

农村剩余劳动力转移的特殊性及面临的矛盾选择

王 芳

会泽县雨碌乡党群服务中心 云南曲靖 654214

摘 要：经济发展中，尤其是工业化加速时期，农业在国民经济中的结构位置的演变，矛盾集中于农业剩余劳动力的转移。因而，许多发展经济学家常常把二元经济的转换描写为农业劳动力的转移过程。在这一发展阶段上之所以发生农业剩余劳动力的大量出现并向非农部门转移，一般说来无外三个原因：一是农业劳动生产率的提高使之具有对劳动力规模的排斥性；二是市场需求中最终需求比重下降尤以对农产品需求比重下降显著，这一点可以部分地由恩格尔系数得到解释；三是对于人口大国尚存在农业劳动力增长速度与耕地的有限性的矛盾。在中国现阶段的结构转换中，这种来自农业剩余劳动力的压力极其严重，成为约束结构转换的重要因素。

关键词：农村剩余劳动力转移；特殊性；矛盾选择

The particularity of the transfer of rural surplus labor force and the contradictory choice it faces

Fang Wang

Huize County Yulu Town Dangqun Service Center, Yunnan Qujing 654214

Abstract: In the process of economic development, particularly during periods of accelerated industrialization, the evolution of the agricultural sector's position within the national economy is marked by a central contradiction: the transfer of surplus labor from agriculture. As a result, many development economists often depict the transition of a dualistic economy as a process of transferring agricultural labor. During this developmental stage, the significant emergence of surplus agricultural labor and its transition to non-agricultural sectors can generally be attributed to three main factors. Firstly, the increase in agricultural labor productivity creates a disincentive for maintaining a large labor force. Secondly, the decline in the proportion of final demand within the market, especially the decreasing demand for agricultural products, can be partly explained by the Engel coefficient. Thirdly, for populous nations, a contradiction persists between the growth rate of agricultural labor force and the limited availability of arable land. In the current phase of structural transformation in China, the pressure stemming from surplus agricultural labor is particularly severe, becoming a crucial constraint on the process of structural transformation.

Keywords: rural surplus labor transfer; Particularity; Contradictory choice

一、农村剩余劳动力的定义

改革开放以来，中国经济逐步从计划经济转向社会主义市场经济。这一转变为中国经济的高速增长、工商业发展和城镇化率提高提供了良好的基础。但是，这样的变革也带来了新的问题，其中最重要的就是农村剩余劳动力的问题。农村剩余劳动力是指边际收益为零或负数的劳动力，他们在农村中没有得到充分的就业机会，而改革开放后，这些劳动力得以释放，成为中国经济发展的主要动力。农村剩余劳动力的转移不会影响农村产出总量，同时也为城市提供了大量的廉价劳动力，推动了城市化的进程。在改革开放的初期，中国经济呈现出

“二元”高速发展模式，城市和农村的发展格局非常不平衡，城市经济迅速发展，而农村经济则相对滞后。但是，这种模式一直持续到2004年，之后中国经济进入了新的发展阶段，面临着“刘易斯拐点”和人口红利消失的挑战。

二、中国现阶段农村剩余劳动力转移的特殊性

1. 特殊的发展背景

中国农村剩余劳动力转移的重要性和必要性已经成为当前中国经济发展的一个重要议题。这个问题的根源在于中国经济结构的改变和社会转型的需要。首先，农村剩余劳动力的转移是来自发展的动因。随着中国经济

的快速发展，城市化进程加快，工业和服务业的就业需求不断增加，农村剩余劳动力的转移成为实现中国经济转型升级和现代化发展的必要条件。其次，中国三大产业的就业结构与发达国家工业化加速时期极为接近。中国农业劳动力占全社会劳动力比重由20世纪50年代初的83%以上降至60%左右，再加之新增农业劳动力规模的扩张，意味着中国农村至少有2亿多剩余劳动力亟待转移。与此同时，城市化进程的加速，市场化运作的推进以及科技创新的不断推进，都为农村剩余劳动力转移提供了支持。第三，中国在实现并完成工业化过程中必须处理近5亿以上的农村剩余劳动力转移。这个数字之大，时期之长在人类经济发展史上是空前的。中国政府一直在推进农村剩余劳动力转移，加大对农村人口的扶持力度，提高农民的社会保障水平，为大规模的农村剩余劳动力转移做好准备。

2. 特殊的土地制度原因

中国农村劳动力转移的原因并非失去土地，而是由于均分土地权利。随着农村土地改革的不断深入，农民们逐渐获得了土地使用权和流转权，这也为他们提供了更多的发展机会。家庭承包制虽然能够提高农业生产率，但也扩大了农民对自身劳动和土地的支配权。这意味着农民们可以更自由地支配自己的时间和资源，从而更加灵活地应对市场需求和生产变化。农民得到土地权利后，形成的流动具有以下特点。首先，他们的流动受土地耕作制约，即只有在农闲季节才能进行流动。其次，农民们也可以享受社会保险等福利待遇，这为他们提供了更多的保障。最后，农民们的流动机会成本较小，因为他们可以借助网络和社交媒体等渠道来获取信息和资源。农民的流动对于农业季节性和社会承受能力也有积极影响。首先，农民的流动可以帮助农业生产更好地适应季节性变化，从而提高了农业生产效率和稳定性。其次，农民的流动也可以缓解城市人口增长和就业压力，从而减轻了城市承受能力的负担。

3. 特殊的职业特征

近年来，中国的人口流动呈现出新的特点，与以往的流动形式有所不同。以往的流动并没有伴随产业结构深刻变化，而传统体制下劳动力流动与产业结构刚性并存。然而，当前的流动是结构剧烈变动的产物，农民进入城市产业面临“高门槛”，他们往往只能在制造业或传统落后部门就业。这种流动造就了“非正式产业”，但是这种产业具有不稳定性。这种流动形式的出现，与中国经济社会发展的阶段变化密切相关。近年来，中国的经济发展进入了一个新的阶段，经济结构调整和转型升级成为了主要任务。随着城市化进程的加速推进，农民进入城市的意愿也逐渐增强。但是，由于缺乏相关技能和

教育背景，他们往往只能在制造业或传统落后部门找到工作。这种流动的结果就是，非正式产业的兴起。所谓非正式产业，是指不受法律保护，不纳入经济统计的产业。这种产业的特点是人员流动性大、职业稳定性差、工资水平低、缺乏社会保障等。这也是当前流动的一个重要特点。由于这种产业的不稳定性，劳动者的生存和发展面临很大的困难。因此，应该采取措施，保障这些劳动者的基本权益，提高他们的生活水平和就业稳定性。

三、协调农村剩余劳动力转移问题的若干选择

1. 建立健全土地流转制度

近年来，我国农业发展面临着许多挑战，其中之一是土地资源的利用和管理问题。为了更好地发挥耕地的效益，建立健全土地流转制度是必不可少的。以下是一些关键点，来阐述为什么需要建立土地流转制度，以及它的好处。首先，建立土地流转制度可以允许耕地在市场中流动。这意味着农民可以将自己的土地出租或出售给其他农民或企业，从而获得更多的经济报酬。这种市场化的土地流转机制可以促进农业现代化和规模化经营，提高耕地的利用率和效益。其次，建立土地流转制度可以允许农民放弃土地经营权上交集体。这有助于解决农耕地资源浪费和进城务工人员的土地无人看管问题。集体重新分配土地，可以确保土地得到更加合理和高效的利用，提高农业生产的效率和质量。第三，建立土地流转制度可以向有丰富种地经验和经营能力的人提供更多的帮助。这些人可以获得更多的土地和农业机械，从事农业规模化经营。这种机制可以促进农业科技的进步，提高农业生产的效率和质量。最后，建立土地流转制度可以促进农业现代化和城乡一体化。通过土地流转机制，农民可以更好地利用土地资源，实现农业现代化和工业化的有机结合。同时，城市居民也可以享受到更多的农产品和服务，促进城乡一体化和区域经济的发展。

2. 是通过市场机制来疏导还是通过计划体制回归来抑制？

随着中国经济的快速发展，工业对农民的吸纳问题日益凸显。解决这个问题需要采取一系列措施。首先，企业产权清晰是解决工业对农民吸纳问题的关键之一。只有企业产权清晰，企业才能有更大的储蓄（积累）倾向，从而使吸纳过程与效益提高统一为一体。同时，这也是剩余劳动力在市场约束下发挥自我调节能力的过程。其次，建设社会主义市场经济机制需要深化企业改革，特别是企业产权制度改造。在产权制度上加强企业利润中再积累的动力，形成企业利用廉价劳动力的利益冲动。这样一来，企业就会更愿意吸纳农民工，从而缓解工业对农民的吸纳问题。最后，完善市场体系，包括劳动力市场体系，也是解决工业对农民吸纳问题的关键之一。

只有劳动力市场机制逐步完善,才可能有对农村劳动力转移的解决。劳动力转移过程与市场经济制度对传统体制的改造进程相统一,这对于促进工业对农民吸纳的进程非常重要。

3. 强化农村剩余劳动力就业服务体系与制度保障体系建设

近年来,随着城乡一体化的进程不断加快,农村剩余劳动力的转移就业问题也日益受到重视。为了解决这一问题,需要建立健全城乡一体的就业服务体系,提供全方位的就业服务。首先,我们需要开展农村剩余劳动力资源调查统计,并建立资源库。通过对农村剩余劳动力进行统计和调查,可以更加全面地了解他们的实际情况和需求,为他们提供更加精准的就业服务。同时,建立资源库,可以更好地促进农村剩余劳动力的转移就业,让他们更好地融入城市的发展中。其次,完善劳动力市场法律法规体系,保障农村剩余劳动力的合法权益,消除就业歧视。在转移就业过程中,农村剩余劳动力往往处于弱势地位,容易受到就业歧视和不公正待遇。因此,需要完善相关的法律法规,保障他们的合法权益,让他们在就业过程中获得公正的待遇。最后,我们需要完善政府、企业、劳动力市场、劳动力的协商机制,构建和谐的劳动环境。在城乡一体化的过程中,需要各方面的支持和合作,才能够让农村剩余劳动力实现转移就业。因此,我们需要建立起政府、企业、劳动力市场和劳动力之间的沟通和协商机制,让各方面能够在合作中共同促进城乡一体化的进程。同时,也需要构建和谐的劳动环境,让每一个劳动者都能够获得尊重和平等的待遇。

4. 增强农村制度改革,建设城乡一体化

随着我国农业市场化改革的深入推进,大量农村劳动力被解放,但是传统制约仍然存在。面对农村剩余劳动力转移就业机会减少和农村经济发展空间大的矛盾,需要在生产组织形式和科技应用上进行大胆尝试。为了解决这一问题,需要建立农业科技培育中心和强化农村制度的改革力度。通过加强科技创新,提高农业生产效率和质量,进一步推动农业现代化。此外,需要注重发挥制度要素对生产效率的作用,真正提升农村剩余劳动力的本地就业。推动农村土地流转,加强农村金融服务和人才培养,打造良好的农村发展环境,从而吸引更多的人才回归乡村,促进农村经济的可持续发展。

5. 制定与城镇劳动力统一的社保制度

随着城市化进程的加速和经济社会发展,农村社会保障制度的建设成为了当前亟待解决的问题。然而,由于农村社会保障起步较晚、水平较低以及政府投入不足等因素的影响,农村社会保障制度建设面临着诸多困难

和挑战。为了解决这一问题,我们应从实际国情出发,坚持城市农村一体化的原则,逐步完善农村社会保障制度。这需要加强政府对农村社会保障的投入力度,优先解决农民的基本生活保障问题。同时,还需要建立不同层次的农村社会保障,缩小城乡差异,最终建立城市农村一体化的社会保障制度。为了实现这一目标,我们需要改善农村最低保障制度,制定科学的保障标准,提高保障水平。此外,还应该完善农村养老制度,家庭与社会相结合,提升老人生活质量。同时,为加速建设进城务工人员社会保障制度,应完善工伤保险,建立社会救助制度,降低农村劳动力流入城市的盲目性。

6. 促进乡村产业振兴

近年来,农村剩余劳动力就业问题已经成为我国面临的重要挑战之一。为了解决这一问题,政府和社会各界需要采取一系列措施,大力发展能够吸纳大量劳动力的产业。首先,我们可以通过发展服装制造业、物流业、食品业等产业,先解决农村剩余劳动力就业问题。这些产业需要大量劳动力,而且技术门槛较低,非常适合农村剩余劳动力的就业需求。政府可以在这些领域积极推动投资和扶持政策,为农村剩余劳动力提供更多机会。其次,政府还需要加快农村剩余劳动力转移就业示范基地的建设,与城市企业加强官方合作,定点输出符合企业要求的农村剩余劳动力。这种合作方式可以有效地提高农村剩余劳动力的就业机会和收入水平,同时也可以帮助城市企业解决用工难题。除此之外,我们还可以拓宽农村剩余劳动力到城市就业的渠道,发展乡村特色产业,振兴本地传统农艺工艺,孵化培养家庭农场、家庭工场、手工业工厂等。这些产业不仅可以吸纳农村剩余劳动力就业,还可以推动当地经济的发展。

四、结论

乡村振兴战略背景下,推动城乡一体化发展要深化户籍制度改革,打破城乡二元制,实现农村剩余劳动力的自由充分流动,避免农村剩余劳动力就业歧视,提升农村剩余劳动力就业素质,大力推动乡村产业发展,拓宽农村剩余劳动力转移就业的渠道,实现农村剩余劳动力有效转移就业。

参考文献:

- [1]张恒.城镇化进程中农村剩余劳动力转移问题研究[D].重庆:西南大学,2021.
- [2]李玉敏.新型城镇化背景下农村剩余劳动力转移问题研究[D].天津:河北工业大学,2021.
- [3]秦凤清.农村劳动力转移对农村经济可持续发展的影响与对策[J].中国市场,2021,(14):171-172.
- [4]程姝.城镇化进程中农民工市民化问题研究[D].哈尔滨:东北农业大学,2021.