

# 基于多源流理论的应急产业技术经理人职业化政策分析

胡信布<sup>1</sup> 王菲<sup>1</sup> 雷明阳<sup>2\*</sup>

1. 西北政法大学管理学院 陕西西安 710122

2. 西安科技大学 陕西西安 710600

**摘要:** 本文以“多源流”理论为基本框架,在对应急产业技术经理人职业化政策的实然分析与应然分析的基础上,从问题流、政策流和政治流三个方面进行政策剖析。研究认为环境要素的不足形成问题源流;政府部门的带动形成政策源流;行政意志的推动形成政治源流。三大源流作为动力因素,彼此碰撞,并最终汇聚耦合开启“政策之窗”。对于应急产业技术经理人职业化正常的优化,应以问题源流为导向,拓宽政策源流渠道,并以政治源流为保障,从而增加应急产业技术经理人职业化“政策之窗”的开启频率。

**关键词:** 应急产业;技术经理人职业化;多源流理论

## 1. 多源流理论概述

在多源流体系的架构当中,一项政策的制定、评估和颁布在决策系统中主要受到问题源流、政策源流、政治源流和耦合的影响。问题源流关注的是社会问题如何被识别并确立为政策问题。驱动因素包括重要指标变化、焦点事件、现行政策项目运行反馈等。政策源流指的是政策群体为使他们所拥护的想法、方案或建议能被考虑,而提供各种资源以支援或倡导他们的政策方案主张。它是一项政策观点和一项政策选择。而政治源流则是指能够对政策问题能否被提升为政策议题的一种政治活动与事件,具体而言,包括民众的关切、某些执政理念以及政府的更替等<sup>[1]</sup>。金登的多源流理论在公共政策参与进入政策议程的过程中贡献了全方位的分析框架,它可以强有力的解释政策议程的设置<sup>[2]</sup>。

## 2. 应急产业技术经理人职业化政策实然分析

2.1 应急产业技术经理人职业化政策起步阶段(1997-2017年)

1997年9月,国家科委印发《技术经纪资格认定暂行办法》和《全国技术经纪人培训大纲》。确定了技术经纪人概念。2006年10月,取消技术经纪人资格认定,意味着简化了手续,可直接执行。政府对应急产业技术经理人职业化的认识与推动尚不完善,缺乏相关的政策法规和支持机制,行业内部对技术经理人的要求和标准也不够统一。此时的发展主要依靠行业自身的探索和实践经验。而随着应急产业的迅速发展和突发事件频发,政府和社会对应急技术经理人的

重视逐渐加大,政府开始制定相关政策法规,推动职业化发展,建立行业标准和资格认证体系。

2.2 应急产业技术经理人职业化政策深入阶段(2017年-2022年)

2018年12月,国务院常务会议指出“强化科技成果转化激励,引入技术经理人全程参与成果转化”。对技术经理人的业务能力提出了更高的要求。2020年3月,科技部火炬中心印发《国家技术转移从业人员能力等级培训大纲》(试行),将技术转移从业人员划分为三个等级:初级技术经纪人、中级技术经纪人和高级技术经理人。2020年5月,科技部教育部印发《关于进一步推进高等学校专业化技术转移机构建设发展的实施意见》,提出要建立专业人员队伍,其中接受过专业化教育培训的技术经理人、技术经纪人比例不低于70%。2022年7月11日,《中华人民共和国职业分类大典》面向社会进行公示,在科技部指导下,科技部科技评估中心推动技术经理人作为新职业纳入其中,这为技术经理人队伍建设和专业化工作能力的提升注入新活力,促进技术经理人职业发展路径更加畅通。本阶段逐步建立健全的职业化体系和制度架构,完善相关规范和标准。培训机构和行业协会等开始建立起相关的培训和认证机制,行业内部对技术经理人的需求和要求得到进一步明确和统一。

2.3 应急产业技术经理人职业化政策成熟阶段(2023年至今)

2023年11月2日,中国科学技术协会为促进我国产学

研深度融合的技术创新体系建设,加强技术经理人队伍标准化、规范化、专业化培养与评价,推动成果转化的人才生态体系构建,按照有关规定,开展以技术经理人能力评价标准体系构建和服务支撑等为主要内容的技术经理人培养体系建设相关项目。主要成果有:支撑中国科协相关部门组建成立技术经理人培养专家指导委员会、研究制定各试点领域技术经理人高级、中级、初级能力评价标准、建立用于各级评价的技术经理人通用知识水平和实践技能题库、开展宣传推广工作提升经理人能力培训和评价体系的影响力等。其问职业化发展得到广泛认可和实施,技术经理人的角色地位得到社会的广泛认同。

### 3. 应急产业技术经理人职业化政策的多源流分析

#### 3.1 问题源流:环境要素的不足

每一种职业都对应了一种准入条件、知识体系、理论架构和获取资源的方式等等,因此对资源信息的整合、组织体系的形成和知识的共享等手段是技术转移领域的重要群体集合手段<sup>[3]</sup>。而技术转移领域由于包括技术鉴定、咨询、评估和交流等流程,因此存在界定困难等现象,这就导致对技术经理人规范化建设、职业化建设与未来发展等产生阻碍。国内有关学者提出,技术经理人职业化发展需要从政策优化、政策培养、政策执行等解决外在环境的问题。其中政策优化的部分包括技术经理人职业定位、社会认知、身份效益、经济效益等因素;而政策培养部分则涉及有关学历与非学历教育、初高级人才、培养与实践等融合的完整方案;执行标准则与体系内组织、选择、共享知识等领域相关。技术经理人职业化的外在环境与内在机制互相依存,彼此影响,而外在环境则通过内部机制的合理配置,促进技术经理人职业化制度的生成和发展。

#### 3.2 政策源流:政府部门的带动

政府部门以法定的权威性和专业性著称,它是公共政策形成过程中的重要参与者,同时也对政策提案进行论证。2019年国务院办公厅发布了《关于推广第二批支持创新相关改革举措的通知》,说明了技术经理人培养试点要逐渐在全国范围内建立起来,保证技术经理人全程参与科技成果转化,有效结合技术供给方、技术需求方及技术中介,充分发挥技术经理人在技术、人才、政策、资金、服务等领域的创新资源整合作用,共同推动应急产业技术经理人职业化发展历程<sup>[4][5]</sup>。当前,上海市技术经理人行业发展是国内领先水

平,技术经理人的培育培养工作、技术经理人的认定标准也由此开始,并迅速辐射到周边地区,不仅推动了区域科技成果转化工作的有序开展,也满足了华东地区不断增长的技术经理人质量需求。与此同时,江苏省也高度重视技术经理人的发展与建设,江苏省科技资源统筹服务中心(江苏省技术产权交易市场)通过“三有”机制大力推行技术经理人领域的发展,他们构建并创新了江苏技术转移人才培养体系<sup>[6]</sup>。而北京则以中关村产业园为试点,通过不断规范技术经理人的培育和运营制度以提升技术成果的转化效能,从而服务北京的科技创新需求,不断促进技术经理人职业化的高质量推动。

#### 3.3 政治源流:行政意志的推动

公共政策是执政党执政理念的体现,应急产业技术经理人职业化政策诞生的背后是我国执政党的意志体现,而党的领导是推动技术经理人职业化政策发展的核心力量。技术经理人领域的发展是《中华人民共和国促进科技成果转化法》及其系列配套政策、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中明确提出的重要工作部署。自党的十八大之后,在我国科技部及各行各业的努力下,技术经理人领域飞速发展,通过培训、学历教育、职级评审等手段,我国目前整体的技术经理人服务水平已经得到大幅度提升。2022年7月11日,《中华人民共和国职业分类大典》(2022版)面向社会进行公示,科技部将技术经理人作为新型职业纳入其中,这不仅对技术经理人的队伍建设注入了新的血液,也畅通了技术经理人职业化发展之路。

#### 3.4 三源流汇聚

根据目前已有的政策进行分析,当前我国技术经理人职业化政策所构建的三大源流模型也逐渐展露头角。但目前这三大源流架构仍是独立运行的,要想彼此融合仍需要一定的政策支持。对此,学者金登认为,目前存在两种政策,一种独立于问题源流之外,一种则身处政治源流之中,它是解决当前存在问题或引起他人重视的特殊机会。当问题源流开放之后,三种架构之间的耦合就此产生,这是一种针对当前现状的解决方法;而当政治源流开放之后,这三种架构因为问题解决方案先于实际问题产生而变成教条性的耦合,这种方法缺乏一定的现实意义,等于是为了解决方案而设置问题。

#### 4. 基于多源流理论分析的优化路径建议

##### 4.1 以问题源流为导向, 优化环境要素

优化应急产业技术经理人环境要素是加强技术经理人队伍建设的重要一环。在这一过程中, 可以从多个方面入手。首先, 可以通过制定激励措施来优化技术经理人的工作环境。例如, 建立相关奖励制度, 对在应急产业领域做出卓越贡献的技术经理人给予荣誉称号或者奖金激励, 以及为其提供晋升通道和职业发展支持等。其次, 企业内部也可以通过优化技术经理人的工作环境来提升其工作动力和创新能力。例如, 建立科学的薪酬制度、健全的晋升通道和绩效评价机制, 为技术经理人提供更宽广的发展空间和职业成长机会。同时, 加强企业内部的技术管理和知识共享机制, 为技术经理人提供更好的学习和成长平台, 使其能够不断完善自身的技能结构和创新能力。此外, 提高应急产业技术经理人的社会地位也应成为重点工作。政府和行业协会可以积极宣传和倡导, 提高公众对技术经理人的认知和尊重, 鼓励更多优秀人才加入应急产业技术管理领域, 共同促进技术经理人队伍建设的长期健康发展。

##### 4.2 拓宽政策源流渠道, 发挥政府引领作用

发挥政府部门带动应急产业技术经理人的作用, 首先是政策引导方面。通过制定并完善相关政策, 鼓励和支持技术经理人在应急产业领域深度参与, 以及推动技术管理职业化发展。同时, 政府还可以支持应急产业技术经理人的专业组织和行业协会, 促进技术经理人之间的交流与合作, 加强行业规范和标准的制定, 推动应急产业技术管理的专业化和标准化发展。此外, 政府还可支持技术经理人开展行业前沿技术研究, 推动现代科技手段在应急产业中的应用和发展。再者是平台搭建方面。政府部门可以搭建技术经理人交流合作平台, 促进技术管理经验和成果的分享和交流。最后, 政府部门可以加强应急产业技术经理人的专业队伍建设。通过政策引导和资源支持, 优化技术经理人的职业发展环境, 提高其社会地位和职业认可度, 进而激发技术经理人在应急产业领域的创新和发展活力。

##### 4.3 以政治源流为保障, 强化责任

推动应急产业技术经理人行政意志建设, 可以借助以下几个方面的方法和措施。强化教育培训。通过加强应急产业技术经理人的教育培训, 提升技术经理人的综合素质, 增强其应对复杂环境和领导团队的能力, 培养其坚韧不拔、

敢为人先的行政意志。其次是强调实践锻炼。可以通过参与模拟演练、实地辅导、项目管理等方式进行实践锻炼, 培养技术经理人的坚韧性和决策能力。再者, 良好的工作氛围对于塑造技术经理人的行政意志至关重要。企业可以通过建立积极向上的团队文化、提供支持和鼓励、激发创新激情等方式, 营造良好的工作氛围, 激发技术经理人的自我驱动力和责任感。此外, 持续的激励鼓励也是推动应急产业技术经理人行政意志建设的关键, 激励技术经理人在应急产业领域表现出色的行为和成果, 从而提高其投入和努力的积极性和主动性。

##### 参考文献:

- [1] 欧李梅, 廖春华. 多源流理论视域下高等教育高质量发展政策变迁与路径选择[J]. 黑龙江高教研究, 2023,41(07):12-17.
- [2] [美] 萨巴蒂尔. 政策过程理论[M]. 北京: 生活·读书·新知三联书店, 2004:92.
- [3] 刘群彦, 朱星华, 姚禹. 系统论范式下技术经理人职业化重建——基于上海经验的实证研究[J]. 中国高校科技, 2020,(08):9-12.
- [4] 郑开梅. 技术经理人职业素养、能力提升分析与研究[J]. 江苏科技信息, 2019,36(11):40-43.
- [5] 中华人民共和国中央人民政府. 国务院办公厅关于推广第二批支持创新相关改革举措的通知,(2018-12-23)[2018-12-23].
- [6] 江苏省科技厅. 深化改革创新, 促进科技政策扎实落地,(2022-03-10)[2022-03-10].

##### 基金项目:

西安市软科学一般项目《技术经理人职业化发展路径及政策研究》(2023JH-RKXYB-0104); 陕西省软科学一般项目《技术经理人队伍规范化建设及提升策略研究》(2024ZC-YBXM-082)。

##### 作者简介:

胡信布(1977—), 男, 汉族, 河南商丘人, 教授, 博士, 研究方向: 公共安全政策与应急管理。

王菲(1999—), 女, 汉族, 陕西宝鸡人, 硕士在读, 研究方向: 公共政策评估

(通讯作者)雷明阳(2004—), 男, 汉, 陕西西安人, 本科在读, 研究方向: 应急技术与与管理