

# 西海岸新区社区慈善基金运行经验及启示

刘一凡

青岛理工大学 山东省青岛市 266000

**摘要：**本文探讨了青岛市西海岸新区社区慈善基金的运行经验及其带来的多方面启示。西海岸新区作为山东省内率先推进社区慈善基金建设的区域之一，通过高度重视基金设立、科学规划发展蓝图、创新规章制度、规范运营管理、调动社区参与积极性、扩展筹款渠道、培树慈善品牌、项目化运作基金以及严格监管基金运作等一系列举措，取得了显著成效。这些经验为其他地区的社区慈善基金发展提供了有益的参考和借鉴，对于推动我国慈善事业的繁荣发展具有一定意义。

**关键词：**社区慈善基金；运行经验；启示

社区慈善基金是依托慈善组织设立运行的、用于支持特定社区公益慈善事业发展的专项基金。社区慈善基金作为慈善事业的重要组成部分，是共同富裕、第三次分配背景下的社区公益慈善路径，也是完善社区治理体系的重要抓手，其发展近年来得到了各级政府的重视，《中共中央 国务院关于全面加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》明确提出“创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制，支持建立乡镇（街道）购买社会工作服务机制和设立社区慈善基金会等协作载体”。

社区慈善基金对于解决社区治理过程中遇到的小、急、难问题，拓宽社区群众参与社区事务，提升居民幸福感、获得感，让社区生活更美好等方面具有重要意义。其最大优势在于取之于民，用之于民，从慈善资源聚集到慈善目的实现之间距离最短，可以及时有效回应和支持社区个性化、灵活化、应急化需求，是社区居民需求的“回应者”、社区活力的“撬动者”、社区治理的“推动者”。

近年来，社区慈善基金作为社会慈善资源不可或缺的组成部分，在我国迎来了较为快速的发展。然而，在社区慈善基金快速发展的同时，也凸显出一系列亟待解决的问题，主要有：公众对社区慈善基金认知度不高；基层工作人员缺乏专业能力；制度和政策供给不完备；资金募集渠道有限等。青岛市西海岸新区自2022年以来，大力支持和引导慈善资源下沉，积极探索设立社区慈善基金，探索出了一条社区慈善基金发展的创新路径，取得了一定成效，也积累了一些值得借鉴的发展经验。

## 1. 西海岸新区社区慈善基金发展经验

### 1.1 高度重视社区慈善基金的设立，科学合理发展

青岛市西海岸新区作为山东省内率先响应并积极推进社区慈善基金建设的先锋区域之一，其工委（区委）与管委（区政府）对慈善事业给予高度重视，通过一系列的举措引导社区慈善基金的设立，并促使其科学合理地发展。

新区各部门不仅将社区慈善基金的发展提升至民生工程的战略高度，还明确将其纳入“一把手”直接负责的工程范畴，通过成立专项领导小组与工作专班，实现了对慈善基金建设工作的全面引领与指导。

西海岸新区设定了清晰而宏伟的发展蓝图，旨在到2023年底确保每个镇（街道）至少在一个社区内成功设立社区慈善基金，并力争在2025年前实现有条件社区（村）的全面覆盖，构建起一条以社区慈善基金为桥梁，通过协同联动机制，围绕慈善项目为核心，依托专业服务为支撑，吸引多元主体参与的慈善融入基层治理的新区特色实践路径。在推动这一进程中，全区上下形成了高度的共识与行动合力。各部门及各镇街的“一把手”亲自挂帅，为顺利且高质量地达成既定发展目标提供了坚实而有力的保障。

### 1.2 规范社区慈善基金的运营管理，创新规章制度

自2022年开始发展社区慈善基金以来，青岛市西海岸新区高度重视社区慈善基金的管理运营，创新性地制定因地制宜的规章制度，为西海岸新区的社区慈善基金发展进行了完善的上层建设。

2023年1月，青岛市委组织部、市民政局、市农业农村局及市慈善总会四大核心部门，共同发布了《青岛市关于

创新探索设立社区慈善基金的实施意见》，多部门联合发文部署社区慈善基金，这在山东全省尚属首例。《意见》的出台，是对社区慈善基金设立机制的一次重要探索与突破。它首次创新性地将农村集体经济积累纳入社区慈善资金的多元化筹集渠道之中，这一举措不仅拓宽了慈善资金的来源，更为农村社区慈善事业的持续发展注入了强劲动力。通过将农村集体经济的部分积累转化为慈善资本，不仅促进了农村经济的良性循环，也有效激发了社区居民参与慈善、回馈社会的热情，实现了经济效益与社会效益的双赢。

2023年2月，青岛西海岸新区制定印发了新区《关于大力推动社区慈善基金发展的指导意见》，确立“到2023年底各镇（街道）至少在1个社区设立社区慈善基金，力争到2025年实现有条件的社区（村）普遍设立社区慈善基金的目标，明确了社区慈善基金设立的宗旨和业务范围、规范和运行流程，健全评价机制、保障措施，为基金发展奠定坚实的基础。与此同时，西海岸新区制定了多个相关指导性文件，引导慈善组织和社区规范化建立社区慈善基金；制定《关于社区慈善基金管理使用实施办法》《社区慈善基金收支暨档案管理流程》《社区慈善基金使用指南》等相关规范性文件，指导社区慈善基金规范化运作。

为促进社区慈善基金的规范化运营与高效发展，西海岸新区召开了覆盖全区的社区慈善基金推动与业务能力提升研讨会，在会议期间进行了首批24个社区（村）作为区域慈善基金设立先锋的集体签约，标志着社区慈善事业迈入了一个新阶段。与此同时，启动了社工站规范化建设提升项目，提升社工站及社区社会组织在承接与执行慈善项目方面的专业能力和服务水平。

### 1.3 调动社区参与慈善事业的积极性，扩展筹款渠道

青岛市西海岸新区以党建为抓手，以普及慈善文化为手段，多管齐下调动了社区对于参与慈善事业的积极性，在社区慈善基金募集多元化方面下功夫，拓宽了社区慈善基金的筹款渠道。

为了全面提升社区慈善事业的活力与影响力，西海岸新区积极倡导并践行“一组两会”的引领机制，即充分发挥居民小组长、党员议事会、居民议事会的先锋模范作用。在此基础上，西海岸新区创新性地运用“一信一榜一册”的宣传策略，深化慈善理念的普及。具体而言，“一信”即“致全体居民的一封信”，其旨在让每一位居民都能感受到慈善

的温暖与力量，让“奉献爱心不在多少，重在参与”的慈善理念深入人心。“一榜”则是“社区爱心榜”，它将每一笔捐款、每一份善举都记录在册，在社区显眼位置进行张榜公示，既是对捐赠者的表彰，也是对社区慈善精神的弘扬与传承。“一册”则是将“社区爱心榜”装订成册，分发到每户居民手中，从而进一步激发居民的慈善共鸣。

通过这些多样化的形式，西海岸新区不仅增强了慈善宣传的覆盖面和深度，更调动了群众参与慈善公益活动的积极性。

### 1.4 大力培树社区慈善品牌，项目化运作社区慈善基金

青岛市西海岸新区在社区慈善基金的项目化运作上进行创新发展，重视社区慈善品牌的培树，实现了社区慈善基金的创新化多样化、精细化、持续化发展。

为了推动社区慈善事业的深入发展，西海岸新区致力于培树一批具有鲜明特色、专业性强、运作规范且效果显著的社区慈善品牌。这些品牌将成为社区慈善领域的标杆，引领和带动更多慈善项目的创新与实施。在品牌培树过程中，西海岸新区注重项目的创新化、多样化、精细化和持续化。

创新化是慈善项目设计的突出特点。西海岸新区在慈善基金服务对象的拓展上展现出显著的创新性，其服务范围不仅局限于传统的困难人群，更深度聚焦于居民群众面临的急难愁盼问题，特别是那些政府财政资金尚难以即时覆盖，但群众迫切需求解决的领域。

多样化是慈善项目设计的重要原则。西海岸新区鼓励社区慈善组织根据社区实际情况和居民需求，开发出形式多样、内容丰富的慈善项目，这些项目旨在全方位提升社区居民的生活质量和幸福感。通过多样化的项目设置，西海岸新区能够有效激发社区居民的参与热情，形成积极向上的慈善氛围。例如，王台街道徐村，在乡贤基金发展的基础上，发挥互济互助活动优势，为社区3360名群众购置医疗补充险，在群众中引起了较好的反响。

精细化是慈善项目运作的关键所在。西海岸新区要求每个慈善项目都要有明确的目标定位、详细的实施计划和科学的评估机制。在项目执行过程中，西海岸新区注重细节管理，确保每一笔善款都能用到实处，每一个帮扶对象都能得到实实在在的帮助。同时，西海岸新区还注重项目效果的监测与评估，及时总结经验教训，不断优化项目运作流程，提高慈善服务的专业性和有效性。

持续化则是慈善事业发展的根本保障。西海岸新区鼓励社区慈善组织建立长效机制，确保慈善项目的持续运行和不断发展。通过设立专项基金、开展定期募捐、加强志愿者队伍建设等措施，西海岸新区为慈善项目的持续化提供了有力保障。

在培树社区慈善品牌的过程中，西海岸新区还注重及时发现和表彰在慈善基金运行过程中涌现出的先进典型。这些先进典型是社区慈善事业的宝贵财富，他们的事迹和精神具有强大的示范引领作用。

### 1.5 严格监管社区慈善基金，确保慈善在阳光下进行

青岛市西海岸新区高度重视社区慈善基金的监管工作，严格落实省市的相关规定，通过规范化、标准化的监督流程，保证社区慈善基金的公信力和透明度。

新区各部门积极响应并严格执行山东省民政厅推动的“阳光慈善”工程，将其核心理念深度融入社区慈善基金的日常运作之中，确保慈善活动的每一个环节都沐浴在公开透明的阳光之下。新区全面遵循《青岛经济技术开发区慈善总会社区慈善基金收支暨档案管理流程》、《青岛经济技术开发区慈善总会关于社区慈善基金管理使用实施办法》及《青岛开发区慈善总会社区慈善基金使用指南》等规章制度，通过实施定期与不定期相结合的检查机制，对社区慈善基金的管理情况进行全方位、多层次的监督与评估。

西海岸新区致力于在社区慈善基金的监管方面下功夫，不仅强调管理流程的规范化、标准化，更注重提升管理的透明度和公信力。新区确保社区慈善基金的使用严格依照国家法律法规执行，每一笔资金的流向都清晰可查，每一个决策过程都公开透明。同时，建立健全了全方位的监督机制，既包括内部审计与自查自纠，也主动邀请并自觉接受社会大众及媒体的监督，确保慈善事业的每一分贡献都能在阳光下茁壮成长。

## 2. 总结与启示

总的来说，青岛市西海岸新区近年来在社区慈善基金发展上取得的成效，为未来的社区慈善基金发展提供了一定的参考与启示：

首先，在社区慈善基金发展中要注重顶层设计与政策引导，通过制定科学合理的规划方案 and 政策措施，为社区慈善基金的发展创造了良好的外部环境。这种政府主导、多方参与的模式，有效整合了社会资源，有助于激发了社会各界参与慈善事业的积极性。

其次，要积极探索社区慈善基金运作模式的创新发展。青岛西海岸新区不仅拓宽了资金来源渠道，还注重基金的规范运作与有效监管，确保了每一笔善款都能用到实处，发挥了最大效益。同时，通过设立专项基金、开展多样化慈善项目等方式，满足了不同群体的多元化需求，增强了慈善服务的针对性和实效性。再者，西海岸新区注重构建协同联动的慈善参与基层治理格局。他们以社区慈善基金为纽带，将政府、社会组织、企业、居民等多方力量紧密联系在一起，形成了强大的合力。通过协同合作、资源共享，共同推动社区慈善事业的发展，实现了基层治理的良性互动与共同提升。

此外，要注重提升慈善服务的专业化和精准化水平。在社区慈善基金的发展中要加强慈善工作者的培训和管理，重视专业社会工作人才在社区慈善基金发展中的作用；同时，也要注重引入专业社会组织参与慈善项目的设计与实施，确保慈善服务效率和质量的提升。

最后，要注重慈善文化氛围的营造。青岛西海岸新区通过广泛宣传慈善理念、表彰慈善先进典型等方式，激发了居民的慈善意识和参与热情；同时，也注重将慈善文化融入社区建设之中，使之成为社区文化的重要组成部分，为慈善事业的持续发展提供了强大的精神动力。

综上所述，西海岸新区在社区慈善基金发展上的成功经验与路径总结，对于未来的社区慈善基金发展具有一定的指导意义。我们应该充分借鉴其成功经验，结合本地实际情况，不断探索和创新社区慈善基金发展的新模式、新路径，为推动我国慈善事业的繁荣发展贡献更大的力量。

### 参考文献：

- [1] 刘文顺. 让公益变得触手可及——以社区资产为本的社区慈善基金运营实践 [J]. 中国社会工作, 2024,(10):43-44.
- [2] 胡小军. 社区慈善的意义与使命 [J]. 中国社会工作, 2023,(36):10.
- [3] 胡小军. 社区慈善组织培育的实践路径与策略方法 [J]. 中国社会工作, 2023,(33):10.
- [4] 冯军胜, 王寒冰. 加快社区慈善基金发展, 有效助力基层社会治理 [J]. 城市开发, 2023,(11):80-81.
- [5] 李丹. 社工参与社区慈善基金运作探索 [J]. 中国社会工作, 2022,(19):43-44.
- [6] 黄家亮, 马颖. 社区基金会的全球视野与中国路径 [J]. 社会建设, 2020,7(05):3-13.