

# 关于新时代会计制度背景下的事业单位 预算管理创新与改革思考

张阳阳

哈尔滨市安康社会福利院 150010

**摘要:** 随着全球经济的快速发展和我国市场经济的不断完善,会计制度也经历了多次变革以适应新的经济环境。事业单位作为我国公共服务体系的重要组成部分,其预算管理在新时代会计制度背景下显得尤为重要。传统的预算管理方式已无法满足当前复杂多变的经济环境,因此,事业单位预算管理需要进行创新与改革,以适应新时代的发展要求。本文旨在探讨新时代会计制度背景下事业单位预算管理的创新与改革路径,以期对事业单位的持续健康发展提供有益的参考。

**关键词:** 会计制度; 事业单位; 预算管理

## Reflection on Innovation and Reform of Budget Management in Public Institutions under the Background of Accounting System in the New Era

Zhang Yangyang

Harbin Ankang Social Welfare Institute 150010

**Abstract:** With the rapid development of the global economy and the continuous improvement of China's market economy, the accounting system has undergone multiple changes to adapt to the new economic environment. As an important component of China's public service system, budget management in public institutions is particularly important in the context of the new accounting system. Traditional budget management methods can no longer meet the current complex and ever-changing economic environment. Therefore, budget management in public institutions needs to be innovated and reformed to adapt to the development requirements of the new era. This article aims to explore the innovation and reform paths of budget management in public institutions under the background of the new era accounting system, in order to provide useful references for the sustainable and healthy development of public institutions.

**Keywords:** Accounting system; Public institutions; budget management

随着新时代的到来,会计制度也经历了重大的变革。在新时代会计制度下,预算管理不再仅仅局限于财务数据的简单汇总和分配,而是涉及到事业单位的战略规划、资源配置、绩效评价等多个方面。事业单位作为提供公共服务的主体,其预算管理不仅关乎自身的运营效率,更影响到整个社会的福祉。由此可以看出,对于事业单位而言,预算管理是其运营的核心环节,直接影响到单位的资源配置和战略实施。在新时代会计制度背景下,事业单位预算管理面临着前所未有的挑战与机遇,亟需进行创新与改革。

### 一、新时代会计制度背景下的事业单位预算管理创新意义

在政府会计制度下,事业单位的预算管理出现了一些变化。一方面,基本会计核算项目有所增加。在实施政府会计制度后,事业单位的资产折旧、无形资产摊销等方面新增了一些基本会计核算项目,例如累计折旧、累计摊销等。在这种情况下开展预算管理工作可准确估计资产的实际价值,有利于提高预算管理质量。另一方面,新科目有所增加。政府会计制度详细阐述了会计核算方法,且设置了“公共基础设施”等新科目,为事业单位预算管理奠定了基础。同时,也新增了“待偿债净资产”等科目,开展预算管理工作可有效保障这些新科目的预算质量并增强国有资产核算的准确性。

此外,部分事业单位根据政府会计制度的相关内容制定了预算管理制度,有利于减少腐败及其它不良现象的发生。

在政府会计制度下,加强事业单位预算管理具有重要意义。首先,预算管理在事业单位的战略实施中发挥着至关重要的作用。在新时代,事业单位面临的环境日趋复杂,竞争压力日益增大,如何通过有效的战略管理来提升自身的竞争力成为一个重要课题。预算管理作为战略实施的核心环节,能够帮助事业单位将战略目标分解为具体的预算计划,从而实现资源的合理配置和高效利用。其次,预算管理也是事业单位提升运营效率的关键手段。通过科学的预算编制和执行,事业单位可以更好地监控自身的运营状况,及时发现和解决问题。同时,预算管理还有助于提升事业单位的内部控制水平,防范财务风险,确保各项业务活动的合规性和有效性。再次,预算管理的创新有利于提高事业单位财政资金利用率。事业单位的经营活动需要财政资金的支持,加强预算管理可以对财政资金的使用进行严格控制、对资金支出结构进行科学调整,这样不仅可以降低事业单位的运营成本,也可以保障财政资金的安全性。最后,有利于提高事业单位的管理水平。相比于传统制度,政府会计制度发生了一些变化,例如政府会计制度的一致性较强,可以对各行政机构的

账户进行有效对比,可以通过平行记账的方式进行平行核算,可以优化会计要素等。这些变化有利于增强事业单位预算管理的合理性,使事业单位内部管理水平不断提升。另外,有利于促进事业单位的长远发展。加强预算管理可以对事业单位的经营活动进行严格把控且有利于减少贪污腐败等问题,可以净化事业单位内部环境、促进事业单位的长远发展。

## 二、新时代会计制度背景下事业单位预算管理创新与改革要点

### (一) 预算管理理念需要转变

在新时代会计制度背景下,预算管理对于事业单位来说,其意义已经远超过传统的财务管理范畴。它不再仅仅是财务报表上的数字和资源的简单分配,而是成为事业单位实现战略目标、优化资源配置、提高运营效率的重要工具。在新时代会计制度下,预算管理不仅是财务管理的组成部分,更是事业单位战略实施的重要工具。事业单位应该树立全新的预算管理理念,从战略高度重新认识预算管理的重要性,并将其融入单位的发展规划中。

### (二) 预算管理体系需要完善

在新的会计制度下,事业单位的预算管理面临着更高的要求 and 更复杂的挑战。为了确保预算管理的科学性和有效性,事业单位需要建立健全的预算管理体系,该体系应涵盖预算的编制、审批、执行、调整、监督和考核等各个环节。预算的编制是整个预算管理体系的基础。事业单位应确保预算编制的合理性和科学性,根据单位的战略目标和发展规划,结合实际情况进行预算编制。在编制过程中,要明确各个部门在预算编制中的职责和权限,确保预算数据的准确性和完整性。预算的审批和执行是预算管理体系的核心环节。事业单位应建立规范的审批流程,明确审批权限和责任主体,确保预算的合法性和合规性。在预算执行过程中,要加强对预算执行的监控和分析,及时发现和解决存在的问题,确保预算的顺利执行。预算的调整、监督和考核也是预算管理体系中不可或缺的环节。事业单位应根据实际情况对预算进行调整,以确保预算的合理性和可行性。同时,应建立健全的监督机制,对预算执行情况进行实时监控和定期检查,及时发现和纠正违规行为。

### (三) 预算管理人员素质需要提升

预算管理水平的提高离不开高素质的预算管理人员。事业单位应该加强预算管理人员的教育和培训,提高其专业素质和职业道德水平。同时,还要建立相应的激励机制,鼓励预算管理人员不断学习和进步。

## 三、新时代会计制度背景下的事业单位预算管理创新与改革

### (一) 采取多元预算编制方法

预算编制至关重要,事业单位应采用多元化预算编制方

法,进一步增强预算编制的合理性与科学性。

第一,灵活应用固定预算法。固定预算又被称之为静态预算,指的是根据预算期内正常、可实现的某一固定业务量水平编制预算,多被应用在固定费用预算的编制中。相比于其他预算编制方法,固定预算法较为简单,可以减少预算编制的工作量。事业单位可以根据实际情况判断是否应用这种方法。

第二,灵活应用弹性预算法。弹性预算法是与固定预算法相对而言的,是根据固定费用与变动费用编制固定预算与可变预算,从而增强预算编制的灵活性。从实际情况来看,预算执行过程会受到诸多因素的影响,事业单位可以利用弹性预算法编制预算,避免预算过于僵硬。

第三,灵活应用零基预算法。零基预算法是以零为基础编制计划与预算的方法,是事业单位常用的预算编制方法。零基预算法与其他预算编制方法的预算基础、预算编制分析对象以及预算着眼点不同,其中预算基础是零且是根据本期经济活动的重要性以及可分配资金量明确预算额的,主要是将预算期内所有经济活动的成本当作预算编制分析对象,着眼点在于根据业务活动的必需性以及重要程度分配资金。在政府会计制度下,应用零基预算法有利于增强资金分配的合理性、提高预算管理水平。在应用这种方法时,应根据预算控制总目标以及单位发展情况编制费用预算方案,之后对成本、效益进行分析并审核分配资金最后明确具体方案。

第四,灵活应用部门预算编制法。部门预算编制在单位预算编制中占据着重要地位,在编制部门预算时应先让各个部门的负责人统计本部门的工作任务以及所需资源,之后根据部门工作的重要性编制预算,提高资金利用率。

### (二) 创新预算管理手段

在新时代会计制度背景下,事业单位应积极引入先进的预算管理软件,以实现预算管理的信息化、智能化和精细化。这不仅可以提高预算管理的效率和准确性,还可以为事业单位的决策提供更有价值的数

据支持。首先,通过引入预算管理软件,事业单位可以实现预算管理的信息化。预算管理软件能够将预算的编制、审批、执行、调整、监督和考核等各个环节进行整合,形成一个完整的信息化管理系统。这不仅可以减少手工操作带来的误差,还可以提高数据处理的速度和准确性。同时,预算管理软件还可以与事业单位的其他信息系统进行集成,实现数据的共享和交换,提高信息利用的效率。

其次,预算管理软件可以帮助事业单位实现预算管理的智能化。通过运用大数据分析和人工智能技术,预算管理软件能够自动对预算数据进行处理和分析,为事业单位提供智能化的决策支持。例如,预算管理软件可以根据历史数据和业务发展趋势,自动预测未来的预算需求和可能的风险点,帮助事业单位提前做好应对措施。

最后, 预算管理软件还可以帮助事业单位实现预算管理的精细化。通过设定各种参数和条件, 预算管理软件可以对预算数据进行精细化的分类和整理, 以满足不同部门和项目的特定需求。这不仅可以提高预算管理的针对性和有效性, 还可以帮助事业单位更好地控制成本和风险, 优化资源配置。

### (三) 不断完善队伍建设

加强预算管理队伍建设是优化预算管理效果的关键策略, 事业单位应从优化队伍结构、加强职业素养教育、加强理论教育等方面入手完善队伍建设。

第一, 优化队伍结构。事业单位应转变管理理念, 积极聘用高素质复合型年轻人才, 优化预算管理队伍的年龄结构。同时, 应为现有年轻人员提供更多的表现机会, 从而调动预算管理人员的积极性与主动性。

第二, 加强职业素养教育。部分预算管理人员的职业素养相对较差, 所以事业单位需要加强职业素养教育与法律法规教育, 在增强预算管理人员职责意识的同时增进其对《中华人民共和国预算法》《政府会计制度》等法规的了解, 让职工在法律法规允许范围内开展预算管理工作。

第三, 加强理论知识教育。部分预算管理人员的知识结构较为落后, 事业单位应邀请预算管理方面的专家组织主题讲座并对预算管理人员进行短期培训, 让预算管理人员掌握更多先进的思想与方法。例如可以组织以“政府会计制度对预算管理的影响”为主题的讲座, 让预算管理人员了解政府会计制度的具体内容及其对预算管理工作的影响。

第四, 加强实践培训。预算管理工作具有较强的实践性, 对预算管理人员的实践能力有较高的要求, 事业单位应积极组织实践培训并加强实践考核。例如可以组织预算编制方法培训, 让预算管理人员尝试利用多元化的方法进行预算编制。同时, 也需要对预算管理人员进行信息技术培训, 通过信息系统操作培训、信息化设备操作培训等方法提高预算管理人员应用信息技术手段的能力并对预算管理人员进行专项考核, 判断预算管理人员的各项能力是否符合岗位要求, 从而进一步提高预算管理水平。

### (四) 加强预算管理绩效评价

在新的会计制度背景下, 事业单位应建立健全的预算管理绩效评价体系, 以对预算管理的全过程进行科学、客观、公正的评价。这一体系不仅有助于提高事业单位的预算管理水平, 还能为管理层提供决策依据, 促进资源的合理配置。

首先, 预算管理绩效评价体系应以科学性为基础。事业单位应制定合理的评价标准和方法, 确保评价结果的客观性和公正性。这需要综合考虑事业单位的特点、战略目标和发展规划, 制定符合实际情况的评价指标和标准。同时, 应采用定性和定量相结合的方法, 全面评估预算管理的效果和效益。

其次, 预算管理绩效评价体系应以客观性为原则。评价过程中应避免主观臆断和人为干扰, 确保评价结果的客观性和准确性。事业单位应建立健全的监督机制, 对评价过程进行全程监督, 防止利益输送和权力寻租现象的发生。同时, 应鼓励员工参与评价工作, 提高评价的透明度和公信力。

最后, 预算管理绩效评价体系应以公正性为目标。事业单位应建立完善的奖惩机制, 根据评价结果对相关部门和人员进行奖励或问责。这可以激发员工的工作积极性和创造力, 促使他们更好地参与到预算管理中来。同时, 应加强对评价结果的分析 and 反馈, 找出预算管理中的问题和不足, 及时采取改进措施, 以提高预算管理的效果和效益。

## 四、结语

综上所述, 在新时代会计制度的影响下, 事业单位的会计核算项目以及科目有所增加, 使预算管理工作发生了变化。在这种情况下, 加强预算管理有利于提高事业单位财政资金利用率、保障事业单位的稳定运行, 因此事业单位应针对预算编制不合理、管理手段落后等问题创新预算管理工作, 推动可持续发展。同时, 经过以往的实践证明, 在新时代会计制度背景下, 事业单位预算管理创新与改革是一项长期而艰巨的任务。只有不断转变观念、完善体系、创新手段、提升素质和加强绩效评价, 才能更好地适应新时代的发展要求, 推动事业单位的持续健康发展。

## 参考文献:

- [1] 张艳红. 全额拨款卫生事业单位预算管理的现状及策略分析[J]. 中国产经, 2021(6): 153-154.
- [2] 黄雨英. 新时期如何转变行政事业单位预算管理模式[J]. 纳税, 2020, 14(4): 267, 270.
- [3] 汪洋. 关于加强事业单位预算绩效管理的思考[J]. 行政事业资产与财务, 2022(19): 33-35.
- [4] 李岩. 政府会计制度对事业单位会计核算的影响与应对[J]. 中国乡镇企业会计, 2020(2): 107-108.