

长春市突发事件应急管理中的关键问题及优化对策研究

牟联浩 刘畅

吉林财经大学公共管理学院 吉林长春 130117

摘要:在“十四五”时期,长春市面临全面提升防灾减灾救灾能力的关键时期,但同时也面临诸多新形势、新任务和新挑战。在这一背景下,长春市突发事件应急管理存在自然灾害和社会灾害应对准备不充分、应急力量建设不完善、应急研究创新驱动发展滞后等关键问题。为解决这些问题,应提出完善自然灾害和社会灾害应急预案、加强应急力量建设、推动应急研究创新等优化对策。通过加强长春市的防灾减灾救灾工作,提升应急响应能力和水平,有效应对各类突发事件,保障人民生命财产安全和社会稳定的目标。

关键字:长春市;应急管理;自然和社会灾害;优化对策

一、长春市突发事件应急管理的基本情况

1. 长春市应急管理取得的进展

长春市委、市政府在习近平总书记的坚强领导下,深入贯彻落实总书记关于应急管理的重要论述,统筹推动应急管理事业改革发展,积极推进应急管理体系和能力现代化建设。在此过程中,通过全面落实安全生产责任、改善重点行业安全生产状况、提升安全监管执法能力、有效控制安全生产事故、增强防灾减灾救灾能力、推进科技兴安、创新发展安全文化等举措,取得了显著成效。

2. 长春市应急管理体系的基本情况

在长春市委、市政府的全面推进下,应急管理机构改革取得显著进展,市、区县(市)两级应急管理部门全部组建到位,各级安全生产委员会等议事协调机构责任分工更加明确,工作机制得到优化,同时完善了应急值守和信息报送等工作制度。2020年9月期间,成功化解了饮马河堤防德惠市达家沟段溃堤险情,有效应对了台风“巴威”、“美莎克”、“海神”三台叠加影响,展现了应急管理机构改革的成效,为市民生命财产安全提供了保障。同时,市政府重视安全生产责任体系建设,实现了政府主导、综合监管、行业监管、专业监管齐抓共管,并通过灾害信息员制度完善应急管理网格化体系,为应对突发事件提供了更有力的支持。

3. 长春市应急救援保障能力的基本情况

长春市完善了各级各类应急预案,总数达11万多个,加大救灾物资储备体系建设,建立了市级救灾物资储备库,形成了覆盖城乡的应急救援体系。同时,进一步加强了安全

生产应急指挥及安全监管信息中心建设,提高了应对事故灾难的能力。

二、长春市突发事件应急管理中的关键问题分析

1. 突发事件应急管理的强化灾害应对准备不充分

1.1. 长春市的应急救援物资不充足

长春市在应急物资储备方面面临多重挑战,主要体现在储备规划的滞后、财力保障的分散现象、储备形式的单一和对属地企业储备能力了解不足等方面。这些问题导致储备物资与实际应急需求之间存在不匹配,资金管理不统一可能导致物资采购不当,同时缺乏多样化储备模式影响了物资数量和种类的充足性。长春市需加强规划管理,建立明确的应急征用补偿机制,以确保应急物资的充足备用和有效利用,提高应急响应能力,保障市民生命财产安全。

1.2. 长春市的应急预案编制不完善

长春市的应急预案编制存在显著问题,主要表现在规划不足、对突发事件多变性和复杂性考虑不够。以吉林市中国石油吉林石化公司101厂爆炸事件和长春市2021年火灾为例,这两起事件揭示了预案的不足和实际应用的挑战。预案制定不细致、格式化,缺乏灵活性,使得救援行动缺乏协同性和适应性。预案与实际情况、部署、任务分工脱节,影响救援效率。因此,长春市应增强应急预案的专业性和实用性,加强信息获取、专业化制定,确保预案与实际应急需求相匹配,提高应急响应效率和效果。

2. 突发事件应急管理的应急力量建设尚未完善

2.1. 社会应急力量建设和急难险重任务处置能力不强

长春市在社会应急力量建设和急难险重任务处置能力方面面临多重挑战。首先，缺乏系统性和标准化的社会应急力量建设规划和管理指引，导致建设工作的规范性不足。其次，应急救援队伍信息未公开，依赖消防救援中心的方式限制了社会应急力量的全面利用。再者，民间蓝天救援队数量不足，影响了救援队伍的多样性和覆盖面。为提升应急处置能力，长春市需加强规范化管理，完善政策措施，增加民间蓝天救援队数量和提升其素质。

2.2. 行业救援力量专业水平不高

长春市的行业救援力量在专业化程度上存在显著不足。主要表现为部分队伍缺乏系统的专业培训与技能提升，导致应对突发事件时专业能力受限。其次，装备与设施水平参差不齐，部分单位缺乏关键救援设备，影响救援效率。组织协调方面，缺乏统一指挥调度系统和高效协作机制，对复杂事件的应对能力不足。因此，需要加强培训和技能提升，提升专业和装备水平，并构建有效的组织管理和协同机制，以提升整体应急救援能力。

3. 突发事件应急管理的应急研究创新驱动发展滞后

3.1. 突发事件应急管理领域，研究和创新的推动力量不足

长春市在突发事件应急管理中存在科技创新滞后的问题。首先，现代化技术支撑和科技创新不足，导致应急管理系统缺乏高效的信息化和智能化支持，全方位立体化智慧应急网的建设与应用尚未充分探索，无法利用先进技术手段提升应急管理能力。其次，重大应急关键技术攻关不到位，应用基础研究不足，缺乏对应急管理关键技术的深入研究，影响应对突发事件的能力。长春市需强化应急管理领域的科技创新，提升技术支撑水平，加强应急管理系统的现代化建设。

3.2. 缺乏新装备的引入和应用

长春市在应对极端恶劣环境下的突发事件时，应急救援装备的智能化、实用化和轻量化方面表现出明显的滞后。首先，缺乏明确的新装备引进策略，未能整合最新技术与装备，从而限制了应急救援能力的提升。新装备的采纳是提升救援效能和降低风险的关键，但这方面尚未得到充分重视。其次，现行装备管理机制存在诸多问题，涉及战勤保障、调拨、维修和全生命周期管理，均存在明显缺陷，妨碍了装备的有效应用和救援行动的流畅实施。因此，应强化新装备引入，构建完善的管理体系，与供应商深化合作，优化装备管

理，以提升其可靠性和使用寿命，从而增强应急救援能力，更好地保护市民生命财产安全。

三、长春市突发事件应急管理中的对策

1. 强化灾害应对准备

1.1. 强化应急物资准备

为提升长春市的应急响应能力，应构建高效、灵活、可靠的应急物资储备和供应体系。首先，确立统一采购与调拨原则，建立全市统一的物资采购供应机制，确保物资储备与实际需求匹配，实现资源优化配置与调度。其次，强化应急救援保障资源建设，优化物资布局，加大个人防护和综合救援装备的采购力度，确保供应的持续性与质量。第三，实现实物、市场、协议、生产和技术储备的有机结合，鼓励企业代储应急物资，提高物资利用率，并完善临期物资管理，实现循环利用。最后，依法完善应急采购制度，优化流程、简化手续，确保物资管理高效、规范。

1.2. 强化应急预案体系准备

为提高长春市应急预案的有效性，需要修订和完善管理办法。首先，明确突发事件的分类和分级标准，规范预警和应急响应分级。其次，各部门和企事业单位应强化预案编制、修订，确保其明确、规范和可操作。对高风险行业和小微企业进行重点监督，提升预案质量。加强应急培训和演练，特别针对防汛、消防等进行综合演练，增强应急响应能力。建立数字化管理平台，定期评估和修订预案，确保其与实际情况相符。加强部门间沟通和合作，形成有效衔接。这需要政府、企事业单位和社会各界共同参与，确保公共安全和社会稳定。

2. 加强应急力量建设，提高急难险重任务的处置能力

2.1. 引导社会应急力量有序发展

长春市政府应高度重视社会应急力量建设，出台相关政策加强其建设，以提升应急管理体系和增强对突发事件及灾害的响应能力，确保市民生命和财产安全。首先，政府应鼓励社会各界积极参与应急管理，加强培训、演练和宣传，以提高市民的应急意识和技能。其次，通过政策引导和激励，如提供税收优惠、资金和技术培训等扶持措施，支持社会应急力量的发展，鼓励投资应急设备和人才培养，推进应急产业链创新。最后，应强化应急力量的监管和管理，建立完善的准入、退出和激励机制，加强监督检查，提升服务质量，以确保市民的利益得到有效保障。

2.2. 提升行业救援力量专业水平

长春市政府应构建一个专业化、高效的行业救援力量，以提高应对突发事件和灾害的能力，确保市民生命和财产安全。首先，在人才培养方面，政府需建立专业化的教育和培训机制，通过实战模拟和专项技能训练提升救援人员的应急响应和执行能力。其次，政府应推动应急救援技术和装备的引进与更新，确保与国际先进水平同步，提高救援任务执行效率和安全性。同时，建立健全救援力量管理体系，包括明确组织结构、操作标准和流程，以增强组织协调性和执行效率，并通过激励机制吸引和留住高水平的应急人才。第三，促进资源共享和信息交流，与相关部门、行业和机构建立合作伙伴关系，利用外部资源和经验提升救援力量专业水平。最后，强化救援力量的监管和评估，建立科学的质量控制和效果评价机制，确保救援工作的科学性、规范性和有效性。

3. 增进创新驱动的发展功能

3.1. 深化应急应用基础研究

长春市政府应建立“长春市应急管理研究与培训基地”，作为应急管理领域的核心理论研究、教育培训和合作交流中心。该基地将聚焦于“政策、产业、学术、研发、应用”五大维度，深入研究应急管理相关的国家政策、法律法规和前沿技术，并结合长春市的地方特色和行业需求进行研究。政府应积极推动基地的建设与发展，提供必要的政策支持和资源保障，确保其成为应急管理领域的重要平台。同时，鼓励多方合作，包括各相关部门、高校和研究机构参与基地的建设和运营，共同推动应急管理理论与实践的创新。政府还应加强与国内外相关机构和专家的交流与合作，引入先进理念、技术和管理经验，通过学术研讨、培训课程和实践活动提升应急管理人员的专业能力和实践水平，为应对各类突发事件提供有力支持。

3.2. 研制先进装备

随着社会经济的快速发展和科技进步，长春市面临的应急救援挑战日益复杂。为确保市民安全，政府需高度重视先进救援装备的研发和应用。首先，提升救援效率：制定政策鼓励先进技术的研发与应用，以加速应急响应，减少损失。其次，促进科技创新：支持企业、高校和研究机构共同参与救援装备研发，促进技术成果转化。最后，推动可持续发展：

鼓励绿色低碳的先进救援装备，以实现经济社会的可持续发展。政府应加快研发适应恶劣环境的专用救援装备，完善技术标准与认证，鼓励安全技术装备在救援领域应用，并加强与军工技术合作。

四、结语

在“十四五”时期，长春市正经历着全面提升防灾减灾救灾能力的关键阶段。面对新的形势、任务和挑战，突发事件应急管理核心问题显现，表现为自然与社会灾害应对准备不足、应急力量建设不够健全，以及应急研究与创新发展滞后。为解决这些挑战，长春市需采纳有针对性的措施。首先，完善自然与社会灾害的应急预案，以确保在突发事件中能快速、有效应对。其次，加强应急力量建设，提升响应速度与效率，以应对各类紧急情况。同时，促进应急研究创新，引入新技术和方法，提高应急管理的科技含量与智能化水平。通过这些策略的实施，长春市将有效提升防灾减灾救灾能力，强化应急响应，确保在面对各种突发事件时能快速、有序、有效地作出应对，从而最大限度地保护人民生命财产安全与社会稳定。

参考文献：

- [1] 中华人民共和国应急管理部. 应急管理部关于推进应急管理信息化建设的意见：应急（〔2021〕31号）[EB/OL];
- [2] 长春市人民政府办公厅关于印发长春市综合防灾减灾规划（2016—2020年）的通知长府办发〔2018〕31号；
- [3] 乡崔哲浩，李媛媛，吴雨晴；乡村振兴战略下延边朝鲜族自治州乡村旅游扶贫实现路径及长效机制研究，《东疆学刊》；2020-11-02；
- [4] 卢文刚，黄小珍. 超大型城市公共安全治理：实践、挑战与应对——基于深圳市的分析[J]. 中国应急救援 2015,(02),7-12;
- [5] 李希腾，王保庆. 我国应急管理法律体系建设问题研究[J]. 黑龙江省政法管理干部学院学报，2021(1): 1-5;

基金项目：

吉林财经大学研究生科学研究项目《研究区块链技术在农产品电商平台领域的应用案例和效果评估》（编号：5231201024）。