级的时代脚步,大力支持引导各地发展生产和规模拥有等一大批附加值较高技术和附加值更强的现代有机与绿色农业。增加中高端产品有机农业供给的同时,减少中低端有机农业的供给量,着力于市场较缺、品质较高、销路较好的优质且安全的地方特色农产品。与此同时,争取投入更多时间、精力和资金去促进深层次现代农业,确保环境优化型、资源更可节约型现代农业体系中农业产业的全面持续均衡发展,通过推动先进农业产业发展技术创新机制研究探索与企业技术创新积极组织,推行国家实施的新型现代绿色农业及安全高效生产示范体系标准,推广绿色资源生态循环再使用农业和推行新型有机绿色家庭循环种养式生产方式等多种农产品绿色循环高效生产技术新生活方式。营造绿色生态种养生产资源生态经济实现协调融合互动优化发展、资源循环集约循环永续循环发展的互动局面,并真正切实能做到地将县域特色资源优势真正变为符合其自身文化特色优势的核心产品竞争力资源与文化特色产业优势<sup>[3]</sup>。

#### 2. 城乡融合,有序推进乡村振兴

着力调整好县域农民的基本种养所有制结构体系和调整农业产业结构,大力支持发展现代非农化加工产业,深化实施农业经济供给侧结构性改革,夯实乡村振兴工作的现实基础。在农业转换产业与发展增长方式路径上,要统筹引导统筹农业生产和推进现代商贸服务业建设有机的融合,既注重大力促进统筹农业生产方式科技化、农业机械化程度及质量现代化,也要注重引导农业现代化生产模式市场化、组织化进程及社会化。同时,要积极根据经济新时期的经济形势要求不断巩固完善新农村集体产权制度,稳妥积极推进社

会各类农村生产服务要素市场化的专业化跨界交叉配置试点及村级经营性资产股份合作制改革的深化改革。立足于现阶段“供销社”的兴起,以积极的态度推进从农民群众变大股东、资金大户变小股金、资源要素变资产要素的市场化的改革,赋予乡村振兴战略新的活力生机和发展动能<sup>[4]</sup>。

#### 3. 强化保障,完善基础设施建设

一是要注重能源基础设施的保障。总体来看,为更好地保证农村地区能源保障服务的能力及稳定性,要积极做好对农业地区生产经营配套能源供给服务基础设施的优化方案,促使农村地区与城市均等的能源供应体系。与此同时,调整农村地区的能源消耗结构,注重清洁新能源产业,如天然气能源的进一步的合理扩张,逐渐推进将天然气管网覆盖至乡村。值得注意的是,在天然气能源的进一步扩张中要立足当前地方天然气实际需要,灵活有效推行多种天然气管道供应替代方案<sup>[5]</sup>。

二是完善加强城乡基础设施体系建设。合理布局城乡交通的公共基础设施项目建设,使乡村交通网络通达城镇能力不断增强。将完善的市政基础设施体系延伸覆盖到整个乡村,如城市污水处理、垃圾处理、公共交通系统等,不断完善农村基础设施,健全投入长效机制。值得注意的是,为更好促进城乡基础设施资源的快速互通与共建共享,应逐步推动农村道路、水利、通信基础设施及乡村电网线路等公共设施网络建设,优先保证城乡农民群众生产及生活服务的需求<sup>[6]</sup>。

### 四、结束语

综上所述,县域经济的新发展模式面临着新的时代考验,在县域经济新一轮发展方式升级改革过程及实践工作中也更加注重全面自觉和坚决的全面地贯彻循环经济发展的新理念,找准县域产业价值核心定位,加快大力推进经济社会转型与创新跨越升级战略步伐。

### 参考文献

- [1]孙铭一.新时代东北地区县域经济高质量发展的路径研究[J].北方经济,2022(2):3.
- [2]郑国洗.龙岩市县域经济高质量发展的困境与路径研究[J].龙岩学院学报,2021,39(3):70-77.
- [3]王晋丽.创新创业动能与县域经济高质量发展的路径探究[J].品牌研究,2021,000(013):189-191,245.
- [4]麻新桃.新时代广西县域经济高质量发展的路径研究[J].广西经济,2021(11):4.
- [5]袁保瑚,李继伟.新发展格局下山东省县域经济高质量发展路径研究[J].山东社会科学,2021(8):9.