

# 河南地方政府治理能力现代化的路径与策略研究

陈鹏

南阳理工学院 河南南阳 473000

**摘要：**随着时代的发展，地方政府治理能力现代化成为推动区域经济社会持续健康发展的关键。本文以河南地方政府为研究对象，深入分析其治理能力现代化的现状，探讨面临的挑战，并从多个维度提出实现治理能力现代化的路径与策略，旨在为提升河南地方政府治理效能、促进区域高质量发展提供有益参考。

**关键词：**河南地方政府；治理能力现代化；路径；策略

## 引言

地方政府治理能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。河南作为我国的经济大省、人口大省，其地方政府治理能力的现代化对于推动中原地区崛起、促进区域协调发展以及保障民生福祉具有深远意义。在新时代背景下，研究河南地方政府治理能力现代化的路径与策略，有助于更好地适应经济社会发展的新需求，提升政府治理效能，实现区域治理的科学化、民主化和法治化。

## 一、河南地方政府治理能力现代化的现状分析

### (一) 取得的成绩

#### 1. 经济治理方面

河南近年来积极推动产业结构调整与升级，大力发展战略性新兴产业、现代服务业等新兴产业。通过出台一系列产业扶持政策，吸引了众多国内外知名企业入驻，推动了经济的高质量发展。例如，郑州航空港区的建设，吸引了大量电子信息、生物医药等产业集聚，成为河南经济发展的新引擎。同时，河南在农业现代化治理方面也成效显著，不断加大对农业科技的投入，提升农业生产效率，保障国家粮食安全。

#### 2. 社会治理方面

河南在社会治理创新方面进行了诸多探索。加强基层社区建设，推动社区治理重心下移，提高了社区自治能力<sup>[1]</sup>。例如，部分地区开展了“智慧社区”建设，通过信息化手段提升社区服务水平，实现了居民事务的便捷办理。在社会治安综合治理方面，加强了警力部署和科技防控手段的应用，社会治安状况持续好转，群众安全感不断提升。

#### 3. 公共服务方面

加大了对教育、医疗、文化等公共服务领域的投入。

在教育方面，推进义务教育均衡发展，新建和改扩建了大量中小学，改善了办学条件。在医疗领域，加强了基层医疗卫生机构建设，推动分级诊疗制度实施，提升了医疗服务的可及性。文化事业也蓬勃发展，各类文化场馆免费开放，丰富了群众的精神文化生活。

### (二) 存在的问题

#### 1. 治理理念相对滞后

部分政府部门和工作人员仍然存在传统的管理思维，过于强调政府的主导作用，忽视了市场和社会力量的参与。在决策过程中，缺乏科学的决策机制和公众参与意识，导致一些政策与实际需求脱节。

#### 2. 治理体制机制不完善

针对治理体制机制不完善的问题，我们需要采取一系列措施来加以改进。首先，应明确政府各部门的职责边界，避免职责交叉和协调不畅的情况。可以通过建立部门间的协调机制，加强信息共享和沟通，提高工作效率。同时，应简化行政审批流程，减少不必要的环节，降低市场主体的经营成本，激发市场活力。其次，要加强基层治理体制机制建设。基层政府应获得更多的资源配置和事权划分权限，以便更好地应对复杂的基层治理任务。可以探索建立多元化的基层治理模式，鼓励社区、社会组织、志愿者等力量参与基层治理，形成政府、社会、居民共同参与的治理格局。此外，还应加强监管和评估机制，确保各项治理措施得到有效执行。可以通过建立科学的绩效评估体系，对政府部门和基层政府的治理效果进行评估，发现问题及时整改，不断提高治理水平。总之，完善治理体制机制是提升治理效率和效能的关键所在，需要政府、社会、居民等多方面的共同努力。

### 3. 治理能力与技术手段不足

一些政府工作人员的专业素养和治理能力有待提高，在应对新兴领域的治理问题时缺乏有效的手段。在信息化建设方面，虽然取得了一定进展，但不同部门之间的数据共享和协同应用程度较低，未能充分发挥信息技术在治理中的优势。

## 二、河南地方政府治理能力现代化的路径

### (一) 理念创新路径

#### 1. 构建多元主体协同治理格局

为打破政府部门间的行政壁垒，河南可设立跨部门协调小组，针对重大项目或综合性事务，定期开展部门联席会议，共同商讨解决方案，促进信息流通与协同作业。在政府与市场、社会关系层面，出台详细的鼓励政策文件，明确企业、社会组织参与地方治理的领域、方式及权益保障<sup>[2]</sup>。例如，在城市绿化项目中，引入专业园林企业负责规划与施工，社会组织协助后期养护监督，形成三方联动机制。对于 PPP 模式，制定标准化操作流程指南，规范项目招投标、合同签订、建设运营及利益分配等环节，确保社会资本在项目中的合法权益，吸引更多优质资本参与，提升项目建设质量与运营效率，像洛阳的某些污水处理项目通过 PPP 模式实现了高效运作。

#### 2. 践行以人民为中心的理念

在政策制定前期，通过线上线下问卷、社区走访、听证会等多种形式广泛收集群众意见。线上搭建专门的政策意见征集平台，涵盖各政府部门网站与政务 APP；线下组织社区网格员深入基层，针对不同年龄、职业群体展开调研。在政策执行过程中，利用政务新媒体平台实时公开进展情况，接受群众监督<sup>[3]</sup>。设立多渠道民意反馈机制，除传统的信访、市长热线外，开通政务社交媒体私信反馈通道，安排专人整理分析群众反馈，依据需求及时调整公共服务供给。例如，在老旧小区改造项目中，依据居民反馈调整增设停车位、社区活动中心等设施。

### (二) 体制机制创新路径

#### 1. 优化政府机构职能设置

开展全面的政府部门职能梳理工作，绘制详细的职能流程图，明确各部门核心职能与交叉部分。对于职能相近部门，如商务与招商部门，可探索合并为商务招商局，整合人员与资源，减少重复工作。在大部门制改革中，配套制定新部门

内部管理制度，明确岗位职责与工作流程，避免因机构合併产生新的管理混乱。同时，减少行政层级，如精简市级政府与区级政府间不必要的中间审批环节，推行扁平化管理，降低行政成本，提高行政效率。

### 2. 深化行政审批制度改革

对现有行政审批事项进行全面清理，编制详细的审批事项清单，明确每个事项的办理流程、所需材料与办理时限。推行“一站式”服务，设立综合政务服务大厅，将分散在各部门的审批窗口集中整合，实现“一窗受理、内部流转、限时办结”。同时，大力推进网上审批平台建设，完善电子政务系统功能，实现审批材料电子化提交、审核与反馈，让企业和群众办事“最多跑一次”甚至“一次不跑”。建立健全事中事后监管机制，制定监管标准与细则，利用大数据技术对审批事项进行实时跟踪与风险预警，对违规审批行为严肃问责<sup>[4]</sup>。

### 3. 健全基层治理体制机制

通过立法形式明确省、市、县、乡四级政府在教育、医疗、环保等领域的事权划分，配套制定相应的财权分配方案，确保基层政府有足够资金履行职责。例如，加大对乡镇教育投入，保障乡村学校师资与教学设施建设。加强基层党组织建设，开展基层党组织书记轮训计划，提升其领导能力与服务意识。完善村民自治和居民自治制度，制定村规民约、社区公约示范文本，规范自治程序，引导群众参与社区公共事务决策、管理与监督，如社区环境卫生整治方案由居民共同商议决定。

### (三) 能力提升路径

#### 1. 加强政府工作人员培训

制定年度培训计划，按照不同岗位需求设置针对性课程。对于经济管理岗位人员，开展产业经济、区域经济发展等培训；法律岗位人员重点学习行政法律法规更新内容；管理岗位人员参与公共管理前沿理论与实践课程。培训形式多样化，包括线上网课学习、线下专家讲座、实地调研考察等。

#### 2. 引入专业人才和智力支持

制定优惠人才引进政策，提供住房补贴、子女入学便利、科研启动资金等福利，吸引国内外优秀人才投身河南地方政府工作。与高校、科研机构建立长期合作协议，设立产学研合作基地。同时，建立专家库，涵盖经济、法律、环保等领域专家，根据决策需求随时调用专家资源，保障决策科学

性。

### 3. 提升应急管理能力

构建完善的应急管理体系，涵盖自然灾害、公共卫生、安全生产等各类突发事件。制定详细应急预案，明确各部门职责、应急响应流程与处置措施。定期组织应急演练，模拟地震、火灾、突发公共卫生事件等场景，提升政府部门协同应对能力。在疫情防控期间，河南地方政府迅速建立省、市、县、乡四级疫情防控指挥体系，完善核酸检测机构布局，培训专业流调人员，通过大数据分析进行精准流调溯源，及时控制疫情传播，保障人民群众生命健康安全。

### (四) 技术应用路径

#### 1. 推进数字政府建设

加大信息技术研发投入，建设全省统一的数据共享交换平台，整合各政府部门数据资源，包括人口、企业、地理信息等数据。建立数据标准规范，确保数据格式统一、质量可靠。利用大数据技术进行数据挖掘与分析，通过对群众消费行为、出行轨迹等数据的分析，精准掌握群众需求，优化公共交通线路规划、医疗资源配置等。例如，根据大数据分析结果，在人口密集区域增设社区卫生服务站，提高医疗服务可及性。同时，运用云计算技术提升数据存储与处理能力，保障平台高效运行。

#### 2. 加强智慧城市建设

将信息技术全方位融入城市规划、建设与管理。在城市规划阶段，利用地理信息系统（GIS）进行城市空间分析，制定科学合理的城市发展规划。建设智能交通系统，通过安装在道路上的传感器实时监测交通流量，智能交通信号灯根据流量变化自动调整配时，缓解交通拥堵。建立智能环保监测系统，利用无人机、传感器等设备对空气质量、水质等进行实时监测，及时发现环境污染问题并预警。如郑州市通过智能交通系统与智能环保监测系统的协同运行，在提升交通效率的同时，改善了城市环境质量。

## 三、河南地方政府治理能力现代化的策略

### (一) 政策支持策略

省级政府应制定关于地方政府治理能力现代化的专项政策，明确目标任务、实施步骤和保障措施。例如，出台《河南省地方政府治理能力现代化建设行动计划》，为各地市提供行动指南。设立专项财政资金，支持地方政府在治理体制机制创新、能力提升、技术应用等方面的工作。例如，每年

安排一定资金用于支持基层治理创新项目，鼓励基层政府积极探索治理新模式。

### (二) 监督评估策略

加强对政府治理行为的内部监督和外部监督。内部监督主要通过审计、监察等部门对政府部门的资金使用、权力运行等进行监督。外部监督则充分发挥人大、政协、媒体和公众的监督作用，形成全方位的监督体系。制定科学合理的地方政府治理能力现代化评估指标体系，定期对各地市的治理能力进行评估。评估指标应涵盖经济治理、社会治理、公共服务、生态环境等多个方面，通过量化评估，及时发现问题并加以改进。

### (三) 区域合作策略

推动郑州大都市区、洛阳都市圈等区域的协同发展，加强区域内城市之间的产业合作、基础设施互联互通和公共服务共享。例如，在郑汴一体化发展中，加强交通、教育、医疗等领域的合作，实现资源共享、优势互补。加强与周边省份以及长三角、珠三角等发达地区的合作交流，学习借鉴先进的治理经验和发展模式。通过参与区域合作，拓展河南的发展空间，提升河南在全国区域发展格局中的地位。

### (四) 文化建设策略

在政府部门内部培育积极向上的治理文化，倡导廉洁奉公、高效服务、勇于创新的价值观念。通过开展主题教育活动、树立先进典型等方式，营造良好的治理氛围。充分挖掘河南丰富的地域文化资源，将地域文化融入地方治理中。例如，在城市建设中注重保护和传承历史文化遗产，打造具有地域特色的文化品牌，提升城市的文化软实力。

## 结论

河南地方政府治理能力现代化是一个长期而复杂的系统工程，需要在理念创新、体制机制创新、能力提升和技术应用等多方面协同推进。通过实施政策支持、监督评估、区域合作和文化建设等策略，不断优化政府治理行为，提升治理效能，才能更好地适应新时代经济社会发展的要求，实现河南的高质量发展和中原地区的崛起。在未来的发展中，河南地方政府应持续探索和实践，不断完善治理体系，提高治理能力，为建设现代化河南提供坚实保障。

## 参考文献：

- [1] 郭萌. 治理能力现代化视域下地方政府改善营商环境的实践路径研究 [D]. 南宁师范大学, 2023.

[2] 王永明 . 地方政府治理能力现代化助推铸牢中华民族共同体意识的内在逻辑与路径选择 [J]. 内蒙古师范大学学报 (哲学社会科学版), 2022, 51 (06): 58–67.

[3] 颜金 , 朱峰 . 地方政府文化治理能力现代化的路径探讨 [J]. 决策与信息 , 2022, (12): 34–40.

[4] 教立营 . 地方政府生态治理能力现代化的路径探寻 [J]. 特区经济 , 2021, (05): 97–101.

**作者简介:**

陈鹏 (1990.01) , 男, 汉, 河南方城人, 硕士研究生, 讲师, 研究方向: 马克思主义理论、政治经济学。

**基金项目:**

南阳市软科学研究计划项目《河南地方政府治理能力现代化研究》。