

# 论述新时代党建引领农村基层治理路径

王 淦

南部县大河镇人民政府 四川南充 637300

**摘要:** 进入中国特色社会主义新时代, 党建引领农村基层的治理也面临着前所未有的机遇和挑战。本文从新时代背景出发, 阐述农村基层治理存在的问题, 进一步提出新时代下党建引领农村基层治理的合理路径和有效策略, 以期优化、创新我国的农村基层治理, 进一步促进社会的稳定发展。包括强化人民基本生活保障、完善农村基层治理体系、强化农村基层干部的能力和队伍建设、创新和改革农村基层的治理和坚持走可持续发展的基层治理之路等都是参考路径。

**关键词:** 新时代; 党建; 党的二十大; 农村基层治理

## Discusses on the path of rural grass-roots governance led by Party building in the new era

Gan Wang

Dahe Town People's Government of Nanbu County, Nanchong City, Sichuan Province 637300

**Abstract:** Entering the new era of socialism with Chinese characteristics, party building leading rural grassroots governance faces unprecedented opportunities and challenges. This article starts from the background of the new era to expound on the problems existing in rural grassroots governance. Furthermore, it proposes a reasonable path and effective strategies for party building to lead rural grassroots governance in the new era. The aim is to optimize and innovate rural grassroots governance in China, promote social stability and development, including strengthening the basic livelihood security of the people, improving the rural grassroots governance system, enhancing the capabilities and team building of rural grassroots cadres, innovating and reforming rural grassroots governance, and adhering to the path of sustainable development at the grassroots level. These are all reference paths.

**Keywords:** New Era; Party building; The 20th National Congress of the Communist Party of China; Rural grassroots governance

### 引言

在新时代背景下, 党建工作迎来新篇章, 农村基层治理的发展前景辽阔。诚然, 迈向中国特色社会主义新时代的步伐从未停止, 而精准地把握我国的历史方位, 以昂首自信的姿态推动新时代中国特色社会主义建设的伟大征程, 意义重大。农村基层的治理和管理是党建工作中的重要一环, 尤其是在注重民生的当下。

### 一、新时代党建工作迎来新篇章

提出于十九大的中国特色社会主义新时代, 是我们社会主义进程中的一大历史定位。依托于马克思主义时代观的重要判断, 往往是结合我国实际国情后做出的具体分析。以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南, 为实现伟大梦想, 必须进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业<sup>[1]</sup>。进入了新时代, 我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾<sup>[2]</sup>。中国共产党领导和团结全国各族人民走的中国特色社会主义道路, 被实践证明是完全正确的。近年来, 中国特色社会主义建设取得了显著成就, 中华民族的发展有了巨大飞跃, 党和国家事业发展的视野变得更加开阔, 人民生活的满意度和幸

福指数也在日益提升。而认真学习、理解、宣传和全面贯彻落实党的二十大精神, 实现中华民族的伟大复兴也变得有迹可循。

立足党和国家事业发展的总体布局, 党建工作涉及我国发展的各个层面, 包括政治、军事、经济和民生等方面。其中, 农民占据着很大比例, 包括直接相关和间接相关的事情均是民生, 增进人民福祉、改善人民生活质量是党建工作的侧重点, 因此注重民生、坚持以人为本是党建工作的一大发展要领。深入领会党的二十大精神, “人民”乃是贯穿始终的鲜明主线。诚然, 新时代的到来促使我国的党建工作迎来了新篇章, 深刻认识新时代下我国城乡的发展机遇和问题, 尤其是农村基层的发展动向, 也是党建工作的重要组成部分。

### 二、农村基层治理的发展前景

“江山就是人民, 人民就是江山。”从农村基层治理的改革出发, 开启社会主义建设新征程。党的二十大报告勾画着全新的伟业蓝图, 明确了以习近平同志为核心的党中央始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点<sup>[3]</sup>。农村基层治理工作, 并非口头说说, 而是真正扎根基层, 全心

全意地为人民服务。引领和方向正确,那么不懈的拼搏便会有意义。

充分评估农村基层治理的所面对的问题,结合新时代的社会背景,需明确:尽管形势较为严峻,农村基层治理的发展前景依旧十分广阔,有着新机遇。充分认识基层治理存在的问题,就是保障民生的当务之急。而在梳理问题后,则需要探索新时代下开展农村基层治理的有效路径。

### 三、农村基层治理存在的问题

#### 1.民生保障落实不到位

与人民生活息息相关的衣、食、住、行以及医疗、教育等方面的工作不具体或者不到位,那么农村基层的治理就面临着严重阻碍。民生就是人民生活的基础。搞好农村基层的治理,就需要把民生保障作为关键的部分。我国人口众多、地域宽广,统筹的基层发展并不是件容易的事情,而具体的民生保障也难以全面落实。不可否认,农村基层治理中映射出的民生保障不到位、人民满意度有待提升等问题都需要面对。

#### 2.农村基层治理体系不完善

作为农村等地区管理的前提,完备的体系就是经济发展和社会进步的必要条件。农村基层治理体系关系着各个级别、各个岗位的成员,也关系着民众的基本生活保障和上层建筑。如果做不到各司其职、各尽其责,那么农村基层的治理,甚至是全国领域的管理都将会是一盘散沙,那么其后果可能不堪设想。因此,在党的二十大精神传达与贯彻之际,为及时发现并解决农村基层治理存在的问题,当务之急便是认识到农村基层治理体系不完善的问题,并期待进一步探索解决问题的思路。

#### 3.基层干部的治理水平不足

农村地区基层干部的学历和水平往往有所欠缺,那么治理效果往往不尽如人意。客观而言,农村基层的发展依旧与城市的发展有着很大差距,而管理人员的水平也参差不齐。事实上,对基层干部而言,其现代化的治理能力和水平均待加强。而高质量的基层治理队伍也亟待开展和壮大。

#### 4.农村基层治理思维及模式较陈旧

农村、农业以及农民的“三农”的发展也需要与时俱进,顺应时代发展的潮流。社会主义的建设进入了新时代,而根源上的农村基层治理思维仍较为落后,不能够随着时代更迭而创新。这也是改善农村基层治理进程中所要正视的问题。

试想,在飞速发展的信息时代,在优胜劣汰的社会浪潮中,如果农业经济的发展、农村地区的治理思维不能够摆脱固有的落后思维,怎么能够迎接新的发展天地?

### 四、新时代下开展农村基层治理的有效路径

#### 1.强化人民基本生活保障

中国特色社会主义新时代的背景下,致力于实现农村基层地区的小康生活、共同富裕,应强化人民群众的基本生活保障,可着眼于人类生活的多个维度。保障人民群众的衣、食、住、行权益,促进人民的幸福感和满意度提升一个层级。教育方面,秉持“百年树人”的坚定意识,改变农村基层恶劣的教育环境和落后的学习条件的现状,办好人民满意的教育,为国家和社会培养更多的栋梁之才。就医方面,加强医疗保障的力度,加速医保信息化建设,扎实实现全民健康。就业方面,需完善分配制度,维护社会的公平和正义,实施就业优先战略,促进人才竞争的良性循环,增强就业的灵活性,建立并健全社会保障体系,为社会的稳定奠定良好基础。此外,在农村基层大力发展并优化农业、畜牧业的发展,适当开展工业、手工业以及旅游业等,都是值得考虑的措施。

强化人民基本生活保障,以恩格尔系数的降低、人民生活品质的提升为参考方向,广泛并善于倾听人民群众的意见和建议,真正做到“从人民出发,一切为了人民”。

#### 2.完善农村基层治理体系

有规矩才成方圆。对农村而言,杂乱无章的基层管理会严重威胁乡村振兴策略的落实,而稳固的基层治理体系则是引领成功的必要条件。进入新时代,需强化农村基层的治理意识,进一步完善农村基层治理体系。如果在农村基层干部的带领下,体系的完备可以在规定的时间内按部就班地完成。合理的架构体系包括所有参与农村基层治理的人员分配或分级,包括各部门的具体职责和主要工作内容,包括基层部门的各项规章制度,包括真实的反馈评价及检验考核系统,包括解决问题的干预团队等都是体系内的重要元素。

对农村基层的治理,尤其是进入新时代后,相关人员更要巩固责任意识,兢兢业业、一丝不苟地搭建并完善农村基层治理体系。而在体系建立前后,各责任部门都应树立农村基层治理的“主人翁”意识,应明白巩固务实和服务意识就是在为农村基层的治理添砖加瓦。党建工作的调研、规划和落实离不开完备的基层治理体系,离不开体系内的所有成员的努力和付出。言而总之,在新时代下,唯有适合、完善的

基层治理体系作为保障,党建引领下的农村治理才能维持安全的稳态。

### 3. 强化农村基层干部的能力和队伍建设

农村基层干部就是农村基层治理的“一把手”,其地位和能力至关重要。农村基层干部应做好准备迎接新时代带来的效应,应确立和调整自身定位,为农村谋长足的发展。社会发展尤其迅猛,农村的发展也绝非停滞不前,无疑对农村基层干部综合素质提出了更高的要求。因此,“原地不动”的农村基层干部只能被淘汰,提升农村基层干部的综合能力刻不容缓<sup>[4]</sup>。

农村基层干部的综合能力不仅体现在专业的管理知识过硬,也体现在工作高效、社交及应变能力出众等方面。能够做到审时度势、高瞻远瞩,坚守底线和具备忧患意识,能够一心致力于当地基层的开拓和进展,全新全意地为人民群众谋求利益,并能及时发现并处理问题和隐患,不断提升自我本领和水平的干部,才是农村真正需求的干部。

现如今,人才的竞争是社会竞争的实质。为提出新时代下党建引领农村基层治理的合理路径,需要强化农村基层干部的能力和队伍建设。而壮大农村基层的治理队伍是可行途径之一。建设并扩充人才队伍,并非一句空谈,而是应以实际的基层实践为基准,全方位、立体化地对农村进行评价和规划,扩大招募和选拔的领域和规模,大量引进相关专业人才,并对人员的分配进行具化和细化。对队伍的管理需要制定严格的规章制度、适合的评价考核体系以及激励和褒奖政策。制定政策提升干部的积极性,促使基层干部能够干实事、干成事,才能有所成长、有所收获。

### 4. 创新和改革农村基层的治理

新时代也是人民态度转变、生活水平提升的阶梯。农村基层的治理不能一成不变,而是需要推陈出新,来适应时代的迅速变迁。解放思想是大势所趋,首先摒弃陈旧观念也是重要举措。例如,“农村或基层只能发展农业”、“农民就应该待在一亩三分地内”等思想是绝对是有失公允的。例如,“农村的发展是看不到未来的”、“基层发展是永远比不上城镇的”等措辞也是有失偏颇的。故而,端正农村基层长足发展的态度,敢于挑战和创新,善于对农村发展做出改革和革新,就是推动基层飞速发展的崭新路径。

科技时代下,农村基层的创新发展媒介便非互联网莫属<sup>[5]</sup>。信息技术就是生产力,对农村基层的变革也是如此。借

助于以互联网为基础应用的大数据,利用风靡一时的人工智能等技术,以全新的眼光看待农村基层地区的治理和发展。对农村的基层干部,要积极参与学习并规范掌握新的互联网信息技术,发挥信息技术的便利性和高传播性。以工作安全和任务完成成为基准,新型的信息化的技术手段就是大幅提升效率的“法宝”。打造专属基层地区、创新治理的智慧化综合服务平台,实现内部的互联和城乡的便捷沟通。利用大数据的力量实现科学决策,最大限度地保障人民的权益和利益。在互联网技术的辅助下,人民群众能够实现少跑腿或者不跑腿,能够顺利地进行线上办事,极大地优化了农村基层的办事流程和效果,也极大地提升了群众的认可度和满意度。总之,电子时代的政务系统或软件,就是农村基层治理和发展的新动力。

立足于农村基层的实际环境、地理和人文环境,提出创新和改革农村基层的治理策略,是新时代下党建工作面临的新任务、大挑战。以新思路引领农村基层的治理,以开放和发展的眼光看待问题和变化,往往能够达到意想不到的新高度。

### 5. 坚持走可持续发展的基层治理之路

新时代下,农村基层的治理不能完全复制粘贴城市的管理模式。为走可持续发展的基层治理之路,极具适应性的、从实际问题出发的、以实践为检验标准的农村治理模式需要倾注大量的心血。农村基层干部的治理意识和管理行为至关重要,决定了基层发展的高度、深度和广度。而进入新时代的、党建引领下的农村基层治理,就需要矢志不渝地走可持续发展的治理之路。

一方面,基层的治理是环境友好型的,走可持续发展道路毋庸置疑。绿水青山,实质上就是金山银山。农村基层的治理并不意味着大刀阔斧地改造和建设,而是尊重自然、顺应自然,并真正做到为了现在和将来的人民。党建引领下的基层治理一定是利于环境保护、利于群众便利的。

另一方面,农村基层的治理之路是坚持不懈、持之以恒的。持续性的监测、督导和治理都是中国共产党的党建工作在农村地区的体现。农村基层的治理并不意味着一劳永逸地达成某种成就,而是细水长流地走正确路,做正确的事。党建工作也不是一蹴而就的,而是应当始终如一地为社会建设和国家发展做出应有的贡献。

## 五、结束语

综上所述,民生无小事,基层的发展仍有很长的路要走。中国特色社会主义新时代带来了农村基层新发展的曙光和希望,乡村振兴战略是先进、科学且利国利民的思想方针,“知民心、顺民意”也是党的二十大对农村建设的启示。总之,新时代下,党建引领农村基层治理的路径是有迹可循的,也是值得尝试的。

#### 参考文献

[1]徐明.新时代人才强国战略的总体框架、时代内涵与实现路径[J].河海大学学报(哲学社会科学

版),2022,24(06):88-101,131-132.

[2]齐卫平.党的二十大推进党的建设重大理论创新成果研究[J/OL].理论建设:1-13[2023-01-16].

[3]肖贵清.习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位[J].求索,2022(06):13-21.

[4]岳奎,张鹏启.新时代党建引领农村基层治理路径探析[J].行政论坛,2022,29(03):82-89.

[5]史丹妮.新型城镇化背景下农村基层治理路径探索[J].大陆桥视野,2022(11):39-41.