

“三核聚能·五力强赣”打造江西中医药金三角

——基于昌九樟协同发展的江西中医药产业现状分析与对策研究

陈 宁

中共九江市委党校 江西省九江市 332000

摘 要：中医药产业是我国最具原创潜力的领域和“朝阳产业”。当前江西中医药产业正处于守正与创新的转型阵痛期，亟待构建“南昌创新核、九江文化核、樟树产业核”区域协同发展新格局，充分发挥“南昌创新核、九江文化核、樟树产业核”的“区域协同力、政策引导力、创新驱动、文化渗透力、要素配置力”，形成“南昌策源—樟树制造—九江赋能”的黄金三角格局。

关键词：区域协同发展；全产业链；三产融合；中医药

引言

中医药产业是我国最具原创潜力的领域和“朝阳产业”。习近平总书记 2016 年到江西考察江中药谷制造基地时指出“江西把中医药作为发展的一个着力点，是正确的，也是很有前景的”。江西省作为“樟树炮制技艺”与“杏林文化”的双遗产地，拥有中药材资源 3043 种，道地中药材、特色大品种中药材品种 40 余种，国家地理标志保护产品 16 个，中医药领域国家级科技创新平台 4 个。如今在这片浸润着岐黄血脉的土地上，南昌坐拥江西中医药大学、中国（南昌）中医药科创城等创新策源地，九江依托长江经济带枢纽区位与生态资源禀赋，樟树凭借“中国药都”的产业积淀与非遗技艺，共同构成江西中医药传承创新的“黄金三角”。然而在全球医药产业变革与国家中医药综合改革示范区建设的双重挑战下，江西中医药产业正处于守正与创新的转型阵痛期，亟待破解“资源分散与产业链协同不足、标准化生产与质量管控滞后、技术创新与产业升级瓶颈、政策壁垒与制度约束、文化传承与人才短缺、国际竞争与品牌弱势、生态压力与绿色发展挑战、消费需求升级与市场适应不足”等问题。在此背景下，推动昌九樟三地深度协同，不仅是破解“大资源、小产业”悖论的战略抉择，更是激活“中医药强省”战略潜能的核心引擎。本文试通过解析昌九樟协同发展的三重壁垒，构建“政策共商消除行政藩篱、产业共链淬炼中药价值、文化共荣传承杏林基因”的区域协同新范式，为长江经济带中医药产业带建设提供“江西方案”，让千年中医药文

明在数字时代绽放新生。

1. 桎梏诊断：昌九樟协同发展的三重壁垒解析

1.1 制度区划壁垒：存在“行政区划壁垒—政策碎片化—企业重复审批—项目成本上升—投资意愿下降”现象。当前昌九樟三地中医药产业协同面临显著制度约束，集中体现为“政策体系碎片化、行政壁垒显性化、要素流通梗阻化”三重特征。政策冲突聚焦于土地供应、税收优惠及环保标准等关键领域。以《江西省生态环境厅关于跨区域建设项目环境影响评价管理的指导意见》（2021）第三章第十条为例，其“属地重备”条款导致跨市项目陷入重复审批困境。如某九江药企在樟树投建 GMP 车间时，因重复开展环境监测、专家评审等程序，产生额外支出 28 万元，显著削弱投资效益。更具结构性矛盾的是南昌高校技术成果跨市转化需缴纳“区域协调费”，此规定与《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》中“破除地方保护和区域壁垒”的要求形成政策张力，暴露出地方保护主义与全域资源配置效率的深层冲突。

1.2 产业协同壁垒：存在“基础研究—中试验证—应用开发”产业链条断点与价值分配失衡现象。研发、生产、销售等环节资源分布不均、能力错配，削弱了整体协同效能。南昌具备基础研究优势（有江西中医药大学在内的 7 所高校）但缺乏中试转化载体，具备高端产品生产能力（有 3 家现代化制剂企业）但原料依赖外部供给；樟树有传统加工集群（有 217 家饮片企业）但工艺标准化不足，有中试平台但科研人

才短缺；九江作为长江中下游重要节点城市，致力打造区域制造业中心，但市区大多药材企业多停留在清洗、切片等初加工阶段。昌九樟三地在生产体系均呈现“高端缺配套、中端欠升级、低端难突破”的结构性矛盾，销售环节也出现渠道分散且未能互补的现象，“南昌多采取线上电商销售，樟树以线下批发集散为主，九江以文旅融合拓展市场但效果不佳”进一步凸显构建昌九樟全产业链协同机制的紧迫性。

1.3 文化品牌壁垒：存在“资源分散与 IP 转化乏力”现象。江西中医药文化虽底蕴深厚，但由于南昌“中医药文化城”、九江“杏林小镇”、樟树“药都文旅区”分属不同规划体系且独立运营游客数据库，文化资源分散运营，客群定位重叠率高，跨区域文化线路设计精准度不足，豫章医学研学课程认证标准、杏林文化体验项目评价体系、樟树炮制技艺教学大纲各自为政，阻碍跨区域学分互认与产品打包，致使三地受制于“规划割裂、数据孤岛、标准不一”等因素未能形成合力，加之文化价值与经济价值错配，导致 IP 转化乏力、地标产品溢价低迷，陷入“明珠蒙尘”的困境。如：南昌“豫章医学”文献活化不足。江西中医药大学馆藏的 3200 册豫章医籍中，仅 35% 完成数字化扫描，古籍修复率不足 15%。清代《豫章医案类编》等珍本学术价值未有效释放。对比浙江“钱塘医派”文献全数字化并开发 AI 解读系统，江西在典籍活化方面至少落后 5 年；九江“杏林文化”遗址开发粗放。2023 年九江庐山市温泉镇板桥山村才完成项目规划设计并启动建设中国杏林遗址园项目，目前公园核心区 80% 面积仍停留于静态展板解说，缺乏沉浸式体验设计，游客人数不多且停留时间短。反观绍兴“本草小镇”通过 AR 药圃、剧本杀研学等项目，游客人数和人均消费均远超九江；樟树“药帮文化”传承断层。目前传承人年龄偏大，青年学徒占比不足，大多非遗工坊仍采用师徒口传心授模式，缺乏标准化影像记录与教材体系，致使一些古法手艺濒临失传。相较之下，广东凉茶制作技艺通过“非遗进校园”培养青年传承人的效果颇佳。

2. 破局之道：“三核五力”发展模型的建构与实施

为破除昌九樟协同发展的三重壁垒，需以制度创新打通“任督二脉”，以产业重构畅通“气血循环”，以文化整合唤醒“精神魂魄”，充分发挥“南昌创新核、九江文化核、樟树产业核”的“区域协同力、政策引导力、创新驱动动力、文化渗透力、要素配置力”，形成“南昌策源—樟树制造—

九江赋能”的黄金三角格局，方能将三地分散优势转化为集群胜势，为长江中游中医药产业带建设提供“江西样板”。

2.1 “三核”的战略定位

建议以南昌、樟树、九江三地为核心，构建“创新—产业—文化”三位一体的中医药协同发展格局，全力打造国内领先、世界知名的中医药产业集群。

聚焦科技策源功能，构建南昌创新核。建设赣江新区中医药科创城，形成“研发—转化—交流”全链条体系，重点突破智能制药、超临界萃取等关键技术，配备中试产线，增加年孵化专利；建立中医药大数据中心，构建产业监测、科研计算、临床决策三大智能系统，实现全产业链数字化管控；突出产业链化优势，打造樟树产业核。规划建设国际中药材交易中心，集成智能仓储、智能制造、期货交割、跨境展贸等模块，配套区块链质量追溯体系，引进数字化产线，降低用工成本；建成全国最大道地药材种质资源库，加大优质种苗培育，为产业可持续发展提供战略储备；深挖“杏林文化”价值，厚植九江文化核。打造国家遗址公园，通过全息剧场、VR 云游等科技手段活化历史场景，大力培养非遗学徒。串联九江各地温泉资源构建中医药康养休闲带，开发“中药汤泉”“森林冥想”等特色项目，结合体质辨识智能系统提供个性化服务，提高接待游客能力和文旅行业收入。

2.2 “五力”的提升路径

强化区域协同力。建议设立昌九樟三地联席会议机制，统筹编制《昌九樟中医药产业带发展规划》，破除土地、环保等政策壁垒。共建中药材区块链溯源平台，统一种植、加工、流通标准，推动跨市项目环评“一评三认”，缩短三地审批时限。设立区域协同发展基金，按比例分配跨区项目收益，提升三地产业协同度；深化政策引导力。建议出台《昌九樟中医药综合改革示范区建设行动方案》，单列年度中医药产业用地指标，对 GAP 基地、智能工厂给予地价补贴。实施“税收增量返还”政策，企业跨市投资产生的地方留存税收。建立道地药材价格指数保险，采用财政补贴部分保费，稳定种植收益；激活创新驱动动力。建设现代中药创制全国重点实验室，主攻超临界萃取、3D 打印制药等关键技术，每年定向支持“揭榜挂帅”项目。推广“企业出题、高校解题”模式，组建产学研创新联合体，进一步提升技术合同成交额和成果转化率。构建中医药产业大脑，开发智能种植决策系统，推广“5G+AI”质量检测，部署机器视觉质检设备。依

托樟树药交会打造元宇宙交易平台,提高线上交易占比;厚植文化渗透力。整合“豫章医学、杏林文化、樟帮技艺”三大 IP,打造“杏林赣药”文化品牌。建设数字中医药博物馆,发行《杏林传奇》数字藏品,开发“绿野仙踪·寻药之旅”VR 研学线路。实施非遗传承人“百人计划”,每年给予传承基地一定数额的运营补贴;优化要素配置力。设立中医药产业母基金,重点投向种业创新、智能制造、文创基地等领域。推行“飞地人才”政策,三地高层次人才享受同等购房、子女入学待遇。大力建设国家级中药材种质资源库和智慧种植示范基地。

3. 护航体系: 制度创新与数字治理的双轮驱动

依托国家中医药综合改革示范区政策优势,江西应进一步强化政策与科技的协同效应,打造昌九樟中医药产业“金三角”,重塑江西产业高质量发展新格局。

3.1 “制度创新”破除壁垒,构建协同发展新生态

在政策设计上创新。江西作为国家中医药综合改革示范区,亟待打破行政藩篱,为中药材产业注入新动能。2023 年江西出台《关于加强中药科学监管促进中药传承创新发展具体措施》,提出了“推动中药材规范管理、助推中药产业高质量发展、优化医疗机构中药制剂管理、加大中药安全质量管理力度、提升中药科学监管能力和水平、强化部门沟通协作”等 6 方面 22 条政策措施,涵盖中药材规范管理、产业高质量发展、科学监管能力提升等领域,构建起“从种质到终端”的全链条监管体系。针对中药新药审批堵点,加快推进“附条件审批”制度,压缩审批周期,同步推行“包容审慎监管”,建立中药饮片生产工艺变更备案制,允许企业在保证质量前提下优化工艺参数;贯彻实施《江西省促进中医药传承创新发展条例》,设立中医药产业引导基金,重点支持道地药材种源保护、智能制药装备研发等关键领域;推动“赣味十足”道地药材标准化种植,建立追溯体系,确保从药园到药厂的高质量供应链安全;进一步探索中医药跨境审批便利化,尽快出台昌九樟区域药材 RCEP 互认机制,抢占国际标准话语权;在区域协同层面创新。进一步深化“放管服”改革,创新“政策共商、利益共享”机制,减少昌九樟三地在土地、环保等方面的制度差异,加快“跨域通办”审批模式试点工作,实现中药材种植许可、GMP 认证等事项“一窗受理、三地互认”,尽力压缩跨市项目审批时限,降低企业重复环评成本;创新“飞地经济”税收分成模式,

大量吸引跨区域投资,加快形成“南昌科技创新-樟树产业集群-九江文旅赋能”协同发展新格局;在法治保障方面创新。聚焦中医药产业法治化需求,创新多元化法律服务模式。通过组织普法志愿者、园区“法律明白人”上门服务,开展产业链座谈会等方式进行“精准问诊”;定期开展“全域普诊”,为企业提供劳务用工、社保政策等专题普法服务;向重点企业发放法律需求问卷,开展专项法治体检,对企业进行“深度探诊”以解决产销合同纠纷等法律问题,减少企业经济损失;建立“法律咨询-风险预警-纠纷调解”全链条机制,组织专员编制责任清单,归集诉讼数据,发布《企业法务风险提示白皮书》,对企业进行“系统切诊”。通过构建全周期法治护航体系为中医药产业创新提供坚实法治支撑,助推法治化营商环境持续优化。

3.2 “数字治理”赋能全链,激活产业升级新引擎

在种植溯源链推广物联网技术。以区块链技术覆盖所有基地,以数字化重构中药材产业生态,通过物联网传感器+AI 农事决策系统,部署温湿度传感器、土壤监测设备,实现中药材种植环境智能感知与水肥精准调控,提升农事精准度;运用基因编辑技术培育抗病新品种,缩短种植周期,减少亩均用药量,降低农残风险,提升优品率,带动种植户增产增收;在生产智控链渗透数字化技术。在龙头企业建设智能物流园,配备 AGV 机器人、自动化分拣系统,提高仓储效率和日均吞吐量,极大降低流通成本;构建“区块链+物联网”追溯体系,实现从种苗到成品的全周期质量溯源;在产业融合链搭建数字化平台。在药用植物园、中药谷等基地引入 VR 研学、AR 药圃体验,提升年接待研学游客人次;运用元宇宙技术开设“云上会展”,增加线上成交额。

结语:当前正处于“健康中国”与“数字中国”战略交汇点,江西要以制度创新与数字赋能为双轮驱动,充分发挥“南昌创新核、九江文化核、樟树产业核”的“区域协同力、政策引导力、创新驱动、文化渗透力、要素配置力”,科学构建昌九樟协同发展的新型产业体系,以制度创新破除发展桎梏,以数字治理重塑产业生态,充分释放政策“工具包”和科技“魔法棒”的神奇功效,全力推进现代中医药产业高质量发展的“江西模式”跃升为传统医药行业转型的标杆范式,为“我国中医药产业高质量发展、构建人类健康共同体”贡献江西力量。

参考文献:

- [1] 黄璐琦. 中国道地药材产业发展蓝皮书 [M]. 北京: 科学出版社, 2021.
- [2] 刘志彪. 区域一体化发展的经济学逻辑 [J]. 经济研究, 2021(3).
- [3] 九江市文旅局. 杏林文化资源调查报告 [R]. 2022.
- [4] 李振吉. 中药材产业集群演化机理研究 [J]. 管理世界, 2022(7).
- [5] 王晓德. 中药材产业数字化转型研究 [J]. 中国中药杂志, 2023(5).
- [6] 王明明. 中医药文化遗产旅游开发模式 [J]. 旅游学刊, 2023(4).
- [7] 樟树市人民政府. 中国药都振兴工程实施方案 [Z]. 2023.
- [8] 江西省中医药管理局. 江西省中药资源普查报告 (2022)[R]. 南昌, 2023.
- [9] 江西省统计局. 江西中医药产业统计年鉴 2023[M]. 南昌: 江西人民出版社, 2024.
- 作者简介:** 陈宁, 1975 年 6 月, 女, 汉, 江西省九江市, 经济学学士, 副教授