

三亚乡村振兴战略研究

王永起 符昌昭 黄瀛 黄星激

海南热带海洋学院 三亚 572022

摘要：通过梳理三亚 2014–2023 年国民经济和社会发展态势，结合相关政策与规划，首先揭示了旅游业的两个驱动：政策和基于自然禀赋的选择与合理利用。进而分析了现代社会风险对旅游业独大的产业格局产生的影响。然后基于三亚发展态势提出乡村振兴战略实施的要点：旅游业的超然地位决定三亚乡村产业必须融入其中共同发展，并通过开拓细分市场，推动旅游产业升级；三亚热带农业具备独立地位，打造高效热带农业可以实现新增长和分化单极风险；种业研发为核心的现代热带农业是三亚唯一新质生产力，既能增强热带农业效率，又为三亚开创未来现代热带农业产业群，真正形成双轮驱动。乡村公共服务的硬件资源基本完备，但软性服务调整需加快机制探索。

关键词：三亚；乡村振兴；旅游业；热带农业；新质生产力；公共服务

基于三亚城乡中长期发展态势，梳理三亚的自然禀赋，以三亚乡村振兴的产业布局与发展为核心，辅以城乡公共服务均等化的探讨，构建乡村振兴战略实施框架。

1. 三亚城乡发展态势

乡村振兴战略强调城乡一体化发展，虽然三亚市城镇化程度较高，七普数据显示城镇人口占比 70.28%，非农产值比重 82.59%^[1]，但事实上和理论上都不能把三亚乡村发展从整体中剥离开来讨论，单独年份数据也仅仅展示一个静态的结构。考查历年的数据就可以更清晰地观察到对应指标前后相继的变动趋势。参考对应时间上国家和地方政策的发布与落实，以及重要事件的发生，那些比较凸出的增长或衰退就得到了符合事实且合理的解释，进而找到增长的驱动力来源和衰退的风险致因。

1.1. 三亚市 2014–2023 年经济和社会发展表现

通过三亚市统计局网站，在数据开放页的三亚数据栏目检索 2014–2023 年可以分别得到图 1GDP、图 2 旅游总收入、和图 3 居民收入增长情况的统计表。三亚近十年 GDP 整体不断增长，但增速同比放缓，2020 年初、2021 年春和 2022 年夏秋限于停滞，同比为负，2021 年秋冬出现波峰，2023 年增长强劲。

三亚旅游业占据 GDP 大头，2019 年高达 93.4%^[2]，绝对的支柱产业，发展波动和三亚 GDP 起伏吻合。2017–2019 年强势稳定增长，2020 年和 2022 年增速显著下降，2021 年和 2023 年强烈反弹，均破新高。

显然，居民收入与经济发展关系紧密，农民收入的同比波动与 GDP 在时间上吻合，说明三亚农民的收入主要由旅游业主导，参与程度较深。

图 1 三亚 2014–2023 年 GDP 统计表



图2 三亚 2014-2023 年旅游总收入统计表



图3 三亚 2014-2023 年居民收入统计表

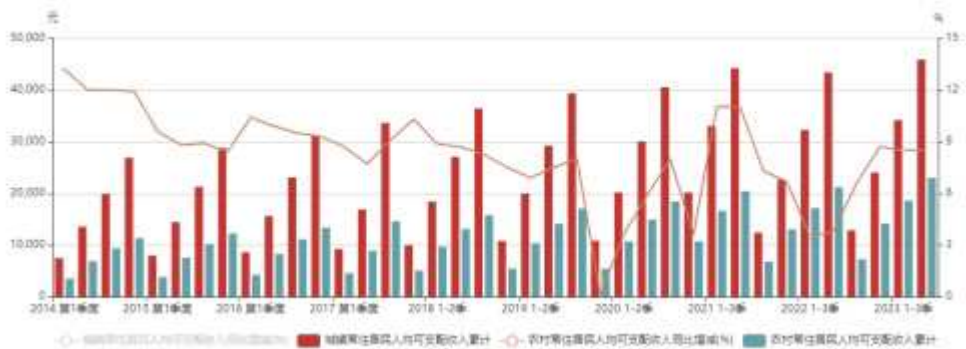
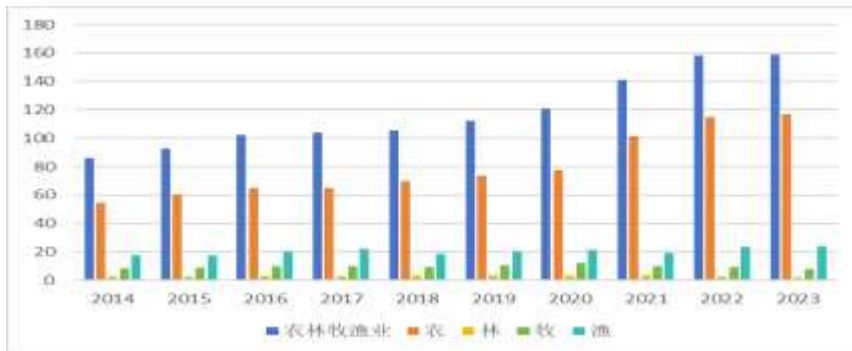


图4 三亚 2014-2023 年农林牧渔业总值 单位：亿元



数据来源：经整理三亚市 2014-2023 年国民经济和社会发展公报得来。

作为对比，三亚农林牧渔业发展受整体经济波动影响较小，2019-2022 年增长显著，2023 年基本停滞，林业产值 2018 年之后呈现下降态势，牧业 2020 年后也在下滑，渔业则小幅动。结合上图农民收入变化情况，貌似农业^[3]经济对农民收入影响甚小，但计算出来的皮尔逊系数 $r=0.93$ ，两者仍然高度相关。

三亚 2014-2023 年人口低幅增长，2018-2021 增加了约

十万人。人口七普调查 60 岁及以上人口占 10.42%，其中 65 岁及以上占 6.95%，刚好处于老龄化标准线，整体仍有轻微年轻化趋势，说明生育情况相对乐观，流入人口比较年轻。通过上述图表我们得到三亚乡村振兴战略实施的起。

1.2. 增长驱动力和衰退风险分析

对三亚经济社会整体发展和短期停滞的分析必然置于整个中国和海南省的大环境中，这对于中国各个地方来讲具

有共性。三亚的自然禀赋和由此引发的产业选择与布局则演绎着三亚的独特个性和限制。

1.2.1. 增长驱动力分析

三亚经济社会的整体发展既体现了中国十年来的蓬勃发展，也展示了三亚地方党和政府领导人民群众勇于创新、艰苦奋斗取得的改革成果。参考图 1，2020 年前七年恰是三亚快速稳定发展时期，旅游业、农业和农民收入亦然。脱贫攻坚主要解决农村绝对贫困问题，托起了农民生活的底线，为全面推进乡村振兴夯实了基础。这些国家战略为三亚产业发展和收入增长提供了强劲的政策驱动。

检讨宏观政策对经济增长的推动，进入探讨三亚自身禀赋与产业布局对其发展产生影响的环节。自然禀赋包含自然资源和先天优势，三亚国土资源和近岸海洋渔业资源比较有限，多山，完整的雨林生态，海岸线较长。先天优势就是得天独厚的区位，热带山海雨林、气候四季宜人、无污染。三亚的自然禀赋决定旅游业成为产业发展的重中之重和围绕旅游业的产业布局，同时热带农业（包括农林牧渔）有一定的基础。参见图 1、图 2 和图 3，旅游业就是三亚产业和农民收入的晴雨表，其一说明利用了自身优势、扬长避短，抓住了旅游业发展的机遇，其二则意味仍然在吃资源的饭。三亚的自然禀赋并不会随时间改变，那么旅游业在重大产业结构调整成功之前将长期独大，三亚产业发展亦将围绕旅游业布局。但是单一的产业结构抗风险能力较差，而且热带海岛旅游亦可替代，那么关注就从旅游业发展是三亚城乡发展的主驱动这个论断转变为如何驱动旅游产业进一步发展这样一个新问题。由上述分析可知，三亚城乡发展主要由国家战略和旅游业驱动。

1.2.2. 衰退风险分析

三亚 2014–2023 年的城乡发展经历了 2020 和 2022 两个低谷期，旅游业和农民收入与之同步。这种同步实际深刻展示了单一的产业结构面对风险的无力感，一旦风险影响到旅游业，三亚就面临全面停滞，缺少可替代的产业对整体经济形成有效支撑，深度参与其中的农民群体收入就会大幅下滑，同时也面临无其他就业机会的窘境。所以在促进三亚旅游产业健康稳步发展的同时，大力发展与旅游产业相关程度较低、市场价值较高的热带农业，主要指冬季瓜果蔬菜、水产和捕捞，高效利用有限的农地与海洋资源，为三亚全面乡村振兴增添新的驱动，帮助分流就业，实现农民增收，从而

增强三亚整体抵御风险的能力。

三亚单一的经济产业格局如前所述源于自然禀赋和发展优势的积累，受限于环境保护政策三亚也难以在工业领域过多落子布局，这就导致在相当长的一段时间内，三亚产业格局始终没有实现单一向多元的调整，反而单极化愈显突出，旅游城市的发展定位更为清晰。这个结论引导我们转向关注旅游业的风险防控，除了前述的规模性风险，三亚旅游业还面临游客承载量瓶颈和市场整治问题。承载量问题表现为旺季的交通拥堵和普通舱机票难求，市场乱象表现为服务纠纷和个别的宰客或强制购物。这些问题处理不好很容易在媒体上形成热点舆情，影响三亚旅游形象和声誉。

2. 三亚乡村振兴战略实施的产业发展要点

关于战略布局和规划，麦肯锡三层分析理论可以给出较好借鉴，第一层面对于三亚而言，旅游业就是选定的赛道和核心产业，必须不断拓展产业版图，融合乡村发展，加快产业优化升级，确保三亚经济稳步增长，提供更多就业机会，带动更多农村民众参与进来。第二层面考虑到三亚现有产业结构、生态环保政策和自然禀赋，只有大力发展高效热带农业一条路可选。第三层面结合国家战略规划 and 先期南繁种业发展，拥抱现代农业科技，打造热带特色农业的王牌，夯实三亚乡村振兴的物质基础。这是国家规划开创三亚未来农业科技的新质生产力。

2.1. 乡村发展融入旅游产业主导三亚乡村全面振兴

宏观政策环境下，中央和地方发布了系列关于乡村振兴的战略规划，2021–2023 年中央 1 号文件连续提出“全面推进乡村振兴”，2024 年提出“千村示范、万村整治”工程。那么如何借助乡村振兴战略的东风推动三亚乡村利用自身资源实现与大旅游产业的深度融合和高度协同，成为三亚乡村振兴战略实施最为核心的问题。融合的问题与拓展细分市场高度关联。

三亚旅游业进一步发展需要面对消费需求的变化实现产业升级，不断开拓细分市场，提供更丰富且优质的产品。丰富体现在为不同需求的目标群体提供针对性的旅游产品，同时也要求供给侧勇于创新、开拓更多细分领域，把握先发优势，提升自身竞争力。比如渔民生活体验、小学生研学项目开发、相亲婚旅产品和营地产品。总之要鼓励旅游行业大胆创新，探索细分市场。优质则贯穿服务全程，包括旅行社动员和组织、往返交通、食宿和购物，既需要产业自身自律

和不断提升业务能力,也需要旅游主管部门依据市场准则严加规范。尤其是产品价格管理,三亚旅游因为价高已经劝退或分流了部分游客,同样过分便宜又必定滋生强制购物等违规和抹黑现象,旅游产品价格应该随游客数量波动适当调整,做到临近峰值期适当抬价分流游客,淡季前期适当降价从而引流。

实际上三亚市已经依托海南省乡村振兴战略规划做了卓有成效的探索。三亚特色小镇、美丽村庄,以及渔业风情小镇和美丽渔村建设初有成果,乡村旅游和休闲渔业已经起步,如博后、后海和西岛,已经深度融合进三亚大旅游产业。并从基本的观光向细分的渔业生活体验深耕。基于生态环保,针对乡村的特色化、差异化建设将在一段时间内成为三亚乡村全域旅游的主要着力点。需要注意,一是不能一哄而上,重复只会造成内卷,拉低利润水平;二是乡村乡镇旅游本应是普通消费区,不能盲目走高档路线,低成本和差异化才是适合普通经营者的核心竞争力。

2.2. 发展高效热带农业打造乡村新增长点

三亚 2014-2023 年农林牧渔业发展相对整体经济运行受风险影响不显著,参考图 4, 2019-2022 年恰是大农业快速增长期,三亚热带农业发展的独立性可见一斑。由此能否推断三亚的农林牧渔业是主要针对本地消费,在风险期缺少外地竞争的情况下获得更高收益,到 2023 年反而增长乏力。外销的热带农产品和本地消费的农产品在种植模式上差别明显,三亚本地消费的农产品种植、养殖规模相对较小,容易融入旅游业的供应渠道,然后走向量少品种多的碎片化经营方式。

三亚大力发展高效热带农业依然是基于自然禀赋的选择。乡村地区尤其是山区仍然比较落后,当然三亚五个区的乡村发展差异较大,各自乡村振兴的发展定位亦有区别。比如海棠区乡村致力于热带果园和菜园;崖州就需彰显古城文韵,其产业偏重于种业研发试种;天涯乡村则立足热带特色高效农业;育才生态区主推热带农业资源和珍贵种苗繁育;吉阳成为乡村产业振兴先行区,但并无偏重的热带农业类型。^[4]

三亚要大力发展高效热带农业,首先要排除农业发展的短板,劳动者素质较低,农业科技应用不足,土地资源有限。所以多做农业知识技能培训和推广,引进良种结合培育良种,示范农业科学管理,提高土地利用效率。其次充分利用

区位优势以及长期积累的热带农业生产经验。再次要利用滨海条件重点发展水产养殖和海洋捕捞产业,用海洋弥补土地的不足。

2.3. 培育现代热带农业新质生产力

高效热带农业虽然不是新产业,但就三亚的资源和政策环境来说是唯一能快速得到收益增长的产业。长期来讲能为三亚带来巨大收益的就是与之密切相关的热带农业科技。以“南繁硅谷”^[5]为依托,打造成种业创新高地,聚焦种业科技新质生产力,构筑乡村全面振兴的超车道。

通过培育新质生产力,围绕热带农业现代化配置各种资源,孵化热带农业科技产业,吸引和培养相关科技人才,占据产业上游,实现以种业研发引领热带农业全产业链发展。为三亚热带农业生产提供全方位支持,构建现代热带农业的全产业链,打造国家现代热带农业基地的产业王牌。最终形成旅游和现代热带农业对三亚乡村全面振兴的双产业驱动模式。

3. 做好公共服务推进和美乡村建设

关于乡村振兴公共服务问题,国家战略表述为“继续把国家社会事业发展的重点放在农村,促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜,逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系,推进城乡基本公共服务均等化。”党的二十大报告表述为“统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。”通过对比海南省和三亚市的规划,地方政府更注重基础设施建设。

公共服务主要包含教育、养老、医疗和社会工作。公共服务城乡差距主要变项为资源分布不均衡、服务水平差距大、社会保障水平差异大。比如海南城乡养老金与职工养老金完全不可同日而语,但是一些新的政策服务和补贴基本实现了城乡一体化,比如低保城乡标准都是 700 元每月,社会工作服务也是覆盖全部城乡,这些共性三亚并不例外。

截止 2023 年末三亚为推进城乡公共服务均等化做了以下努力:基础设施上乡村路光电气水五网建设不断推进,中小学校数量和学位保持增长,尤其是新建很多幼儿园,建成运营 104 家村卫生室,29 个大社区社工站(含市区),44 家日间照料中心(含市区)。服务上 2023 年三亚吉阳区 21 名教师轮岗开始,期限 2 年;基本实现城乡社保、医保全覆盖;2022 年市卫健委发布《三亚市基层医疗卫生专业技术人才激励机制实施方案》。整体看,乡村公共硬件设施改善最快,

效果也最明显。而在服务方面,社会工作服务城乡一体化程度较高,活动做了不少但效果参差不齐;教师轮岗刚开始,尚无法评价效果;而医疗才仅仅提出方案。

软性的公共服务水平提升对乡村全面振兴作用很大,直接影响乡村地区整体人口素质、医疗健康状况、幼托养老,以及贫困群体的获得感和幸福感。所以如何促进乡村公共服务水平持续提升,成为当前乡村振兴工作必须解决的问题。结合之前工作提出如下建议:一、新政策新服务坚持城乡一体化设计和覆盖;二公共服务资源配置要向乡村有所倾斜;三对愿意到乡村尤其是偏远地区个人和组织要提供更多支持、奖励或补贴;四尝试对公职岗位招聘做一定期限乡村服务的内嵌制度设计,或对公职岗位评级晋升做乡村服务条件上的激励;五注意积累有效率的经验并总结模式予以推广。

关于城乡公共服务均等化的探讨得出:硬件资源已经进场,软性公共服务配置不足,对乡村全面振兴推进效果不够显著。由此可见“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村”^[6]。

做好农业的基础性工作必要的前提,首先保证关系基本民生的粮食生产和“菜篮子”相关各农产品生产的稳定有序,做好病虫害防治和灾害预防。守住三亚耕地红线,加强基础水利建设,加快农机研发推广,引导化肥农药绿色替代和减施。其次巩固拓展脱贫攻坚成果,谨守一线防返贫信息监测,发现苗头就链接多种服务资源,及时解决问题,避免事后诸葛。不断激发群众内生动力,依托产业促进就业。再次,增强乡村基层党组织功能,强化基层书记领头人作用,不断改善基层治理能力和服务水平,切实维护乡村和谐发展。

参考文献:

[1] 三亚市统计局. 三亚市第七次全国人口普查公报 [EB/OL]. <http://tjj.sanya.gov.cn/tjjsite/tjgb/202105/e2ae897613cb4dda>

896fd13de631c444.shtml

[2] 三亚市统计局. 2023年三亚市国民经济和社会发展统计公报 [EB/OL]. <http://tjj.sanya.gov.cn/tjjsite/tjgb/202402/0ddb736c83e545e9bc980a56cb22e312.shtml>

[3] 农林牧渔业没有特殊说明的情况下将简称农业

[4] 三亚市自然资源和规划局. 三亚市五区国土空间乡村规划(2020-2035年) [EB/OL]. <http://zgj.sanya.gov.cn/zgjsite/phgg/202211/e42bbdc6079d4faa8af34b1fcf7b6ef8/files/0c56be9f4efd4f06b770160c8e80d62a.pdf>

[5] 中共海南省委. 海南省人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见 [EB/OL]. <https://www.hainan.gov.cn/hainan/swygwj/202303/03791d6fd70b427dbd03a12e014657b8.shtml?ddtab=true>

[6] 新华社. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [EB/OL]. http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm

基金项目:

三亚市2022年度哲学社会科学资助课题“实施三亚乡村振兴战略研究”(课题编号:SYSK2022-01);2022年海南省哲学社会科学规划课题立项项目(课题编号:HNSK(YB)22-77)。

作者简介:

王永起(1973-)男,讲师,主要研究方向社为工作实务、社会统计。

符昌昭(1980-)男,副教授,主要研究社会工作理论。

刘凯旋(2000-)男,社会工作专业硕士。

黄星激(1979-)女,助教,主要研究儿童社会工作。