

能源转型背景下中欧能源合作的潜力和挑战

李小园

上海政法学院 上海 201701

摘要:近年来,气候变化所带来的经济风险不断增加,各国迫切需要实现绿色能源转型。在此背景下,发达国家纷纷提出各自的能源转型计划和政策措施,推动本国低碳经济发展。特别是全球环保先锋——欧洲,率先启动能源转型。能源转型政策的相继推出,不仅成为欧洲经济新的增长点,同时增强了欧盟总体竞争力。2022年2月俄乌冲突的意外升级,欧盟与俄罗斯相互制裁,致使欧洲出现了严重能源危机,倒逼欧洲必须加快能源转型。能源历来是中国同发达国家建立双边和多边关系的重要手段,解决全球气候变化的问题的现实要求为中欧能源合作提供了重要的发展机遇。随着气候治理体系逐渐完善、能源领域投资不断扩大、国际社会对清洁可再生能源需求日益增加,双方建立更加紧密的能源合作将有助于促进双方共同繁荣稳定。中欧能源合作面临着很多挑战,如欧洲内部的政治、经济风险,美国的竞争挤压,甚至源于中国本身能源制度建设困境等。所以,中欧之间要加强互信,完善能源合作机制,在合作中实现互利共赢。

关键词: 能源转型; 中欧; 能源合作

俄乌冲突发生后,为巩固制裁俄罗斯的成效,欧盟强化制裁,在能源方面大幅度降低对俄煤炭、天然气和石油的依赖。为取代俄罗斯原有的能源供应,解决能源危机,欧洲国家必须实现能源的多元化。中欧绿色务实合作,不但能对欧洲能源转型起到技术支持作用,还能缓和当前中欧紧张关系,给中欧联合处理非传统安全问题带来机遇。

1. 中欧能源合作的发展历程

在中欧能源合作进程中,中欧能源关系在中欧战略关系、经贸关系等方面都占有举足轻重的地位。中欧能源合作是随时间推移而建立并逐步完善起来的,大致可分为3个时期,即能源合作初级准备阶段(1981-1993)、能源合作机制完善阶段(1994-2011)、中欧能源合作进入战略新阶段(2012至今)。

中欧能源合作初级准备阶段。1981年,欧共体能源总司长率团访问中国,拉开了中欧能源领域首次正式会面的序幕。尽管会晤签署了能源领域的系列合作,但是,受当时国际形势的影响,中欧经贸合作是主流,能源合作一直处于从属地位。

中欧能源合作机制完善阶段。1994年,欧盟委员会能源与交通部与中国科技部开展对话,中欧能源合作大会机制正式成立,成为中国政府和欧盟委员会关于能源领域最高层次的合作会议,自此,中欧能源合作走上了制度化道路。

2005年成立了中欧气候变化伙伴关系,给中欧能源合作深化带来了新机遇。能源对气候变化的至关重要作用,使能源合作成为中欧气候变化伙伴关系谈判的重中之重。双方合作还逐步打破了单项援助的局面,进化到跨越环境、跨越能源、多面双向合作。中欧能源合作机制逐渐开始建立健全。

中欧能源合作进入一个新的战略阶段。中欧高层能源会议的召开,开创了中欧能源关系新纪元。中欧建立中欧城市化伙伴关系和中欧能源消费战略伙伴关系,目的是配合能源应急机制的建设,鼓励安全、可持续低碳技术应用,鼓励发展可持续和清洁能源,并在2020年,联合宣布成立中欧绿色合作伙伴关系。当前,全球经济复苏缓慢,能源供应短缺,各国对气候变化问题日益重视。但新冠疫情的爆发,使中欧能源合作黯然失色。在全球气候变暖的背景下,欧盟通过跨大西洋伙伴关系、G7和其他平台增加了同美国就能源合作议题上建立统一战线,中欧能源合作面临着新的挑战。

2. 中欧潜在的能源合作领域

加强国际合作,是欧洲应对能源危机的需要、为能源转型提供了重要的支撑。欧洲能源转型的四条基本道路:确保天然气供应;提高可再生能源的部署速度,取代化石能源;重启核电;能源多元化。

长期以来,能源合作是中欧在气候合作方面关注的焦点。俄乌冲突爆发后,欧盟发布《欧洲廉价、安全、可持续

能源联合行动》，争取在2030年前实现能源独立，摆脱对俄罗斯能源的依赖。其路径为：增加俄罗斯之外的供应方的液化及管道天然气的进口，增加对生物甲烷和可再生氢的进口；提高能效、加快可再生能源的发展及电气化水平。因此，中国与欧盟可强化能源安全保障、强化关于全球能源治理方面的对话。

关于能源供应安全，俄乌冲突使欧洲能源供应更加扑朔迷离。天然气价格的抬高，增加供应中断的风险。中欧已就能源供应问题开展合作，包括智能电网等、电力灵活性改造技术等、清洁煤和天然气高效发电技术方面的研究。

能源效率的提升也是中国和欧盟碳中和战略的重要目标。欧盟今后提高能效的关键领域与建筑节能有关、数字设备的能效，能效投资和交通节能。中国在能效标准方面和欧盟还存在着一定距离。中欧密切经贸关系要求双方不断提高能效标准、能效标识制度等、在产品生态设计方面加强协作与互认。

从清洁能源与技术的角度看，中欧具有互补优势，有拓展贸易和研发的合作空间。但是，在可再生能源中、氢能、核能的技术标准方面，欧盟偏向与美日建立数据、规则和技术联盟主导标准制定。冲突预计在很长时间内继续存在。欧盟与中国必须仔细权衡这种紧张关系，强化高层对话，在清洁能源和技术领域双赢合作。

就第三方市场而言，中欧企业的优势具有很强的互补性。2022年，中法双方签订了第四轮第三方市场合作示范项目清单，涉及基础设施、环保、新能源，合作区域包括非洲、东南亚和中东欧等地。除了法国之外，中国还与多个欧洲国家建立长期战略合作伙伴关系，共同致力于推动绿色低碳发展。

3. 中欧能源合作的挑战

在能源转型的大环境下，中国与欧盟有着广阔的合作空间。但中国经济实力不断增强所导致的欧盟政策的转变、国际地缘政治形势复杂化、中美关系继续紧张等，都使中欧合作面临层层挑战。

首先，欧盟政策的变化增加了中欧气候合作的变数。《欧盟-中国战略展望》将中国称为“推动替代治理模式的系统性对手”，认为中国提出的“人类命运共同体”理念和“一带一路”倡议，是为了促进中国主导的治理体系。技术标准化被欧盟认为是中国向其经济竞争对手发起挑战的一个重

要途径。欧盟启动碳边境调节机制，也会使中欧之间的关系更加紧张。欧美有意与IMF和区域发展银行一起，在债务减免谈判中提高我国海外投资环境门槛。

其次，中欧清洁能源合作受到西方大国特别是美国的质疑。大国间的斗争，首先表现在商贸方面，其次是科技，最后是气候，掌握清洁能源技术的国家，将会是21世纪经济的主导者。2020年12月，欧盟启动“跨大西洋绿色技术联盟”举措，力图强化双方全球气候治理合作，引领绿色技术。美国两党对能源问题上的两极化定位，使得无论美国政府怎样更迭，对清洁能源投资融资和技术的主导权的竞争逐步成为今后大国博弈中的焦点。

4. 中国未来的努力方向

世界正在经历一场新的能源革命，推动绿色经济成为未来全球经济发展的主流态势之一。近年来，中欧双方在能源结构优化升级方面和清洁能源开发方面展开了深入沟通，通过建立战略伙伴关系来推动“一带一路”倡议落实落地。未来，双方将围绕“低碳经济”，“清洁能源开发”等议题开展更多实质性合作，为实现人类社会永续发展做出贡献。

建立一个统一而高效的能源政策框架。欧盟的能源问题是欧盟及其成员国的一项权利。欧盟的决策源于成员国与欧盟机构之间广泛的参与讨论。欧盟委员会代表欧盟利益，部长理事会符合本国利益，欧盟成员国在制定或实施能源政策时，均起主导作用。所以，中国想和欧盟进行更深入的能源合作，则需要在欧盟及其成员国层面上坚持合作。

注重国际合作。利用同欧盟能源合作的机会，增强中国对国际及有关国际组织话语权，积极参与全球能源治理，促进国际能源市场稳定发展。在世界能源生产与消费版图不断发展的今天，国际能源署还亟须与中国等新兴国家开展合作，注重能源外交顶层设计，构建“一带一路”能源合作体系。中国应进一步提高对能源经济外交的战略认识，以能源为中心作为处理国际关系、国际问题的一个重要战略因素，主动参与国际能源安全、能源政策、能源协调及其他多边交流与机制的发展。加强同其他新兴经济体之间的能源合作，推动能源市场一体化进程。树立全方位、多领域的观念、多层次协作关系与利益纽带，实现供给与需求并重的国际能源合作格局。

5. 结论

中欧能源合作的不断深入已成趋势。欧盟的能源技术

为我国经济可持续发展提供了重要保证,更是解决全球气候变化与环境问题不可忽视的一环。将中欧新能源领域合作与国内节能减排政策结合起来,是我国能源政策调整的有利时机,必将极大地增强中国的整体竞争力,塑造中国负责任大国形象,逐步加强对世界新能源发展进程中的参与和引导作用。

参考文献

[1] Zhang Chao, “The EU-China Energy Cooperation: An Institutional Analysis”, European Institute for Asian Studies, 2017, Vol.3,p.20.

[2] Óscar Granados, “La Batalla Climática Determinará Quién Lidera la Economía Mundial”, El País, March 27, 2021.

[3] 宇文君. 中欧能源合作与中国国家安全 [D]. 北京外国语大学, 2017:27-28

[4] 田慧芳. 碳中和背景下中欧气候合作的潜力与挑战 [J]. 欧亚经济, 2022(05):78-101.

[5] 陈新, 杨成玉. 欧洲能源转型的动因、实施路径和前景 [J]. 欧亚经济, 2022(04):55-74.

[6] 苏杨. 欧洲能源转型路线及我国对欧合作的建议 [J]. 海峡科技与产业, 2022,35(11):17.

[7] 李瑶, 沙景华. 欧盟能源政策及其与中国的合作前景 [J]. 化工进展, 2011,30(04):908-910

[8] 张晓慧. 中欧能源合作的未来——基于能源安全与气候变化的分析 [J]. 国际经济合作, 2012(03):11-16.

[9] 张超. “一带一路”倡议与中欧能源合作: 机遇和挑战 [J]. 国际论坛, 2018,20(03):16-21.

[10] 焦玉平, 蔡宇. 能源转型背景下中拉清洁能源合作探析 [J]. 拉丁美洲研究, 2022,44(04):135-157.

[11] 郭关玉, Xiudian Dai. 浅析欧盟能源政策与中欧能源合作 [J]. 社会主义研究, 2011(05):113-117.

[12] 江思羽. 碳中和目标下的欧盟能源气候政策与中欧合作 [J]. 国际经济评论, 2022(01):151-152.