

中国应对人口老龄化的财务与人力资源策略分析

李智婷 段志高* 聂占昌 李卓霓 李艺雅

四川宜宾 宜宾学院 644000

摘要: 随着人口老龄化的加剧,中国面临着前所未有的挑战。本文旨在分析中国应对人口老龄化的财务与人力资源策略,探讨如何通过政策调整和社会资源的合理配置,有效应对老龄化带来的经济和社会压力。文章首先概述了中国人口老龄化的现状和趋势,然后分别从财务和人力资源两个维度进行深入分析。在财务策略方面,文章将讨论养老保险体系的改革、医疗保障制度的完善以及老年人福利政策的调整。在人力资源策略方面,将着重分析如何通过教育培训、就业政策和社会参与等手段,提高老年人的生活质量和社会参与度,同时减轻年轻一代的养老负担。通过综合分析,本文旨在为中国制定更加科学合理的人口老龄化应对策略提供参考。

关键词: 中国; 人口; 老龄化; 财务; 人力资源

1 绪论

1.1 研究背景

中国的人口老龄化问题,如同一座悄然逼近的巨峰,其严峻性正逐渐显现于世人面前。根据国家统计局发布的权威数据,截至2019年底,中国这片广袤的土地上,60岁及以上的老年人口数量已攀升至惊人的2.54亿,这一数字犹如一座沉重的石碑,赫然矗立在社会发展的道路上,占据了总人口比例的18.1%。更令人忧虑的是,这一趋势如同滚滚洪流,不可阻挡,据预测,到2050年,这一比例将急剧攀升至38%,几乎每三个人中就有一位步入老年,这无疑将对中国的社会经济结构产生深远而复杂的影响。

老龄化问题,首先给我国的社会保障体系带来了前所未有的压力。随着老年人口的激增,养老金支付需求急剧膨胀,宛如一座即将爆发的火山,考验着国家财政的承受力。据专家分析,随着老年人口比重的上升,养老金支付缺口将逐年扩大,财政可持续性面临严峻挑战。这不仅关乎每一位老年人的晚年生活质量,更关乎整个社会的稳定与和谐。

同时,老龄化问题也对劳动力市场构成了新的挑战。随着适龄劳动人口的减少,劳动力市场供需关系失衡,企业用工成本上升,经济发展动力受到制约。如何在这一背景下,保持劳动力市场的活力与效率,成为亟待解决的问题。此外,老年人口的健康问题也日益凸显,对医疗保健体系提出了新的更高要求。老年疾病的发病率逐年上升,医疗费用不断攀升,给家庭和社会带来了沉重的经济负担。

1.2 研究意义

中国的人口老龄化问题日益凸显,根据国家统计局数据,预计到2035年,中国60岁及以上老年人口将超过4亿,占总人口比例超过30%。这一变化对社会经济的可持续发展构成了重大挑战,特别是在财务和人力资源方面。研究这一问题的意义在于,它能帮助政府和企业制定更有效的策略,以缓解养老金支付压力,平衡劳动力市场,以及优化医疗资源配置,确保社会的稳定和繁荣。例如,借鉴德国的“奥斯特罗姆模型”,通过改革税收制度,鼓励延迟退休,以及发展多元化养老保障体系,可以为中国的老龄化问题提供启示和解决方案。

2 中国应对人口老龄化的财务与人力资源存在的问题

2.1 财务负担加重: 养老金支付压力与财政可持续性问题

中国在应对人口老龄化这一全球性的社会挑战时,其财务负担的日益加重尤为显著,其中最直观的表现便是养老金支付压力的持续且迅猛地增长。这一现象不仅关乎每一个家庭的福祉,更深刻地影响着国家财政的可持续性与社会的整体稳定。

据国家统计局的权威数据显示,截至2020年底,中国60岁及以上的老年人口数量已达到了惊人的2.64亿,这一数字约占全国总人口的18.7%,标志着我国已全面步入了老龄化社会。这一比例的增长速度之快,规模之大,无疑给养老金制度带来了巨大的压力。随着老年人口的持续增加,养老金的支出规模也逐年攀升,给国家财政的可持续性带来了

前所未有的挑战。

面对这一挑战，中国政府已经采取了一系列措施来应对。例如，政府正在积极推进养老保险制度的改革，旨在提高养老保险的覆盖率和保障水平；同时，政府还在努力推动经济的发展和财政的增收，以提供更多的资金支持来弥补养老金的支付缺口。

与此同时，随着老龄化程度加深，劳动力人口比例下降，缴费人群减少，而领取养老金的退休人口增加，养老金制度的抚养比失衡。据估算，到2035年，中国可能将有近3个劳动力需要负担1位退休人员的养老金，这种“倒金字塔”结构将对财政造成巨大压力。

2.2 人力资源结构失衡：老龄化与劳动力供给矛盾

随着中国人口老龄化的加剧，人力资源结构失衡问题日益凸显。据国家统计局数据显示，截至2020年底，中国60岁及以上人口已达2.64亿，占总人口的18.7%，这使得劳动力供给与需求之间的矛盾日益突出。一方面，劳动力总量在减少，劳动力市场的供需关系发生变化，可能导致工资水平上升，企业运营成本增加。另一方面，老龄劳动力的知识结构和技能水平可能无法满足经济转型升级的需求，进一步加剧了结构性失业问题。

以东北地区为例，由于历史原因，该地区老龄化程度较高，伴随着重工业转型，大量中老年工人面临再就业困难。这要求我们在人力资源政策上进行创新，如推行终身学习制度，鼓励老龄劳动力提升技能，适应新的就业环境。此外，应鼓励延迟退休政策的实施，通过逐步提高法定退休年龄，释放老龄劳动力的潜力，缓解劳动力市场的压力。

2.3 医疗保健体系压力：老龄化与医疗资源需求增加

随着中国人口老龄化的加剧，医疗保健体系面临着前所未有的压力。据国家统计局数据，截至2020年底，中国60岁及以上人口已达2.64亿，占总人口的18.7%，预计到2035年，这一比例将超过30%。这一变化导致医疗资源的需求结构发生深刻变革，对长期护理、康复服务及慢性病管理的需求大幅度增加，而现有的医疗资源分配和服务体系可能无法满足这种快速增长的需求。

以养老服务为例，目前我国养老床位数与老年人口比例远低于世界卫生组织推荐的标准，供需矛盾突出。同时，老年疾病如阿尔茨海默病、心血管疾病等慢性病的患病率上升，对医疗服务质量与效率提出了更高要求。据估算，到

2030年，中国将需要约3000万专业护理人员，而目前的培训和供给能力远远不足。

3 中国应对人口老龄化的财务与人力资源策略分析

3.1 财政政策调整 – 老龄化背景下的税收与支出优化

面对中国日益严重的人口老龄化问题，财政政策的调整显得尤为重要。在税收政策方面，政府可以考虑实施更为灵活的退休税收政策，鼓励老年人延迟退休，继续参与社会生产，缓解养老金支付压力。例如，可以设定一定的收入免税额度，以激励有能力且愿意继续工作的老年人。同时，优化税收结构，加大对养老服务业的税收优惠，促进养老产业的发展，提供更多元化的养老服务。

在支出优化方面，政府需要对养老金制度进行改革，确保其长期可持续性。可以考虑逐步提高养老金领取年龄，与预期寿命的增长相适应。此外，通过提高养老金的投资回报率，如允许养老金进行多元化投资，以实现养老金资产的保值增值。

3.2 人力资源开发 – 老龄化社会下的职业技能转型

随着中国人口老龄化的加剧，人力资源开发在老龄化社会下的职业技能转型显得尤为重要。老龄化导致劳动力市场结构发生变化，中高年龄劳动力比例增加，对职业技能培训和再教育的需求日益凸显。据国家统计局数据显示，到2030年，中国60岁以上人口将达到3.57亿，占总人口的25%。这部分人群的技能提升和职业转型将直接影响到国家的经济活力和社会稳定。

一方面，政府应推动建立终身学习体系，鼓励中高年龄劳动者进行职业技能再培训，如设立专门的培训基金，提供老年友好型的在线学习资源。例如，可以借鉴德国的“双元制”教育模式，结合企业实践，为老年人提供职业技能升级的机会。另一方面，企业也需要调整人力资源策略，创建包容性工作环境，鼓励员工进行跨领域、跨行业的职业转变。

3.3 医疗服务创新 – 智能化医疗与长期护理保险

随着中国人口老龄化的加剧，医疗服务的需求结构也在发生变化，尤其在长期护理和智能化医疗方面的需求日益凸显。据国家统计局数据，预计到2030年，中国60岁以上老龄人口将达到3.57亿，占总人口的25%。这将对现有的医疗资源和服务体系提出严峻挑战，同时也为医疗服务创新提供了广阔空间。

长期护理保险制度的建设则是解决老年人长期照护问

题的关键。借鉴德国、日本等国的经验，中国正在逐步建立多层次、多渠道的长期护理保险体系，以减轻家庭和社会的照护压力。2016年起，国家在青岛、上海等15个城市开展长期护理保险试点，覆盖人群超过1亿，初步形成了政府、社会、市场共同参与的长期照护服务格局。

4 结语及展望

4.1 结语

中国应对人口老龄化的财务与人力资源策略是一项长期且复杂的任务。在研究背景中，中国作为全球最大的发展中国家，其人口结构正在经历快速转变，老龄人口比例持续攀升，预计到2050年，60岁及以上人口将占总人口的35%。这一变化对社会保障体系、医疗保健以及劳动力市场带来了巨大压力，如何在经济可持续发展的基础上解决老龄化问题显得尤为迫切。

在财政政策调整方面，可能的策略包括提高退休年龄以缓解养老金支付压力，同时优化税收结构，如引入或扩大老年人所得税优惠，以减轻老龄化带来的财政负担。例如，澳大利亚就逐步提高了女性的法定退休年龄，以适应人口结构变化。

人力资源开发是应对老龄化的另一关键。政府和企业应投资于终身学习和职业技能培训，帮助劳动力市场适应老龄化带来的需求变化。如德国的“双元制”职业教育模式，就为劳动力的转型提供了有效路径。

在医疗服务创新上，可以借鉴日本的经验，发展远程医疗和智能健康管理系统，以提高服务效率，缓解医疗资源压力。同时，推广长期护理保险，通过多元化筹资方式分散风险，保障老年人的医疗和护理需求。

总结来说，中国应对人口老龄化的策略需要多维度、多层次的综合施策，既要解决当前的财务压力，又要着眼于未来的可持续发展。只有这样，才能在应对老龄化挑战的同时，实现“老有所养，老有所为，老有所乐”的社会愿景。

4.2 展望

在展望部分，我们可以预见到中国在应对人口老龄化问题上将面临更多挑战，同时也孕育着新的机遇。首先，财政政策的创新与优化将至关重要。随着老龄化程度加深，预计到2050年，中国60岁及以上人口将占总人口的35%（数据来源：联合国人口司），这将对养老金支付产生巨大压力。因此，未来需要进一步改革税收制度，比如引入或提高养老金投资的免税额度，同时优化公共支出结构，提高社会保障

资金的使用效率。

其次，人力资源的持续开发和教育体系的改革将有助于缓解劳动力供给问题。借鉴德国等老龄化先进国家的经验，我们可以推广终身学习理念，鼓励中老年人群进行职业技能再培训，以适应劳动力市场的需求变化。此外，加强职业教育，培养更多医疗、养老等老年服务领域的专业人才，也是未来的重要方向。

再者，医疗服务领域的科技创新将对缓解老龄化压力起到关键作用。例如，利用人工智能和大数据技术提升医疗服务效率，发展远程医疗和家庭护理服务，可以有效应对老年人口增长带来的医疗资源需求。同时，推广长期护理保险，通过多元化筹资方式减轻家庭和社会的负担。

最后，我们需要构建一个全社会参与的应对老龄化的新格局，鼓励企业投资老年市场，发展银发经济，同时倡导孝道文化，促进代际和谐，共同应对人口老龄化的挑战。通过这些措施，中国有望在应对老龄化问题上走出一条具有自身特色的发展道路。

参考文献：

- [1] 黄成礼, 庞丽华. 人口老龄化对医疗资源配置的影响分析 [J]. 人口与发展, 2011, 17(2): 33-39.
- [2] 侯芳艳, 陈越男. 山东省城镇低龄老年人力资源开发及可行性路径分析 [J]. 商业经济, 2023(6): 111-114.
- [3] 张戎凡. 老年人力资源开发的结构动因、困境及消解路径 [J]. 南京师大学报 (社会科学版), 2011(6): 35-41.
- [4] 潘伟, 吴大志. 老年卫生人力资源二次开发的必要性和路径选择 [J]. 中国卫生事业管理, 2007, 23(9): 587-588.
- [5] 曹颖. 老年人力资源开发的意义与限制 [J]. 宜宾学院学报, 2006, 6(5): 31-34.

基金项目：大学生创新训练课题“农村老年人再就业问题研究”（项目编号：S202410641074）

作者简介：李智婷（2002-），女，汉族，四川遂宁人，宜宾学院本科在读，研究方向：英语；聂占昌（2002-），男，汉族，四川宜宾人，宜宾学院本科在读，研究方向：动物学；李卓霓（2005-），女，汉族，四川巴中人，宜宾学院本科在读，研究方向：动物学；李艺雅（2005-），女，汉族，四川自贡人，宜宾学院本科在读，研究方向：应用心理学；段志高（1968-），男，汉族，四川宜宾人。宜宾学院外国语学院教师，副教授，硕士研究生。研究方向：英语语言学