

我国基层治理中的公众参与现状与对策探析

金 蓉¹ 刘旭君²

1、乐山师范学院经济管理学院 四川乐山 614000

2、乐山师范学院法学与公共管理学院 四川乐山 614000

摘要: 公众参与是基层治理的重要组成部分,但是目前存在缺少多元化的公众参与主体和载体、参与意愿不足等问题。为促进基层治理中公众参与,本文提出了一些对策建议,尤其重要的是,融入现代信息技术作为治理支撑,通过互联网、社交媒体和大数据等工具,提升公众参与的效率和广度,进一步提升基层治理中的公众参与水平,增强公众对治理决策的参与感和满意度,实现良好的治理效果。

关键词: 基层治理; 公众参与; 对策

Analysis of the current situation and countermeasures of public participation in grassroots governance in China

Rong Jin¹, Xujun Liu²

1. School of Economics and Management, Leshan Normal University, Leshan, Sichuan, 614000

2. School of Law and Public Administration, Leshan Normal University, Leshan, Sichuan province, 614000

Abstract: Public participation is an important component of grassroots governance. However, there are currently issues such as a lack of diverse public participation subjects and platforms, as well as insufficient willingness to participate. In order to promote public participation in grassroots governance, this article proposes some strategies and recommendations. Importantly, it suggests integrating modern information technology as a governance support. Through tools such as the Internet, social media, and big data, the efficiency and scope of public participation can be enhanced, thereby further improving the level of public participation in grassroots governance. This will increase the public's sense of involvement and satisfaction with governance decisions, ultimately achieving effective governance outcomes.

Keywords: Grassroots governance; Public participation; Countermeasures

引言

公众参与基层社会治理,是构建中国特色社会主义社会治理体系的必然要求。^[1]党的十八大报告中强调:“加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制。”公众参与是基层治理的关键环节,对于实现民主决策和促进社会发展具有重要作用,它不仅体现了民主治理的原则,更能激发社会活力,促进社会和谐。然而,当前基层治理中公众参与存在一些问题,如信息不对称、参与渠道狭窄等,这些问题限制了公众参与的效果和影响力。为此,本文将深入探讨当前基层治理中公众参与存在的问题,并提出相应的对策,以推动公众参与的有效性和广泛性。

一、基层治理中公众参与中存在的问题

1. 群众参与基础自治的制度未能真正落实

在基层治理中,公众参与是推动社会进步和实现民主的关键环节。然而,现实中存在一系列问题妨碍了群众参与基层自治制度的真正落实。首先,一些地方政府对于基层自治制度的理解和认知存在偏差^[2]。他们往往将基层自治仅仅看

作是一种形式上的参与,而忽视了在决策过程中群众的权力和话语权,这导致了决策过程缺乏真正的民主性,公众参与的权益得不到保障。其次,群众参与基层自治的机制和渠道不完善。现有的参与机制大多数是单向的,政府主导着信息的传递和决策的制定,而公众的参与仅仅是被动的接受和执行。这种单一的参与方式无法真正发挥群众的主体作用,限制了公众参与的广度和深度。此外,群众对于基层自治的意识和参与意愿也存在一定的不足。一些地区的群众对于自己参与基层自治的权利和义务了解不足,缺乏主动性和参与热情,这导致了群众参与的低迷,治理过程中缺乏多元化的声音和观点。

2. 基层民主协商机制尚不健全

在基层治理中,民主协商机制是促进公众参与的重要手段之一。然而,目前基层民主协商机制尚不健全,存在一系列问题。首先,一些地方的基层协商机制缺乏有效性和可操作性。很多时候,协商仅仅停留在形式上,缺乏实质性的讨论和决策,导致协商结果无法得到充分落实。此外,协商机制缺乏透明度和公正性,公众对协商结果的监督和评估渠道

有限,容易导致决策的合法性和公信力受到质疑。其次,基层协商机制中存在权力不对等的问题。一些地方政府在协商中占据主导地位,公众参与的权力和话语权受到限制,导致协商结果偏向政府的利益而忽视公众的需求,这种权力不对等的情况削弱了协商的平等性和民主性。另外,基层民主协商机制缺乏持续性和稳定性。一些地方只在特定时期或特定议题上进行协商,缺乏持续性的协商机制,这种情况限制了公众参与的连续性和有效性,无法真正发挥协商的作用。

3. 缺少多元化的公众参与主体和载体

在基层治理中,缺乏多元化的公众参与主体和载体是一个突出的问题^[3]。当前的公众参与往往局限于少数特定的群体或利益集团,无法真正代表广大民众的意见和利益。一方面,公众参与主体过于局限。目前,参与基层治理的主体大多是具有一定组织或经济实力的团体,如社区居民委员会或企事业单位。这导致了部分公众的声音无法被充分听取和代表,造成了参与的不平等性和不公正性^[4]。另一方面,公众参与载体单一。传统的公众参与方式主要是通过会议、听证会等形式进行,限制了参与的范围和形式。随着互联网和社交媒体的发展,有更多机会和平台进行参与和表达意见,但这些新载体的利用还不够充分,无法真正发挥多元化参与的潜力。

4. 公众参与治理的意愿不足

在基层治理中,公众参与的意愿不足是一个关键问题。许多公民对参与基层治理缺乏积极性和主动性,导致公众参与的程度和质量不高。一些公民对基层治理的意义和价值认知不足。他们可能缺乏对基层治理的了解,或者对自己参与的作用和影响力持怀疑态度,这种认知不足导致公众对参与治理缺乏动力和兴趣,对基层决策缺乏关注和参与。另外,公众参与的机会和方式不够多样化。传统的公众参与方式往往比较单一,如开展听证会或组织座谈会等,无法满足不同人群的需求和参与方式,缺乏多样化的参与机会和渠道也限制了公众参与的积极性和参与度。

二、促进公众参与基层治理的对策建议

1. 实现基层群众自治制度的改革创新

第一,加强法律法规的制定和完善。制定明确的法律法规,确立基层群众自治的权益和义务,明确基层群众自治的范围和程序。同时,要完善基层自治的监督机制,加强对基层自治的法治保障,确保公众参与的合法性和公正性。第二,推动基层群众自治的信息化建设。借助互联网和信息技术,建立基层自治的在线平台和系统,提供信息公开和参与互动的渠道。通过信息化建设,可以实现基层群众自治的透明度

和参与度的提升,促进公众参与的广泛和深入。第三,加强基层群众自治的能力建设。开展培训和教育活动,提高群众的自治意识和能力,培养自治组织的管理和决策能力。政府可以通过提供资源和指导,支持基层群众自治组织的发展,促进自治的有效实施。第四,要建立健全协商机制和平台。建立基层民主协商的制度框架,明确协商的程序和方式,提高协商的民主性和参与度。政府应积极引导和支持协商活动,鼓励各方参与,并确保协商结果得到有效落实。通过这些措施来实现基层群众自治制度的改革创新,推动公众参与基层治理的积极性和广泛性,这将为社区的发展和社会的进步提供更加坚实的基础和动力。

2. 加强基层民主协商与政协协商相融合

第一,建立政协协商机制与基层民主协商机制的有效对接。政协作为政治协商机构,可以在基层层面发挥重要作用。政府可以与政协密切合作,通过政协协商平台吸纳社会各界代表,形成多元化的参与主体。同时,要确保基层民主协商机制与政协协商机制的信息互通,将基层的民意和问题纳入政协议程,实现协商的连贯性和协同性。第二,加强基层民主协商和政协协商的专业化和专门化建设。培养和选拔具备专业知识和实践经验的代表,提供协商过程中的专业意见和建议。政府可以开展专业培训和研讨会,提高代表的协商能力和专业水平,促进协商结果的科学性和可行性。第三,要注重基层民主协商与政协协商的社会宣传和公众参与。加强对协商机制和协商议题的宣传,提高公众对协商的认知和关注。政府可以通过举办公开座谈会、征求公众意见等方式,鼓励和引导公众参与协商活动,确保民意的广泛表达和参与的广度。通过加强基层民主协商与政协协商的相融合,实现不同层级协商机制的有机衔接,充分发挥政协的参与作用,提升公众参与基层治理的质量和效果,这将推动基层治理的民主化进程,增强社会稳定和发展的可持续性。

3. 引导公众议事说事监事类的社会实践

第一,政府可以建立公众议事说事监事的平台和机制。这样的平台可以是线上或线下的论坛、讨论会或专门的参与组织,提供一个公开透明的空间,让公众能够就各类议题进行讨论、发表意见和监督^[5]。政府应当积极推动和支持这些平台的建设和运行,并确保公众的声音得到充分的关注和回应。第二,政府可以鼓励和支持社会组织、媒体等机构组织公众参与的社会实践活动。例如,可以举办公众论坛、公民研究项目等,让公众能够参与到相关议题的研究和讨论中,形成公众智慧和参与共识。第三,政府应该提供相关的培训和教育,提高公众参与的能力和素质。包括提供知识、技能

和方法的培训,帮助公众更好地参与议事说事和监事的实践活动,增强他们的参与意识和能力。最重要的是,政府需要重视并回应公众的意见和建议,公众参与的实践活动只有在得到有效的反馈和回应时才能发挥真正的作用政府应建立反馈机制,将公众的意见和建议纳入决策过程,并及时向公众反馈决策结果和落实情况。通过引导公众议事说事监事类的社会实践,激发公众的主动参与和监督意识,提升公众参与基层治理的质量和广度。

4.融入现代信息技术作为治理支撑

第一,政府应加强基层治理信息化建设。建立基层治理的数字化平台,包括网上政务服务、电子投诉与建议平台等,为公众提供便捷的参与渠道^[6]。通过信息技术,公众可以随时随地了解政府决策、表达意见,并实现公众参与的实时化和多元化。第二,利用大数据和人工智能技术进行治理分析和决策支持。政府可以通过数据挖掘和分析,了解公众需求和意见的趋势,为决策提供科学依据。同时,人工智能技术可以提供智能化的决策支持,促进决策的准确性和公正性。第三,政府可以利用社交媒体和移动应用程序进行公众参与的推广和引导。通过建立官方社交媒体账号、推送政府信息和议题讨论,政府可以与公众建立更紧密的联系。同时,开发移动应用程序,提供在线调查、征集意见等功能,方便公众随时参与基层治理。第四,政府应确保信息技术的普及和无障碍性。加强数字鸿沟的缩小,提供培训和支持,使更多的公众能够熟练运用信息技术参与基层治理。

通过融入现代信息技术作为治理支撑,提升公众参与基层治理的便捷性、广度和效果。信息技术的应用将为公众参与提供更多样化、高效化的渠道,推动基层治理的现代化和民主化进程。

5.改善公众参与意识不足的现象

第一,加强公众参与教育和宣传。政府可以开展公众参与意识的培训和教育活动,提高公众对基层治理的认知和了解。同时,通过宣传活动、媒体报道等方式,向公众传递参与基层治理的重要性和意义,激发公众的参与意愿。第二,建立信息透明的制度和机制。政府应确保决策信息的公开透明,向公众提供充分的信息,使公众能够了解政府的工作和决策过程。透明的信息制度可以激发公众的兴趣和愿望参与,增强他们的参与意识。第三,推动社区参与和社会组织的发展。鼓励社区居民组织、非营利组织等在基层治理中发挥积

极作用,促进公众参与的多样化。政府可以提供资源支持和培训,帮助社区组织和社会组织更好地组织和引导公众参与活动。第四,建立反馈机制和回应机制。政府应及时回应公众的意见和建议,向公众解释决策的理由和结果。通过建立有效的反馈机制,可以增加公众的参与动力和信任感,改善公众参与意识不足的问题,公众的积极参与将为基层治理提供多样化的声音和意见,促进社会的和谐发展。

三、结语

综上所述,公众参与是我国基层治理不可或缺的一部分,是推动社会民主化、增强基层治理能力的重要途径。目前,尽管基层治理中公众参与存在一些问题,但是可以通过加强公众参与意识的培养,完善公众参与的制度设计,创新公众参与的方式和手段等多种途径进行改进,但是应该注意充分尊重群众的主体地位,并充分发挥群众的主体作用,最终实现社会治理秩序与活力的有机统一^[7]。

参考文献

- [1]王大广.公众参与基层社会治理的实践问题、机理分析与创新展望[J].教学与研究,2022(04):45-55.
 - [2]雷芬.基层群众自治制度优势及其完善路径[J].现代商贸工业,2022,43(06):134-136.
 - [3]沈亚萍.多元化内涵与双向度考察——公众参与行政过程的初步分析与定位[J].社会科学论坛,2014(06):231-236.
 - [4]孙梦瑶.公众参与智慧城市公共安全治理对策研究[J].智能建筑与智慧城市,2022(08):26-28.
 - [5]李晨宇,刘颖琳.政务短视频账号如何引导公众参与社会治理——以抖音号“成都市场监管”为例[J].新媒体研究,2023,9(02):20-23.
 - [6]沈费伟,陈晓玲.技术如何重构乡村——乡村技术治理的实现路径考察[J].学术界,2021(02):97-105.
- 作者简介:金蓉,女,汉族,1994.5,硕士研究生,研究方向:部门法学、思想政治教育。刘旭君,男,汉族,1991.9,硕士研究生,研究方向:社会工作与社会政策。
- 基金资助:四川基层社会风险防控治理研究中心2022年一般项目“疫情防控常态化背景下村民自治组织参与农村公共卫生风险防控问题研究”(JCFXFK22-10B);乐山市廉政研究中心课题“地方政府反腐倡廉建设中公众参与问题研究”(LSLZ(2019)006);四川世界遗产普及基地课题(KP2021-07)