

新时期林业管护工作的困境及对策研究

辛万良

宾县林业和草原局 黑龙江省哈尔滨市 150400

摘要:在生态文明建设持续发展的大背景下,林业管护工作也迎来了新时代的挑战与契机。本文阐述了林业管护工作对生态、经济、社会及国家安全的重要意义,剖析目前林业管护工作面临着资金投入不到位、人员素质良莠不齐、技术手段滞后、监管力度不到位的窘境。针对存在的问题提出增加资金投入、提高人员素质、引进先进技术和加大监管力度的建议。通过上述举措,目的在于提升林业管护工作效率与质量,推动林业可持续发展与建设美丽中国。

关键词:林业管护;新时期;困境;对策;可持续发展

引言

生态文明建设背景下林业是国家生态安全中的重要一环,管护工作越来越重要。新时期林业管护不仅事关生态环境改善与生物多样性维护,而且对于推动经济社会可持续发展影响深远。文章旨在通过对新时期林业管护工作中存在困境进行分析,提出解决措施,为实现林业可持续发展起到一定的借鉴与参考。

一、新时期林业管护工作的意义

(一)生态意义

森林是世界上最主要的生态屏障之一,担负涵养水源,保持水土,防风固沙,调节气候等多种功能。在气候变化和土地退化的环境挑战下,森林生态功能在新时期表现得格外明显。有效开展林业管护工作可以增强森林生态系统稳定性和自我恢复能力、延缓气候变化影响、减少生态灾害发生概率、进一步完善人类生存环境。与此同时,森林在全球碳汇中也占据着举足轻重的地位,林业管护工作对于实现森林可持续发展 and 应对全球气候变化都有着积极的促进作用。

(二)经济意义

林业管护工作既有生态效益又有明显经济价值。森林资源可持续管理给国家及地方经济发展带来持续的资源保障。森林既是木材,药材和果品等重要经济产品源,又与旅游业和文化产业紧密相连,促进区域经济发展。通过对林业进行科学管护,能够提升森林生产力与经济效益,降低滥伐,病虫害等造成资源流失。新时期林业资源经济价值越来越受到关注,尤其是碳交易市场和生态补偿机制下森林碳汇经济价值逐渐凸显。

(三)社会意义

一个健康、稳定的森林生态系统能够确保居民生态安全,给人类带来洁净空气、纯净水源以及宜居环境,有利于改善人们生活质量和福祉。与此同时,森林在很多地方也是居民生活和文化中的一个重要部分,林业管护有利于维护当地传统文化和生态文明。林业也为人们提供了很多就业机会,尤其是贫困地区,林业经过合理管护,可作为农民增加收入和富裕的一条重要途径,有利于城乡均衡发展和社会矛盾的缓解。另外,不断发展林业管护工作有利于促进可持续发展理念、增强公众环保意识、促进生态文明建设等,进而达到人与自然的和谐相处。

(四)国家安全意义

森林作为一道天然绿色屏障,既可阻止自然灾害传播,又可保护国土和国土资源安全。对边境地区来说,浓密的森林能够成为国防的天然屏障,降低外界干扰发生的概率。与此同时,森林资源作为我国重要的战略资源之一,采取合理的林业管护措施能够确保森林资源不断供应,避免出现资源枯竭或者对外依赖等问题,确保我国经济安全。另外,森林对于全球气候变化以及国际生态治理也具有举足轻重的作用。林业管护是全球碳汇主要渠道,有利于我国践行国际环保义务、提高国家全球气候治理话语权、强化国家国际影响力与生态外交能力。

二、新时期林业管护工作的困境

(一)资金投入不足

新时期林业管护中资金缺乏投入是常见的难题。林业管护涉及很多方面,主要有生态修复,病虫害防治,森林防

火以及资源监测等等，这就需要很多经费。但现实是很多地区特别是偏远、经济欠发达的地区林业资金短缺、财政支持力度不够。对林业管护工作整体发展造成了直接影响。如部分林区基础设施建设不足，交通闭塞，使管护人员完成巡逻、监控等工作效率较低，不能对森林实施全面精细的管护。资金短缺也制约着病虫害防治和林业科技推广，使一些本来可以用技术手段来解决的难题在相当长的时间内没有得到有效地解决。另外林业管护需要特殊的装备，例如无人机，监控系统这些高科技装备因其造价较高，很难在大面积林区推广使用，致使很多地区仍依靠传统人工方式开展林业管护工作，工作效率较低，造成了严重的资源浪费。总体来看，资金投入不到位不仅会限制林业管护工作进度，而且会造成森林资源过度消耗、生态环境恶化等一系列问题，已成为我国林业发展中的瓶颈。

（二）人员素质参差不齐

林业管护工作要想取得实效，就必须依靠专业素质过硬的团队，但目前林业管护人员整体素质良莠不齐，成为林业管护工作面临的明显困境。一些地区特别是偏远山区的林业管护人员大多是本地农民或者兼职人员，对林业知识、专业技能掌握得不够系统，在遇到复杂林业问题时常无从下手。比如在病虫害防治，森林防火专业技术工作中，基层人员专业培训与技术指导不够，造成处理不够及时，使问题更加严重。另外，林业管护工作艰苦，条件比较艰苦，很多年轻力壮，素质过硬的林业人才都不愿在林区长期生根发芽，导致人员大量流失，班子青黄不接。同时，一些林业管护工作也涉及繁杂的法律，法规，基层工作人员对其理解与执行能力受限，执法中易产生偏差，从而影响了林业管护的权威性与规范性。所以，人员素质良莠不齐的现象不仅会影响林业管护工作精细化，还会使现代林业技术与科学管理理念很难普及到基层，成了阻碍林业管护工作深入开展的一个主要因素。

（三）技术手段落后

尽管在某些经济较为发达的地区，现代林业技术已被广泛采纳，但在很多地方，林业的管理和维护仍然依赖于传统的技术方法，特别是在经济较为落后的边远地区，技术的滞后问题更为明显。传统林业管护方式一般依靠人工巡查，不仅费时费力，而且很难实现实时准确监测。比如在森林防火、病虫害防治等方面，许多区域仍然是靠人力巡逻的方法去寻找火灾隐患或者病虫害的状况，这就出现了寻找不及时

的问题、反应速度慢等易错过最佳处理时机而造成森林资源大量流失。而遥感技术，无人机巡逻，大数据分析，物联网监测等现代技术手段虽然能够显著提高林业管护工作效率，但是在广泛运用中仍然面临技术瓶颈与经费制约。由于设备简陋，操作繁杂，部分基层林业工作人员对这些先进技术很难掌握与应用，导致林业管护出现“技术真空”现象。与此同时，落后的技术手段也制约着林业信息采集与数据分析，使林业资源管理没有科学的依据，很难形成一个高效准确的管理机制。技术手段落后既影响林业管护工作效率，又制约现代化林业管理创新发展。

（四）监管力度不够

林业管护工作监管不到位是造成诸多林业问题久治不愈的重要原因。目前，很多地区林业监管体系不完善，出现了监管力量不强，执法不严格，处罚不到位等现象。尤其是部分偏远地区地形复杂，林区面积大，林业监管人员不能有效地覆盖全部林区，致使非法砍伐，偷猎和乱占林地现象屡禁不止。另外，林业管理中跨部门协调不够是造成监管不力的一个主要原因。林业资源通常会涉及环保，农业，土地等诸多管理部门，相互之间协调不够顺畅，造成监管责任零散，产生监管空白。部分地方政府对林业保护和当地经济发展的权衡往往倾向于追求短期经济利益而忽略对长期生态的维护，造成对林业资源的过度挖掘。另外，在林业执法中也出现了处罚不到位的现象，对某些不规范行为往往只处以单纯的罚款或者警告，起不到有效威慑作用，致使违法者屡教不改、破坏行为不能得到有效的抑制。监管力度不够等问题，严重影响林业资源可持续经营，同时已成为林业管护工作存在的顽症。

三、新时期林业管护工作的对策

（一）加大资金投入

要解决林业管护工作经费不足这一难题，需要在财政支持与社会资金的引进上增加投入。一是，政府要加大林业财政支持力度，建立专项林业资金尤其是偏远、生态脆弱地区林业管护资金投入力度，为配套基础设施建设，林区道路修建及现代化监控设备购置与安装工程，保障林业管护顺利进行。二是，可通过政策引导鼓励社会资本加入林业保护中去，例如通过碳汇交易和生态补偿等机制引导企业投资于林业资源保护和修复。三是，林业部门也可探讨多渠道筹资途径，如开展生态旅游和林业产品加工来综合利用林业资源，提高林业管护的经济效益。资金投入要建立科学管理与监督

机制,保证每笔经费落到实处,避免被浪费挪用。四是,还可通过改善林业管护人员待遇来强化其工作热情,进一步提高林业管护工作质量与效率。采用多元化资金投入方式能够有效解决目前林业管护工作经费不足的问题,促进林业管护工作步入良性循环之路。

(二) 提升人员素质

为提高林业管护人员素质,需要在教育培训,薪酬待遇,人才引进上做出系统性的完善。第一,林业部门要加强现有管护人员培训,定期举办专业技能与知识培训,保证其掌握现代化林业管护技术与管理理念。同时也要为基层林业工作人员继续深造、学历提升提供机会,促进其综合素质与职业发展空间的提升。第二,政府及林业部门要采取改善工作条件,提高薪资待遇来吸引更多的青年高学历人才进入林业管护队伍,尤其要引进有现代林业技术背景的人才来解决目前林业人才队伍青黄不接现象。第三,林业管护工作还应重视人才梯队建设,构建初级管护人员向高级技术专家转化的职业发展通道和激励人员岗位专业能力持续提高。为了维护林业管护队伍稳定,可通过绩效奖励,住房补贴等长期激励机制提升员工归属感与职业荣誉感。通过提高人员素质可以有效促进林业管护工作整体水平的提高,促进现代化和科学化林业管护体系建设。

(三) 引入先进技术

技术创新是解决当前林业管护困境的重要手段。在资金到位的前提下,林业部门应大力推广和应用先进的林业管护技术,以提升工作效率和科学性。首先,遥感技术、无人机巡查、卫星监测等技术的应用,可以帮助林业部门对大面积林区进行实时监测,及时发现森林火灾、病虫害等问题,做到早发现、早预防、早处理。其次,物联网技术和大数据分析可以帮助建立智能化的林业管护系统,实时监控森林的生长状况、气候条件、土壤湿度等关键指标,为林业管护工作提供数据支持和科学依据。大数据的应用还可以通过对历史数据的分析,预测未来可能发生的生态风险,提前做好应对准备。最后,在林业资源管理方面,可以通过建立林业数据库,全面掌握全国林业资源的分布和使用情况,形成数字化、可视化的管理系统,避免人为管理中的盲区和疏漏。通过引入先进技术,不仅能够大幅提升林业管护的效率,还能够将林业资源的管理推向精细化、智能化的方向,确保林业资源的可持续利用。

(四) 强化监管力度

为了确保林业管护工作的有效实施,加大监管力度是至关重要的关键措施。首先,林业部门必须加大执法力度,建立一个完善的监管体系,以确保非法采伐、偷猎、乱占林地等违法行为能够被及时发现并得到有效的处置。在执法过程中,应加强对基层执法人员的专业培训,确保他们在执法过程中能够严格依照法律法规进行处罚,做到执法公正、透明,以增强执法的权威性和公信力。其次,林业管护的监管工作还应依赖现代技术手段,通过遥感、无人机等高科技设备,建立全天候的林业监控系统,特别是对重点林区进行实时监控,确保监管工作无死角,从而提高监管的精确性和效率。此外,还应加强跨部门的协同监管,避免监管责任分散、信息沟通不畅等问题,形成林业、环保、公安等多部门联动的综合监管机制,提高监管效率,确保各部门之间的信息共享和资源优化配置。为了增强社会参与,林业部门可以建立公众举报奖励机制,鼓励公众举报非法行为,形成全民监督的良好氛围,增强公众对林业资源保护的意识和参与度。通过强化监管力度,能够有效遏制林业资源的破坏行为,保障林业管护工作的顺利开展,实现林业资源的可持续发展,为子孙后代留下一片绿色的家园。

结束语

综上所述,林业管护是生态文明建设目标得以实现的重要手段和国家生态安全得以保障。在新时期林业管护工作所面临的种种困境下,需要采取切实有效的措施增加资金投入、提高人员素质、引进先进技术、加大监管力度等,为了保证林业资源可持续利用,不断改善生态环境。经过全社会共同努力,一定会战胜当前困难,把林业管护工作提高到一个新台阶,在建设美丽中国和实现中华民族伟大复兴中国梦做出更新更大的贡献。

参考文献

- [1] 黄士芳,叶远为.林业现代化建设下传统管护转型路径[J].中国林业产业,2024,(06):21-22.
- [2] 李月圭,王力,袁健.林业管护工作的困境及对策分析[J].农家参谋,2021,(21):159-160.
- [3] 汪嗣蓬.天然林保护工程中森林管护工作面临的困境及对策[J].现代园艺,2020,43(14):209-210.
- [4] 师艳茹.我国林业管护工作中的难点和对策[J].乡村科技,2019,(14):79-80.