

全球海洋中心城市背景下广州参与全球海洋治理的新机遇、新挑战及策略

孙慧卿 吴喜龄

广州新华学院经济与贸易学院 广东省东莞市 523133

摘要: 根据“1310”部署,广东省力争在海上新广东、海洋强省建设上实现新突破,沿海城市是实现这一突破的核心力量。广州是着力打造全球海洋中心城市的海洋强国领军城市,其深度参与全球海洋治理是广东省提升海洋国际影响力的重要抓手。广州是陆海兼备的千年商都,具有海洋经济实力日益雄厚、海洋科技和创新能力持续增强、海洋文化源远流长、国际交流平台提档升级等基本现状,面临城市创新动能加强、双区驱动效应赋能、国内国际双循环等多方面的新机遇和国际形势复杂多变、区域竞争加剧、城市间同质资源竞争激烈等诸多新挑战,广州应借鉴国内外海洋中心城市经验,发挥区域协同和城市错位发展优势,提升全球海洋治理能力和质量。

关键词: 全球海洋中心城市; 全球海洋治理; 广州

1. 引言

全球海洋中心城市的概念源于《世界领先海事之都》报告^[1],由我国学者翻译为“全球海洋中心城市”,并首次出现在《全国海洋经济发展“十三五”规划》中。在国际贸易占主导地位的时代,海洋中心主要是指国际航运中心。国际航运中心被认为是最能体现临海城市海洋综合实力的国际海洋中心形式,全球海洋中心城市是国际海洋中心的高级阶段^[1]。全球海洋中心城市内涵主要包含全球城市、海洋城市和中心城市三个维度^[1-3],其先进的海洋产业、领先的科技和文化对区域具有较强影响力^[3]。2017年我国首次提出建设全球海洋中心城市规划,上海、深圳、青岛、广州、舟山等主要沿海城市相继提出建设全球海洋中心城市的战略目标。2017年12月广东省发布《广东省海岸带综合保护与利用总体规划》,提出“将广州、深圳建设成为全球海洋中心城市”的目标,首次明确了广州着力建设全球海洋中心城市的长远规划。2021年4月发布的广州市“十四五”规划纲要和2022年8月发布的《广州市海洋经济发展“十四五”规划》,进一步强调广州打造全球海洋中心城市的战略目标,重视程度和执行力度空前高涨。

广州是位于我国大陆南端的重要沿海城市,拥有千年商港历史,在国家和地方海洋战略总体规划中发挥主力军作用。《广州市海洋经济发展“十四五”规划》明确提出从“加强海洋生态文明建设、提升海洋公共服务能力、深度与全球海洋治

理、拓展海洋开放合作格局”等方面实现全面提升海洋治理能力的重要目标。全球海洋治理能力是沿海城市竞争力重要衡量指标,也是海洋强市、海洋强省、海洋强国的重要体现。人类社会向海洋寻求新发展机遇的需求不断扩张,相伴而生的是日益严峻复杂的海洋问题,亟需社会各界深度参与全球海洋治理。全球化城市浪潮的涌起,激起了沿海城市在全球治理中的主体意识。广州作为我国对外开放的前沿阵地,其在海洋经济实力、科技实力、文化实力和对外交流等方面的综合海洋治理能力具备良好的建设全球海洋中心城市的基础。新的历史时期,广州深度参与全球海洋治理仍面临诸多机遇和挑战,需在借鉴国内外经验教训基础上,全面提升海洋治理能力,打造城市语境下深度参与全球海洋治理的广州名片。

2. 广州参与全球海洋治理的现状

2.1. 海洋经济综合实力持续增强

经过多年发展,广州参与全球海洋治理的硬实力稳步提升。海洋经济总规模持续扩大,对国民经济贡献率不断提升,2022年全市海洋生产总值达到3409亿元,占全市GDP比重的11.8%。海洋产业体系逐步健全和完善,形成以传统海洋产业为支柱、海洋新兴产业迅猛发展的产业布局。海洋产业结构趋于合理,第三产业贡献最大。据统计,2022年全市已有涉海企业数量超过2.9万家,省级专精特新企业80余家^[4]。2022年6月广州番禺区渔港经济区正式揭牌,“一港、两翼、三核、四区、五镇”的空间布局形成,突出的区

位优势和良好的发展基础，有效发挥产业集群效应，助力提升区域竞争力。

2.2. 海洋科技和创新能力不断提升

广州高度重视海洋科技和创新能力提升，通过积极培育海洋科技主体、搭建高端科创和合作交流平台等多渠道促进海洋科技创新水平提升。2023年5月，大湾区科学论坛海洋科学分论坛在广州南沙举办，论坛期间广州海洋产业创新联盟正式成立，为促进海洋产业创新发展提供了更高层次的合作平台。目前，广州已基本建设成多家涉海科研机构、海洋科学实验室、国家级重大发展平台等重要海洋科技创新平台。

2.3. 海洋文化历史悠久、丰富多彩

海洋文化是人类涉海活动中形成的文明化生活的内涵，丰富的海洋文化能够提升海洋城市的吸引力、国际知名度和影响力。广州作为古代“海上丝绸之路”的起点，自古以来孕育着丰富的海洋文化。早在两千多年前，番禺是岭南地区的水陆交通枢纽^[5]。已发掘的历史文化遗址，如南越国木构水闸遗址等也展现了广州涉海活动的历史轨迹。当代广州对于建设海洋文化同样重视，广州海洋馆是集科研、科普教育等多功能为一体的、世界上第一个最大的内陆海洋馆，通过科普大讲堂向广大民众宣传海洋知识和文化。多年来，广州借助世界海洋日和全国海洋宣传日举办科普活动，培育和提升民众海洋意识，2023年广州市举办了海洋主题亲子科普活动，宣传海洋文化。2023年6月广州举办首届珠江水家畔渔港文化嘉年华，为民众了解渔港文化、感受水乡文化提供了更好机遇。

2.4. 国际海洋交流平台趋于国际化

海洋是广州实现对外开放合作的重要领域，全球海洋中心城市建设的重要目标之一就是建设成为涉海资源要素配置中心。近些年，广州国际航运枢纽能级和国际航运综合服务能力提升。首列从广州港始发的“港铁号”海铁联运中欧班列成功发车，国际枢纽港能级增强。广州拥有亿吨大港，与广东省其他5个亿吨大港合力形成世界级港口群，通过互联互通提升港口国际竞争力。目前，广州港已与超过100个国家和地区的400多个港口海运互通^[6]，海港交通枢纽建设成效显著，2021年广州港在新华·波罗的海国际航运中心发展指数排名跃升至第13位。2019年5月，世界港口大会在广州举办，吸引了来自50多个国家和地区的专业人士参会^[7]。同年，举办第十四届中国邮轮产业发展大会暨国际邮轮博览会和首届“海丝论坛”暨海洋科技创新与产业

发展研讨会。2019–2023年广州市连续主办五届广东21世纪海上丝绸之路国际博览会（简称“海丝博览会”），其中2023年海丝博览会涉及57个国家和地区、15个RCEP成员国、超过1000家企业^[8]。

3. 广州参与全球海洋治理的新机遇和新挑战

3.1. 新机遇

一是城市创新动能持续增强，推动产业结构升级，助力海洋经济高质量发展。《粤港澳大湾区发展规划纲要》将广州定位为区域发展核心引擎四大中心城市之一，2022年广州全市实现地区生产总值2.88万亿元，新一代信息技术产品、集成电路产业、工业数字化转型产品、高技术服务业等增速较快，新动能支撑作用突出，为海洋经济向高端化和现代化发展创造了基础。广州市不同行政区依托资源禀赋优势制定特色化发展规划，如2022年发布的《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》，为南沙区打造科创资源集聚地提供了政策支持和方向指引。

二是“双区驱动效应”激活广州向海发展新动能。粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区两大重要国家战略，是在国际国内新形势下，广东实现新发展的重大战略机遇。粤港澳大湾区世界级城市群建设，建立了城市群之间协同、分工、合作的良性生态。基础设施联通建设成果为广州联通其他城市、链接全球奠定了硬联通基础。典型如“12312”交通圈和“123”物流圈的实现，使广州对外延伸更为便捷。深圳、广州双城联动形成优势互补格局，发挥更强辐射带动作用。在区域发展双重驱动下，城市群合力发展的带动作用和城市创新升级带来的外溢效应成为广州综合竞争力提升的新动力源。

三是“国内国际双循环”的新发展格局提供新的发展机会。广州港、深圳港、香港港、珠海港等码头星罗棋布，“水上经济走廊”形成^[9]，成为广东省对外链接的重要端口。在全球产业链、价值链加速重塑的背景下，广州作为联通国内国外双循环的重要节点城市，对内发挥国家中心城市的强辐射能力，对外引领开放型经济新格局，在国内国际双循环中具有极大扩展空间。

3.2. 新挑战

一是国际形势复杂多变带来的不确定性增加。当今世界正值百年未有之大变局，地缘政治冲突、逆全球化和保护主义抬头、后疫情时代经济复苏压力增大等背景下，世界政

治经济格局加速重塑,全球治理体系亟需调整等不确定性风险加大。与新加坡、伦敦、奥斯陆等国际著名海洋中心城市相比,广州建设全球海洋中心城市的硬实力和软实力仍显不足,国际海事参与度不高,全球海洋治理经验缺乏等。

二是与香港、深圳形成区域竞争关系。深圳作为经济特区、先行示范区建设重要城市,建设全球海洋中心城市目标已经获得国家层面的高度认可^[10]。香港的港口物流、航运服务等方面的发展水平和潜力获得国际社会认可,位列2019年《世界领先海事之都》报告第4名。与香港和深圳相比,广州海域资源不足,拓展蓝色发展空间压力大。可见,深圳和香港是广州建设全球海洋中心城市的重要竞争。

三是海洋领域资源竞争激烈。海洋中心城市是区域经济发展的中心,上海、深圳、青岛、舟山等国内主要沿海城市相继宣布建设全球海洋中心城市,与这些城市相比,广州仅在少数维度具有顶级影响力^[11]。从地理位置上讲,广州的岸线资源有限,海岸线总长度157.1千米,与拥有丰富海岸线的香港、深圳、青岛相比,港口规模扩张受到天然的约束。国内自由贸易港、海洋经济发展示范区建设中,围绕人才、资本、科技等关键生产要素形成竞争格局,成为广州集聚海洋领域资源的一大挑战。

4. 广州参与全球海洋治理的对策建议

一是借鉴国际知名海洋中心城市的经验,深度参与全球海洋治理。国际上已经形成一批具有极高国际知名度的全球海洋中心城市,如伦敦和香港是全球海洋治理的先行者,拥有世界领先海事纠纷解决司法体系,伦敦更是以海事仲裁占据了海洋治理的制高点^[12],香港则是全球第二大海事仲裁中心。广州应依托资源禀赋和区位优势,引入高端海洋治理平台,完善治理机制建设。积极主动参与国际海洋事务,提供海洋治理公共产品,展现海洋中心城市的使命感和责任感。二是加强与深港的区域合作。广州是与深圳联系强度最大的省内城市之一,与香港具有良好的互补优势,广深港协同构建区域合作新格局,搭建对外开放前沿窗口,推动粤港澳大湾区建设成为世界知名湾区。三是与其他海洋中心城市错位发展。我国全球海洋城市建设仍处于起步阶段,国内主要沿海城市战略目标及功能定位均有差异,广州应立足自身,适度差异化发展。

参考文献:

[1] 张春宇. 全球海洋中心城市的内涵与建设思路[J]. 海

洋经济,2021,11(05):58-67.

[2] 黄庆波,李焱. 全球海洋中心城市的功能定位及建设思路[J]. 人民论坛,2023,No.753(02):66-69.

[3] 周乐萍. 中国全球海洋中心城市建设及对策研究[J]. 中国海洋经济,2019,No.7(01):35-49.

[4] 刘珊,任焱. 广州向海图强的千年“蓝图”[N]. 南方日报,2023-05-26(AA1).

[5] 李庆新. 略谈南海海洋文化遗产及其当下价值[J]. 南海学刊,2017,3(03):37-46.

[6] 数据来源:中国商务部网站

[7] 数据来源:广东省人民政府网站

[8] 数据来源:广州市人民政府网站

[9] 祝乃娟,洪晓文. 南沙应重点发展港口与科研平台港深可推动“嵌入式”合作[N]. 21世纪经济报道,2023-06-08(012).

[10] 《全国海洋经济发展“十三五”规划》《广东省海岸带综合保护与利用总体规划》《粤港澳大湾区发展规划纲要》《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》等重要文件均提及深圳建设全球海洋中心城市目标。

[11] 牛春亮,白纯飞,陈磊. 依托海洋中心城市建设促进大连经济发展的对策研究[J]. 经济界,2023,(03):76-81.

[12] 陈金路,赖敏斌,郑向远等. 全球海洋中心城市建设背景下深圳参与国际海洋治理的思考与建议[J]. 海洋开发与管理,2022,39(09):80-92.

作者简介:

孙慧卿 1982-02 女 河北高阳 广州新华学院经济与贸易学院 副教授 国际贸易、海洋经济

吴喜龄 1984-04 女 广东揭阳 广州新华学院经济与贸易学院副院长 副教授 国际经济与国际贸易

基金项目:

2022年度广东省教育科学规划课题(高等教育专项)“全球海洋中心城市对海洋经济高质量增长的影响机制研究”(2022GXJK086);广州市哲学社会科学“十四五”规划2023年度共建课题“全球海洋中心城市建设赋能广州海洋经济高质量发展的动因、路径及治理”(2023GZGJ34);广东省重点建设学科科研能力提升项目“后疫情时代广东中小企业的危机应对机制及政策研究”(2021ZDJS141);广东省特色重点学科“公共管理”建设项目(F2017STSZD01)。