

中国参与北极治理的动因探析

连佳琳

上海交通大学 上海市 200030

摘要: 北极地区在科研、经济、航道和自然资源等领域具有重要价值,世界范围内多个国家和国际组织都积极参与进北极治理的进程中。中国作为北极事务重要的利益攸关方,始终是北极治理中重要的合作者与贡献者。那么中国参与北极治理的动因何在?本文从经济诉求、能源需求、和地缘政治三方面探寻中国深度参与北极治理的原因,探究中国在当前的北极治理格局下与各国合作共建“冰上丝绸之路”的深刻含义。

关键词: 中国; 北极治理; 冰上丝绸之路; 全球治理

一、引言

北极就其战略价值来说,在冷战时期,它不是各个国际组织和国家行为体的重点活动范围,其价值主要集中在军事安全方面,成为美苏军事对峙的前沿。1987年,随着戈尔巴乔夫在“摩尔曼斯克讲话”中对于建设“和平之极”的呼唤和冷战以来紧张的军事局势的缓解^[1],国际组织和部分国家都渐渐开始在北极地区活跃起来。而后冷战时代,北极治理成为北极研究的核心领域,其内容从环境保护等非传统安全议题延伸到相关国家的北极战略构想、北极领土划界等传统安全议题。如今,不管是北极国家、非北极国家还是各个国际组织都积极参与与北极治理进程,希望在自身具有优势的议题上获得话语权,不断提升自身在国际舞台上的地位。

自1925年中国加入《斯匹次卑尔根群岛条约》,开启探索北极的历史性实践以来,中国始终积极参与北极治理的进程。2013年,中国加入北极理事会成为观察员。2015年《中华人民共和国国家安全法》将极地问题提高到国家安全的程度。2018年颁布的《中国的北极政策》白皮书从北极形势、中北关系等方面入手提出了以“尊重、合作、共赢、可持续”为基本原则积极参与北极事务。近年来中国为了促进与北极地区的互联互通,为经济社会可持续发展创造条件,其也积极提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的合作倡议,与各方共同建设“冰上丝绸之路”^[2]。

可见,中国在北极治理中一直扮演着合作、负责任的角色。那么,是什么因素推动着中国一直以来积极参与北极治理的进程?本文将对此展开分析。

二、中国参与北极治理的动因

1、能源需求

在讨论北极能源储备之前,首先要定义“北极”这一概念的范围。按照最简单也是最常用的地理学划分方法来说,北极地区就是北极点以南和北极圈(北纬66°34')以北的区域^[9]。北极地区除了北冰洋这一公海外,其余的岛屿、水域和陆地的主权归属已基本明晰,分别属于北冰洋沿岸或者北极圈经过其陆地领土的国家,包括北冰洋沿岸五国——加拿大、挪威、美国、俄罗斯和丹麦,和北极圈三国——瑞典、芬兰和冰岛这些环北极国家,其行使主权权利,进行行政管辖^[20]。

总的来说,北极地区油气、矿产、渔业和木材等资源的开采也能够在很大程度上缓解人类社会资源短缺的情形。而除了传统能源储备丰富之外,北极地区还蕴藏着大量新能源。以风能为例,环北极地区由于风速较高,蕴含着丰富的风能资源,其年发电量占全球的18.5%左右,在当前的技术水平下,开发量可达到的世界17.2%左右的水平^[7]。

从能源供应来说,中国作为全球头号能源消费国,其石油、天然气等资源大量依靠进口,而这些能源的来源主要是中东、非洲等地区的石油生产国,而这些产油国大多存在地区局势不稳定的情况,使得中国能源供应在一定程度上存在着脆弱性。而随着全球气候变暖等环境问题日益严重,中国在发展经济的同时还面临着兼顾环境效益的新挑战,因而其迫切需要实现绿色清洁发展和能源多元化,推进国内能源革命。因而中国在“冰上丝绸之路”的框架下积极参与北极治理,与北极各国开展全方面的国际合作。以中俄联手打造

的共同开发北极资源的合作项目——亚马尔液化天然气项目为例，该项目建成后每年能向中国稳定供应400万吨液化天然气，保障了中国能源供给的稳定性，也有利于加速优化国内能源结构^[12]。

更进一步说，能源结构和供给的转型也有利于中国在国际上获得能源话语权。通过与北极国家合作共同开发北极能源使中国参与到北极地区乃至全球性的能源合作中去，而北极地区大量的可再生能源的开发也会逐步改变原先传统能源领域的话语权格局，中国作为已经在可再生能源领域占据先机的国家，北极可再生能源的进一步开发将会使中国在国际能源领域的地位和影响力更上一层楼。

2、经济诉求

随着气候变暖，北极地区的海冰逐渐消融，一些航道的经济重要性逐渐显露出来，甚至在一定程度上可以改变地缘政治的版图。化石能源仍然是中国长期内能源消费的主体，中国现在高度依赖中东地区的石油进口，海运是我国石油贸易的主要运输方式。而中国的海运一贯路线都是要经过马六甲海峡和霍尔木兹海峡这两个交通咽喉，这两地同时也是国际政治中的高敏感地区，以马六甲为例，虽然其从主权归属上来说属于马来西亚等三个国家共同管控，但实际上它是西方大国操纵的工具，中国经过马六甲海峡的船只都会受到美国和印度的监视，走传统航线进行货运不可避免地要受到政治因素的影响。

而随着中国参与北极事务的逐步深入，以及东北航道逐步开发，中国有了一条能迅速、便捷地连接欧洲、北美和俄罗斯的海上通道。该航道西起挪威北角附近的欧洲西北部，东至白令海峡，途径巴伦支海和新西伯利亚海等地，东北航线途经的国家和地区政治局势较为稳定，争端较少，并且也不用考虑海盗猖獗等非传统安全的威胁，可以说东北航道的开发将大大提高中国海洋运输的安全性并减少运输成本。

因而中国深度参与北极治理，通过“冰上丝绸之路”合作携手推动东北航道开发，促进中国贸易体系布局南北均衡发展，为中国区域协调发展提供新动力，以此为基础争取在北极航道的开发中实现中国利益最大化。

3、地缘政治考量

北极的地缘政治一直是处于一种微妙的状态。就北极国家之间来说，八国在岛屿归属、领土争端、航道等方面都存在着一定争议。并且北极国家和非北极国家之间一直存在

着排他性。受到地缘政治和权力政治理论的影响，北极八国对非北极国家参与北极事务一直持审慎态度，其严格限制非北极国家加入北极治理相关的国际组织并对加入的相关国家提出严苛的考核标准，将非北极国家和北极八国明显区别开来。美国将北极地区纳入其“亚太再平衡”范围，并进一步升级扩展为“印太战略”，激活“大中亚计划”，通过强化联盟体系、前沿部署和地缘经济竞争对中国进行牵制^[16]。由于北极的自然环境可以为核潜艇等军事装备的机动和隐蔽提供有利条件，美国对中国进入北极十分敏感，其甚至将中国1999年“雪龙号”在北极的科研勘探看作是中国在位北极地区的紧急的军事情况做好准备^[21]。

但是诸如俄罗斯等国在担心中国参与北极治理会减弱本国在地区影响力的同时，在一定程度上其还是会希望中国参与到北极治理中来，以此平衡北极地区内的权力格局。以美国为首的西方国家在俄乌战争爆发之后，对俄罗斯实施了多轮经济制裁，俄罗斯面临的国际局势日趋严峻。与此同时，随着页岩气革命在全球展开，国际能源格局开始发生深刻变化，美国在国际能源市场上成功挤占俄罗斯的份额，加之国际油价下跌，俄罗斯经济遭受重创。而北极地区的油气等资源分布十分不均衡，虽然多数资源位于俄罗斯境内，但俄罗斯由于缺乏资金技术等原因难以进行有效开发。中国作为拥有资金优势和丰富的国外开发经验的优势大国，和俄罗斯之间又存在着高度的战略互信和合作基础，其重要性自然不必多说。俄罗斯亟需中国帮助减少西方制裁影响、恢复经济以及提升在北极的话语权。

三、结论

由于北极地区有着丰富的政治、经济和能源价值，其对中国未来经济的发展、国际地位的提高和国家安全的维护有着重大的现实意义。参与北极治理是中国参与全球治理、维护世界和平和发展的一项重要内容，在新形势下，中国要建设性的参与北极事务，一方面要借助北理事会这一平台，把握好北极理事会永久观察员的身份，积极寻求与在资源开发等方面与北极国家展开多边、双边合作，处理好与原住民组织以及其他非北极国家的关系，提高在北极的参与度，不断争取在北极事务中的扩大本国话语权，提升影响力，共同完善北极治理的相关机制。另一方面，中国本身要不断丰富和发展自己的北极政策，明确、完善自身的北极目标和利益诉求，构建“冰上丝绸之路”和北极命运共同体，加强在北极

治理方面的国际对话与合作。

参考文献

- [1] 张祥国,李学峰. 北极地缘态势评估和中国推进“冰上丝绸之路”的战略考量[J]. 东北亚经济研究,2023,7(01): 5-19.DOI: 10.19643/j.cnki.naer.2023.01.001.
- [2] 赵万里.“冰上丝绸之路”合作意义、制约因素与路径选择[J]. 东北亚经济研究,2022,6(06): 5-14.DOI: 10.19643/j.cnki.naer.2022.06.001.
- [3] 谢晓光,杜洞光. 防御性现实主义视域下的中俄北极安全合作[J]. 区域与全球发展,2022,6(03): 5-21+153-154.
- [4] 王浩宇. 中国参与北极治理: 理念与路径研究[J]. 对外经贸,2022(04): 6-9.
- [5] 刘丹.“中国北极威胁论”: 现状、原因与影响[J]. 西部学刊,2022(02): 54-58.DOI: 10.16721/j.cnki.cn61-1487/c.2022.02.012.
- [6] 赵洋. 身份叙事与中国参与北极事务身份建构[J]. 东北亚论坛,2022,31(01): 96-116+128.DOI: 10.13654/j.cnki.naf.2022.01.007.
- [7] 金程灏. 浅析人类命运共同体视域下中国参与北极治理的意义与路径[J]. 辽宁工业大学学报(社会科学版),2021,23(06): 54-56.DOI: 10.15916/j.issn1674-327x.2021.06.013.
- [8] 朱宝林. 北极治理议题安全化态势下中国参与的策略研究[J]. 湖北经济学院学报,2021,19(06): 111-119.
- [9] 马腾,李永宁,李一杰,李银河,杜德斌,胡志丁. 北极地缘环境解析与中国的应对之策——以“冰上丝绸之路”为例[J]. 热带地理,2021,41(06): 1142-1152.DOI: 10.13284/j.cnki.rddl.003403.
- [10] 李振福,李诗悦. 北极问题: 治理进程、态势评估及应对之策[J]. 俄罗斯学刊,2021,11(03): 5-28.
- [11] 张祎冰. 中俄共建“冰上丝绸之路”的机遇、挑战及应对策略[D]. 苏州大学,2021.DOI: 10.27351/d.cnki.gszzh.2021.002804.
- [12] 兰鹤. 新安全观视域下“冰上丝绸之路”安全保障体系研究[D]. 吉林大学,2021.DOI: 10.27162/d.cnki.gjlin.2021.004184.
- [13] 刘广东,于涛.“冰上丝绸之路”倡议的科学内涵、内在逻辑与实现路径[J]. 东北亚经济研究,2021,5(02): 5-16. DOI: 10.19643/j.cnki.naer.2021.02.001.
- [14] 张甲英. 全球公共产品视角下“冰上丝绸之路”分析[J]. 江南社会学院学报,2021,23(01): 61-68.DOI: 10.16147/j.cnki.32-1569/e.2021.01.011.
- [15] 罗英杰,李飞. 大国北极博弈与中国北极能源安全——兼论“冰上丝绸之路”推进路径[J]. 国际安全研究,2020,38(02): 91-115+159.DOI: 10.14093/j.cnki.cn10-1132/d.2020.02.005.
- [16] 阮建平.“地缘竞争”与“区域合作”: 美国对“一带一路”倡议的地缘挑战与中国的应对思考[J]. 太平洋学报,2019,27(12): 43-53.DOI: 10.14015/j.cnki.1004-8049.2019.12.004.
- [17] 姜胤安.“冰上丝绸之路”多边合作: 机遇、挑战与发展路径[J]. 太平洋学报,2019,27(08): 67-77.DOI: 10.14015/j.cnki.1004-8049.2019.08.006.
- [18] 李学杰,姚永坚,杨楚鹏,陈振林,汪俊. 北极地区地质构造特征与油气资源[C]//中国地质学会2013年学术年会论文摘要汇编——S12 境外矿产资源勘查研讨会分会场.[出版者不详],2013: 38-39.
- [19] 北极问题研究编写组:《北极问题研究》,海洋出版社2011年版.
- [20] Arctic Human Development Report: Regional Processes and Global Linkages released.
- [21] Bernard D. Cole,The Great Wall at Sea: China's Navy in the Twenty-First Century,Annapolis Md.: Naval Institute Press,2010.
- [22] Washington, DC: U.S. Department of Homeland Security, “Strategic Approach for Arctic Homeland Security,” January 13, 2021.