

新时代中国共产党调查研究工作的实践与经验

骆柳春

上海师范大学马克思主义学院 上海徐汇 200234

摘要: 调查研究是中国共产党在各个历史时期做好一切工作的重要传家宝。进入新时代,中国共产党为了更好地应对时代变化,继承和发扬了调查研究的优良传统,并在实践中不断丰富深化了对调查研究工作的认识,形成了切实可行的实践措施开展调查研究,取得了一系列重大成果。总结新时代中国共产党调查研究的实践与经验,从中汲取智慧与力量,对于新形势下深入调查研究解决问题具有重大意义。

关键词: 新时代; 中国共产党; 调查研究

调查研究是中国共产党百年历史进程中的一项重要传家宝,同时也是我们党在新时代开展各项工作所必须掌握的基本技能。正如习近平总书记指出:“调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权。”^[1]这是因为任何一项有效的决议都离不开充分的研究与了解。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将调查研究工作摆在国家工作全局中更加突出的位置,在深入调查研究的基础上,提出了一系列有效可行的政策举措,深化了对调研工作的认识。对新时代中国共产党调查研究工作进行经验总结,对于进一步以调查研究推动解决新时代实际问题具有重要意义。

1. 新时代中国共产党调查研究工作的认识深化

进入新时代,我国的内外部环境条件发生了显著的变化。从世情来看,全球形势正在历经前所未有的巨大变动;从国情来看,随着社会的进步与人民的期望不断提高,我国的社会主要矛盾已经发生了转变;从党情来看,共产党必须积极应对和化解“四大考验”“四大危险”,巩固执政党地位。在这样的时代背景下,党的十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,十分注重调查研究,以期解决时代的重大问题,并深化了对调查研究工作的认识。

2012年习近平总书记上任伊始,就前往河北省阜平县进行调查研究“看真贫”。基于对实际情况的研究分析,习近平总书记于2013年首度提出了“精准扶贫”。为了打赢脱贫攻坚战,他在全国范围内走访了14个重点贫困区域。他表示:“我提出精准扶贫战略,就是在深入调查研究的基础上提出来的。”^[2]除了切实开展调查研究外,习近平总书记还“非

常重视调查研究的常态化、制度化建设”^[3]。党的十八大以来,中共中央先后出台了《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》《关于加强调查研究工作的意见》《关于在全党大兴调查研究的工作方案》等调研工作政策,为调查研究常态化、制度化建设提供了重要保障。此外,在调查研究的实践过程中,习近平总书记还发表了一些重要的观点,为中国共产党调查研究工作指明了方向。

其一,“调查研究是我们党的传家宝”^[4]。从中国共产党的百年辉煌历史来看,只有我们党重视并深入开展调查研究,才能制定出符合实际的科学决策,党和人民的事业就会顺利发展。习近平总书记强调:“调查研究是我们党的传家宝,是做好各项工作的基本功。”^[5]进入新时代,“改革已进入攻坚期和深水区,需要解决的问题十分繁重”^[6]“要保持经济社会持续健康发展”^[7],需要继承和发扬好这一传家宝。调研工作对于制定决策至关重要,也对密切联系群众意义非凡。要在充分调查研究的基础上,深入研究推进新时代中国特色社会主义事业向前发展。

其二,“围绕当前党和国家工作面临的突出问题加强调查研究”^[8]。新形势下,我国面临了新的挑战和新的任务,“要求我们必须把解决实际问题作为调查研究的出发点和落脚点”^[9]。目前,党和国家工作面临的实际问题包括改革发展稳定存在的深层次问题、民众所面临的迫切需求、影响到国际格局的关键议题以及党内建设的核心挑战等。必须把党和国家工作面临的突出问题作为调查研究的重点对象加以把握,真正全面掌握了第一手材料,从而做出科学的决策。

其三,“开展调查研究就是走群众路线”^[10]。群众路线

是中国共产党的生命线和根本工作路线。习近平总书记多次强调开展调查研究要走群众路线，坚持人民的主体地位，保持与群众的血肉联系。他在2012年的“不忘初心、牢记使命”主题教育中明确指出，我们要做到“从群众中来、到群众中去，深入基层调查研究”^[11]。2013年，他在中共中央第十八次三次全会再次提及了这一观点，表示在深入推进改革的过程中，当面临涉及众多利害关系的复杂情况时，需要广泛征求公众的意见和建议。

其四，“要力戒形式主义、官僚主义”^[12]。形式主义和官僚主义的现象一直以来都是阻碍党和国家发展的重要因素，同样也影响着我们的调查研究工作。我们要坚决杜绝“蜻蜓点水式”“作秀式”“盆景式”等形式主义、官僚主义的调查研究，反对走马观花、浅尝辄止，而是既要看“门面”和“窗口”，也要看“后院”和“角落”；既要做到“身入”基层开展深入的调查研究，也要做到“心到”基层解民忧暖民心；此外，听取群众的好评之语的同时，倾听他们的批评之声，这样才能够获得真实的反馈、真实的情况以及实际的效果。

2. 新时代中国共产党调查研究工作的实践措施

进入新时代，中国共产党在逐渐深化认识调查研究的基础上，形成了做好调查研究的有效实践措施，即“察实情、出实招、办实事、求实效”。这既是调查研究工作的要求，也是调查研究工作能够取得好成绩的实践举措。党的十八大以来，中国共产党正是按照这样的调研措施开展深入调研，进行了五位一体战略布局，打赢了脱贫攻坚战……未来，也必须持续推进“察实情、出实招、办实事、求实效”的调研措施，聚焦重点、难点问题，做出正确决策，切实让人民群众受益。

察实情，意味着我们需要坚持实事求是的原则，放下姿态，深入群众，听取他们的声音，理解他们的需求，让我们的调研活动更贴近实际情况。这样才能“获得一手的资料”，保证对现实状况有清晰的认识。为了达到这个目标，我们既要从工作局面好和先进的地方出发，分析典范并提炼出经验教训，指导实践；同时也要避免只停留在表面的现象上，深究问题的本质。调查研究不是作秀，不是为了调查而调查，而是为了解决问题，维护人民利益。因此我们要反对形式主义、浮于表面、走马观花，而是要俯下身、沉下心，深入地去倾听群众的声音——不仅听取他们的赞美之词，还要聆听那些可能刺耳的批评之声。

出实招，就是要坚持问题导向，找准“病灶”，对症

下药。问题是时代的声音，是人民的诉求，是发展的动因。出实招，首先，必须保持强烈的问题意识和攻坚克难的韧性，要以问题为导向，“要着重解决在人民群众利益上不维护、不作为的问题”^[13]，认真分析调研获得的第一手材料，进行系统地梳理，透过现象看本质，形成对事物发展规律的认识，从而找到解决问题的突破口，想出切合实际的举措、方案。其次，将经过详细论证且理论完备的调研结果迅速提升至各级党组织的决策部署，将其转化成针对性和科学性的政策措施。最后，我们要确保这些策略能够真正落地执行，使得群众能亲身感受到它们的影响，同时也要借鉴经验教训，优化体制建设，构建长期有效的工作机制。这样一来，我们的调查研究过程就成为了深入理解党的创新理念的过程，也是推进中国特色社会主义事业进步的过程。

办实事，就是要坚持人民立场，认真解决人民在生产生活中的实际问题。要“抓住老百姓最急最忧最怨的问题，解决好群众最关心最直接最现实的利益问题”^[14]，如医疗服务不足、教育资源匮乏、求职困难和居住条件恶劣等问题。我们要学会从细节中找出解决方案，积极寻找优秀的案例，对于正确的做法应该坚定执行并且迅速行动，而错误的行为则需要及时纠正并尽快完成整改。通过这样的方式，我们可以为人民提供最佳的服务，充分满足他们的需求，从而使他们感受到更多的获得感、幸福感和安全感，赢得他们的支持与认可。

求实效，就是要真抓实干，得到有效的结果。习近平总书记强调：“调查研究要注重实效，使调研的过程成为加深对党的创新理论领悟的过程，成为保持同人民群众血肉联系的过程，成为推动事业发展的过程。”^[15]要想得到有效的结果，首先，就要运用行之有效的政策、方针来解决人民实际的矛盾与困难。其次，要落实责任机制，这是成效的有力保障。再次，人民是调查研究实效性的评判人。调查研究归根结底是为了造福人民，调查研究效果好不好自然也要由人民来评判。人民只有满意了，调查研究才是有实效的。

3. 新时代中国共产党调查研究工作的经验总结

党的十八大以来，中国共产党深入调查研究，取得了很多重要的成果。总结新时代中国共产党调查研究工作的宝贵经验，要坚持实事求是、群众路线和问题导向，从而可以更好地掌握调查研究这一基本功。

其一，调查研究要坚持实事求是。实事求是作为中国共产党的思想路线，始终是中国共产党人的基本思想方法、工

作方法和领导方法。习近平总书记强调，“全党同志一定要把实事求是贯穿到各项工作中去，经常、广泛、深入开展调查研究”^[16]。在调查研究的过程中也要坚持实事求是。一方面要明确清楚“实事”，要“坚持一切从实际出发，树立牢固的实践观，做到深入实际、了解实际、掌握实况”^[17]，这是调查研究工作的基础。另一方面，要做到“求是”，通过调查获得各种材料，然后对这些材料加以研究，去粗取精、去伪存真，了解事情的本质，从而找到解决问题的正确方法。

其二，调查研究要坚持群众路线。习近平总书记强调，“开展调查研究就是走群众路线，没有调查就没有发言权，就没有决策权。”^[18]，要将群众路线贯穿调查研究全过程。首先，要密切联系群众，倾听群众的呼声，了解群众之所急、之所想、之所盼，到群众反映最强烈的突出问题中去深入调查研究。其次，要拜人民为师，甘当人民的小学生，广泛听取人民群众的意见和建议，虚心向人民群众学习，汲取广大人民的智慧与力量。最后，要将经过调查研究制定出来的方案、政策交给群众来评判与检验。只有经过群众的检验和认可的才是真正惠民利民的好成果。

其三，调查研究要坚持问题导向。习近平总书记反复强调，要“坚持问题导向，深入调查研究”，这也是新时代中国共产党调查研究工作的重要经验总结之一。党的十八大以来，习近平总书记最关心的工作之一就是扶贫。对于如何确定精准扶贫对象这一问题，他通过调查研究总结出了“四看法”，实际效果好，切实管用。他还先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会，开展了50多次调研指导，足迹踏遍了十四个集中连片特困地区。此外，他每年都会前往这些地方，频繁地访问和调查，最终带领全党全国各族人民取得了脱贫攻坚战的伟大胜利。习近平总书记还指出，五位一体总体布局也是在调查研究的基础上，“着眼于解决当代中国发展面临的重大理论和实践问题提出来的”^[19]。可以说，新时代中国共产党提出的一系列重大战略性举措，取得的重大成果，都是在坚持问题导向调查研究的基础上实现的。

综上所述，进入新时代，中国共产党重视调查研究并逐渐深化了对调查研究工作的认识，将“察实情、出实招、办实事、求实效”的调查研究实践措施落实到实处，从而取得了众多重要成就。在新征程上，中国共产党要大兴调查研究之风，要坚持实事求是、群众路线和问题导向，为推动党的理论不断创新、推动中国特色社会主义事业向前发展注入强大动力。

参考文献：

- [1] 习近平：《在党的十九届一中全会上的讲话》，《求是》杂志2018年第1期。
- [2] 习近平：《习近平谈治国理政》第4卷，北京：外文出版社，2022年版，第527页。
- [3] 丁俊萍、樊容均：《中国共产党调查研究思想的历史发展及其意义》，《毛泽东思想研究》2023年第1期。
- [4] 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年版，第8页。
- [5] 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年版，第8页。
- [6] 习近平：《在武汉主持召开部分省市负责人座谈会时的讲话》，《人民日报》2013年7月25日。
- [7] 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年版，第15页。
- [8] 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年版，第9页。
- [9] 曲青山：《调查研究是我们党的传家宝》，《求是》杂志2023年第8期。
- [10] 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年版，第54页。
- [11] 习近平：《认真学习党章，严格遵守党章》，《人民日报》2012年11月20日。
- [12] 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年版，第116页。
- [13] 习近平：《习近平谈治国理政》第1卷，北京：外文出版社，2018年版，第374页。
- [14] 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年版，第116页。
- [15] 中共中央党史、文献研究院：《十九大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版，2021年版，第114页。
- [16] 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年版，第90页。
- [17] 张梦瑶：《习近平关于调查研究重要论述研究》，保定：河北大学，2022。
- [18] 《习近平关于调查研究论述摘编》，北京：党建读物出版社、中央文献出版社，2023年版，第54页。
- [19] 习近平：《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》，《求是》杂志2013年第1期。