

内外双调适

——中国高龄劳动者就业路径研究

李璇¹ 张盛宇²

1. 蔚山大学人文学院 韩国蔚山广域市 44610

2. 国立釜庆大学中国学系 韩国釜山广域市 48513

摘要: 老龄化社会已是中国趋势。作为应对措施,推动高龄劳动者就业是众多国家的普遍做法,而高龄劳动者就业问题一直是困扰中国劳动力市场进一步发展不可避免的因素,是当前中国优化老年劳动力供给路径所面临的重要阻力。建设具有中国特色的社会主义现代化强国,合理缓解劳动力过剩问题迫在眉睫。随着中国市场经济的转型与优化趋势,既要兼顾老年人过剩与再就业难的内部原因,也要考虑新冠疫情等外部影响,文章针对中国当前高龄劳动力过剩、高龄劳动者就业困难等问题展开相关研究讨论,并基于内外双调适提出相应策略,以期为今后缓解中国高龄劳动者就业问题提供借鉴,为缓解老龄化社会趋势下提高高龄劳动者就业贡献新的解决思路。

关键词: 老龄化; 高龄劳动者; 就业困难; 就业促进

引言

开发与利用老年人力资源是世界各国应对老龄化挑战的普遍选择(程馨,2008)。中国因缺乏就业竞争力,导致高龄劳动者就业率低,就业质量差,结构性劳动力短缺与就业困难并存。越来越严重的老龄化导致市场经济面临人力资源供给短缺与老龄人口剩余双重压力,另外市场经济转型发展要求企业或产业抛弃了劳动力密集型发展模式,因而进一步提升了对劳动力质量的要求。目前,中国高龄劳动力总体受教育程度仍偏低。未来可能出现大量低素质的劳动力因不能胜任岗位要求而无法再就业。这将导致人口老龄化条件下的就业问题变得更加复杂。

1. 推动高龄劳动者就业的必要性

1.1 是老龄化趋势之使然

人口老龄化对一个国家的社会经济产生的巨大影响之一,就是对劳动力供给的影响。根据人的生命周期理论,随着人的生命延续,当步入老年以后,体力、智力等均会趋于衰退,劳动参与的能力也就随着减退。对于某总体人口而言,当该总体人口进入老年型,老龄化程度不断加深的时候,劳动参与的能力减弱,导致劳动参与率的降低,老年抚养比的增加,从而影响到社会经济的发展。由于计划生育政策的实行,使得中国的生育水平在短时间内下降,少年儿童人口比

例急剧降低,老年人口比例相应迅速提高。在一定时间内,少年儿童人口比例的下降幅度,高于老年人口比例的上升幅度,带来了劳动年龄人口比例的相对上升。

另一方面,从劳动的时间供给上看,随着人们平均受教育时间的延长和工作年龄的延后,用于社会生产的有效工作时间已大大缩短,而人口老龄化所有的预测结果和客观事实都显示了一个重要的信息:随着中国人口年龄结构的变化,老龄化程度逐渐加深,今后中国劳动年龄人口绝对数量和相对比例的变化,将不同于长期以来我们观察到的趋势,从动态的角度看,劳动供给状况不容乐观。

1.2 是维护老年人权益的现实需求

在中国,促进高龄劳动者就业是实现平等就业权的基本要求。平等就业,是劳动者的一项基本权利,不因年龄、性别等因素而有所区别。反思中国政府在就业促进态度上,历来关注的是年轻人尤其是大学生的就业与促进问题;《就业促进法》中虽然规定了就业援助对象,但并没有对高龄群体的就业给予应有的关注。随着老龄化社会到来,观念应该修正。

1.3 是稳定劳动力市场的必然要求

从实践来看,目前进入就业年龄的青年人反对延迟退休。真正愿意延迟的往往是体制内身居要职的公务员和事业

单位中部分管理人员和高级技术人员。企业和员工对延迟退休积极性不高，特别是那些处于劣势的劳动者群体：他们工作条件差、待遇低、没有保障或者保障不足。延长退休年龄，可能会使得那些本来没有竞争优势的高龄者处于更不利乃至失业的境地。因此，延迟退休年龄，必须在高龄群体就业促进方面提供必要的政策扶持与法律保障。

2. 中国高龄劳动者就业困难成因

2.1 内部原因

2.1.1 劳动力过剩

中国人口众多，人口增速非常迅猛，人力资源方面供

远远大于求，这也是失业人口高居不下的社会因素。根据国家统计局的数据，中国 15-64 岁的工作年龄人口 1995 年为 8.07 亿，2000 年为 8.5 亿，2010 年为 9.7 亿，2020 年达到高峰，约为 9.97 亿。较于 1995 年来看增加了将近 2 亿。就从 2000 年来看，中国的劳动年龄人口净增 1171 万人，根据 78% 的参与率来算，所需的岗位达到了 900 万。根据当年的经济增长，就业岗位最大增加量也只能达到 640 万。

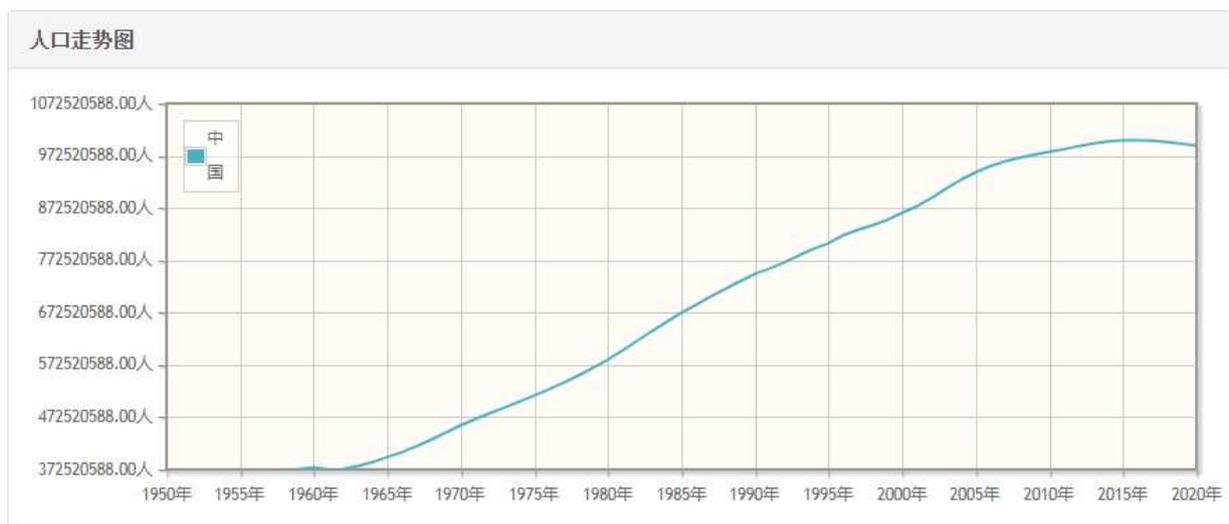


图 2-1 中国逐渐进入劳动年龄段 (15 至 64 岁) 人口总数统计

(资料来源：国家统计局)

2.1.2 失业群体的再就业能力不足

随着中国产业结构的转型，失业人员基本呈现年纪大，学历低等特点，其中女性居多，文化素质不高，技能缺乏，就业竞争优势不强，和市场经济环境中就业的需求不相符。长时间的“大锅饭”制度导致员工过度依赖企业和政府，抗压能力差，害怕受累不想努力。有些人缺乏自我提高意识，不愿接受培训，而择业期望过高与实际需要不相符，加大其就业难度。

2.2 外部原因

2.2.1 新冠肺炎疫情的影响

2020 年初爆发的新冠疫情，对国际市场经济形势与就业趋势产生了颇为深刻的影响。虽然中国在党中央的统一领导下，较为迅速的克服掉疫情所带来的影响，但由于疫情导

致前期大多数企业不得不停工停产，生产经营严重受损，甚至很多小微企业面临破产危机。而现在社会现状虽得到明显恢复，但是疫情造成的影响已不可逆转。

此外，由于疫情的到来，使得中国不同行业、不同群体面临严重的老年人就业问题。从失业率情况总体来看，在 2016-2020 年间，2016-2019 年间，随着国家生活水平及经济的发展不断提高，中国失业率呈现逐年下降趋势，但是自 2020 年疫情爆发以后，失业率由 2019 年的 5.3% 猛然增加到 6.2%，失业率急剧上升。国家统计局年鉴显示，2018 年调查失业率为 4.9%，2019 年失业率为 5.3%，2020 年调查失业率为 6.1%。综合来看，调查失业率明显高于实际登记失业率，且加上这些调查一般是在城镇汇总，再加上农村失业率，可见中国当前就业情况并不乐观。



图 2-2 2012-2021 年中国失业率城镇调查

(数据来源:国家统计局)

2.2.2 实体经济压力大

随着改革开放政策的不断推进,近几年中国市场经济虽然在显著提高,但是由于市场转型所带来的影响,反而导致就业情况并不乐观。GDP 逐年提高。据统计,中国 2021 年消费支出对全国 GDP 的贡献高达 70%,其中第三类型产业占消费总支出 GDP 的 50%。当前市场经济结构性优化是国家努力调整当前产业结构所产生的巨大成果,但是随之也出现了其他问题,导致中国经济发展仍面临较大阻力。市场结构的变化也使得诸多压力随之产生,直接造成的影响就是失业率下降,失业人员逐步增加。当前产业结构单一、产能过剩也是中国老年人就业问题的阻因之一。特别是随着电子商务、快递等产业发展,对传统销售模式产生了巨大冲击,也因此造成老年人就业问题。

3. 促进中国高龄劳动者就业的路径

3.1 内部调适

3.1.1 教育行业的改革

当前中国很多劳动者被公司解雇是因为自身技能掌握不强,无法胜任岗位要求。对此国家政府有必要高度重视,努力提高劳动者的工作能力,以求帮助他们更好适应岗位。针对这一情况,改善中国当前教育模式,在理论知识中穿插实践教学很有必要。为了国家未来发展,国家必须重视投资中国在人力培养方面的建设。今天是知识时代,简单的劳动力不能再适应当前社会发展。未来社会需要培养大量人才,是社会进步及成长的基础。这就是为什么国家必须重视和增加对人民教育的投资,无论是对学生的教育还是对成人的教育。这将大大降低失业率,完成劳动力的安置,继而推动中

国经济的全面发展。

3.1.2 再就业能力的训练

加强劳动者工作技能训练当前已经成为世界许多国家解决老年人就业问题的重要内容。从上文分析中可以看出,劳动力综合能力较差、无法胜任岗位也是中国当前就业面临的首要问题之一;技术发展导致的结构性失业在中国尤为明显。因此,加强当前劳动力的再就业能力训练,提高劳动者综合能力与专业素养,对解决老年人就业问题有着重要意义。

3.1.3 创业技能的训练

从某种意义上来看,失业不一定是坏事,而是创业的机会。国家政府可以出台相应政策,转变当前过剩劳动力的思想意识,发展其创业技能培训,鼓励过剩劳动力进行创业也是缓解当前老年人就业问题的一大因素。例如可以对创业人员采取免息贷款等相关政策,为其发展提供相应助力。社区政府可以长期办理相关创业培训机构,既能增加岗位设置,消化一部分劳动力,还能帮助这些过剩劳动力转变成自由职业者,此消彼长,可以有效缓解当前中国市场就业形势。

3.2 外部调适

3.2.1 国家政策支持

当前中国就业情况险峻,与国家相关政策不全面有着相关联系。例如税收政策加大了小微企业的发展压力,导致小微企业不敢随意增加产业规模。虽然对大型企业来说,税收政策造成的影响很小,但是这类企业往往在企业人员呈现饱满趋势,需要的大多是高兴技术人才,也就导致企业对当前中国过剩劳动力的需求不大。对此,我认为国家可以适当减少对小微企业的税收政策,或是增加设置一些激励政策,当企业月度实际消化劳动力达到多少时,可以适当减少一定的税收比例。这样既能有效促进小微企业的进步,对推动中国经济发展、缓解当前老年人就业问题都有着积极作用。

3.2.2 多样化的就业方式

要想尽可能完成对当前过剩劳动力的安置,发展多样化就业方式也是一重要元素。多样化的就业方式也就意味着就业的途径、渠道增加,失业人员的就业选择也就更多。当前发展就业多样化可以尽可能选择第三产业,第三企业在社会服务所占比例很高,可以极大地促进就业,有效提高就业能力。就目前来看,在发达国家,第三产业社会服务从业比例超过了 50%,而中国社区服务从业者仅占 20% 左右,还

有很大发展空间。社区服务的工作内容还有很多很多需要国家政府是适当开发,同时这类工作往往呈现技术要求低、无年龄限制、弹性工作等特点,非常适合当前中国失业劳动力的实际情况。

3.2.3 经济发展带动就业

经济结构不合理是中国经济活动中的一个深层次矛盾和问题。为给过剩劳动力创造有利的就业环境,就必须加快结构调整。首先,从财产结构角度来看,应采取积极的激励政策,支持非公共财政的发展,如个人和私营企业,并提高劳动力的就业能力。其次在产业结构方面,在调整改造加工业、提升基础产业的同时,发展第三产业,创造尽可能多的就业机会。不同国家的经验表明,在服务业中,社区和个人服务是雇用劳动力最多的部门。目前,发达国家的份额一般为4%至5%,而在中国的服务业中,目前服务部门的社区和个人服务只雇用了大约2%,发展潜力仍然很大。

结论

综合而言,当前中国劳动力老年人就业问题作为国家

重点关注对象,严重影响着中国各种政策的落实,阻碍了中国社会主义现代化建设的发展。面对险峻的就业形势,中国失业群体必须要改变观点,努力从自身发展做起,提升自身就业能力与创业能力,从而较好适应市场环境,寻找到适合自己的岗位。

参考文献:

- [1] 周清杰. 就业是最大的民生 [J]. 中关村, 2021(03):44-45.
- [2] 李涛, 杨盛梅. 劳动力成本变动对中国产业结构调整的“倒逼”影响 [J]. 当代经济, 2021(09):8-12.
- [3] 谢天. 建档立卡贫困劳动力转移就业问题与对策研究 [D]. 2021.
- [4] 朱艳艳, 唐衡. 城市化进程中北京市农村劳动力转移与高质量就业问题探析 [J]. 粮食科技与经济, 2020(4).
- [5] 王娇, 黄岑岑. 经济结构调整下劳动力转移就业问题研究 [J]. 鄂州大学学报, 2017(4).