

国土空间规划“一张图” 实施监督信息系统在县级审批中的应用研究

王俊杰

丰顺县城乡规划编制研究中心 广东梅州 514300

摘要: 随着我国国土空间规划的不断深化,县级审批过程中存在着审批流程不透明、数据不共享和监督难度大等问题,这些问题严重影响了规划的执行力和效果。针对这些问题,本研究提出了“国土空间规划‘一张图’实施监督信息系统”作为解决方案。通过该系统的建设,整合了空间规划数据,建立了实时更新的可视化平台,使县级审批部门能够高效、透明地对规划实施进行监管。本研究发现,利用信息系统可以显著提升审批效率,确保规划与实际执行的一致性,减少人为干预和错误。通过数据共享和实时监控,县级部门能够及时发现并纠正问题,确保规划目标的实现。研究结果表明,该系统不仅提升了政府决策的科学性,还加强了公共资源的合理配置。此项研究为推动国土空间规划的现代化管理提供了理论依据和实践指导,具有重要的政策意义和应用价值。

关键词: 国土空间规划;县级审批;息系统

引言

国土空间规划作为国家治理体系的重要组成部分,正面临从传统粗放式管理向精细化、信息化转型的关键阶段。随着新时期对国土资源配置效率与可持续发展的更高要求,构建统一、权威、动态更新的国土空间基础信息平台成为现实需求。“一张图”实施监督信息系统应运而生,通过集成空间规划数据、管理流程和监督机制,实现对规划执行全过程的可视化、可追溯管理。尤其在县级审批环节,受限于基础设施薄弱与信息孤岛现象,规划落地面临重重障碍,该系统为解决审批中的效率瓶颈与透明度问题提供了新的技术路径。探索其在县级政府中的实际应用,不仅有助于推动基层治理能力现代化,也为国家层面国土空间治理体系建设提供经验支撑。

1 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统概述

1.1 国土空间规划“一张图”概念与发展

“国土空间规划‘一张图’”是指以统一的空间基础信息平台为依托,将各类规划成果进行整合、叠加和管理,实现国土空间规划“多规合一”的目标表达和实施监督。这一概念最早起源于我国在推进规划体制改革过程中,对解决多头管理、规划重叠与冲突问题的现实需求。2015 年中央提出“多规合一”改革试点后,各地开始探索以信息化手段推动规划协同,“一张图”成为整合规划资源、协调空间开

发的核心载体。随着自然资源部的组建和国土空间规划体系的逐步建立,“一张图”技术体系日益成熟,逐步从单一数据展示演进为集成审批、监管、分析、评估等功能于一体的综合性信息平台,为国土空间治理提供了技术支撑和数据基础。该系统的发展不仅优化了资源配置效率,也为实现科学、可持续的国土空间开发奠定了基础。

1.2 实施监督信息系统的功能与作用

实施监督信息系统在国土规划中承担着数据整合、动态监管、智能审批和辅助决策等多重核心功能。系统通过对各类空间规划数据的标准化处理和统一管理,打破了部门壁垒,实现了数据共享与业务协同,为县级政府提供了高效的审批依据。审批过程中,系统可实时追踪审批环节,记录审批轨迹,确保审批过程公开、可追溯,增强行政透明度与公众监督能力。在监管方面,系统支持对规划实施情况进行动态监测,通过遥感影像、时序数据等技术手段,及时发现违规建设和规划偏差,为监管部门提供精准执法依据。系统还具备分析评估功能,能够对各类规划指标进行统计分析和对比评估,辅助地方政府优化国土空间资源配置与发展布局,提升规划实施的科学性和可行性。

2 县级审批中存在的问题分析

2.1 审批流程中的信息不透明问题

在县级国土空间规划审批过程中,信息流通不畅问题

普遍存在, 严重影响了审批工作的效率与公正性。一方面, 规划审批涉及多个部门, 但由于各自系统独立、数据标准不统一, 信息壁垒明显, 造成审批过程中项目信息无法及时传递与共享, 影响了各环节的协同配合。另一方面, 部分审批环节缺乏透明的操作机制, 公众和相关利益主体难以及时获取项目审批的关键进展信息, 削弱了社会监督的有效性。这种信息不透明现象不仅降低了审批效率, 还可能滋生寻租空间, 损害了政府公信力。同时, 信息闭塞使得规划实施中对既有审批结果的追溯困难, 影响了对规划执行效果的动态评估和调整能力, 制约了国土空间治理能力的现代化发展。

2.2 数据共享与信息化建设的不足

县级审批环节中, 数据共享效率低下成为制约“多规合一”落实的重要瓶颈。当前多数地方尚未建立统一的国土空间基础数据库, 不同部门各自维护信息系统, 数据格式不统一、更新频率不一致, 导致基础地理信息、用地指标、生态保护红线等关键数据难以实现有效对接。这种“信息孤岛”现象不仅影响审批材料的一致性, 还增加了协调成本, 拖延了审批进程。同时, 信息化建设投入不足, 系统功能多停留在数据存储与展示层面, 缺乏对复杂审批流程的智能辅助与实时监管能力, 难以支撑高效、精准的审批决策。部分基层审批机构技术能力有限, 数据处理与系统运维依赖性强, 进一步限制了信息系统的可持续发展。这些问题反映出在县级层面推进信息化基础能力建设和跨部门数据共享机制任重道远。

2.3 监督执行难度与政策落实困难

在县级审批环节中, 监督执行的难度和政策落实的困难主要体现在监管机制的不完善和执行力度的不足。虽然现有政策规定了审批流程中的各项要求, 但在实际操作中, 由于监管体系的层级分布不均和信息沟通不畅, 导致政策落实效果大打折扣。许多基层单位对政策的理解和执行存在偏差, 缺乏有效的监督和检查手段, 难以确保政策的精准落地。此外, 政策执行过程中缺乏强有力的激励和约束机制, 部分县级审批部门因资源和技术限制, 未能严格按照规定程序开展工作, 致使一些潜在的问题未能及时发现和整改, 甚至出现了规避政策的行为。政策落地的难度不仅仅来源于执行层面的问题, 还与上级部门对地方执行情况的跟踪和反馈机制的不健全密切相关。对于复杂的审批过程, 尤其是涉及多部门、多环节的协调工作, 现有监督手段常常无法提供实时、全面

的监控支持, 导致部分关键环节缺乏有效的督导和执行力, 影响了规划目标的有效实现。

3 “一张图”实施监督信息系统的应用与成效

3.1 系统在县级审批中的应用实践

在县级审批的实际操作中, 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统的应用展现了其显著的实用价值。通过将国土空间规划与县级审批流程相结合, 系统能够实现审批事项、审批进度、审批结果等信息的全面数字化管理。具体来说, 系统通过信息采集和数据整合功能, 提供了一个实时更新、动态展示的平台, 使得各审批环节的信息得以透明化并且能够随时追溯。在审批过程中, 系统能够自动化地比对申请内容与规划要求的一致性, 减少了人工审核的误差和时间成本。此外, 系统的地理信息数据可视化功能使得审批人员可以直观地看到涉及区域的规划要求和限制条件, 有效避免了规划与实际情况之间的冲突。在实际操作中, 系统不仅提升了审批效率, 也减少了不必要的审批环节, 增强了审批过程的透明度, 确保了规划目标的顺利落实。

3.2 系统对审批效率与透明度的提升作用

系统的应用在优化县级审批效率和提升透明度方面发挥了显著作用。通过“一张图”实施监督信息系统, 县级审批过程中的各类审批事项、进度、结果都得以实时更新并透明化管理。系统的智能化功能能够在审批初期自动校验规划要求与实际申请内容的匹配度, 大大提高了审批过程的准确性与效率, 减少了人工干预和判断失误的可能性。数据整合和可视化展示使得各相关部门能够在同一平台上共享信息, 减少了信息孤岛的现象。审批人员可以直接查看涉及项目的规划限制、区域发展要求等重要信息, 有效避免了因信息不对称或沟通不畅而导致的决策偏差。此外, 系统通过动态跟踪审批进度和实时反馈机制, 确保了审批环节的高效推进, 同时增强了审批过程的透明度, 使得各项审批活动得以被公众与上级部门实时监督。这样一来, 系统不仅大大加快了审批流程, 也使得县级审批操作更加规范, 降低了人为干预的空间, 提升了审批的公正性和透明度。

3.3 系统在规划目标实现中的作用

系统在保障规划实施一致性和目标达成中发挥了至关重要的作用。通过集成化的数据分析和实时监控功能, 系统能够确保各项规划措施在执行过程中得以精确落实, 避免了因手动操作或信息不对称而导致的实施偏差。系统为规划目

标的跟踪提供了强有力的支持,利用空间数据和规划模型的结合,可以及时反映规划执行的进度与成果,确保每一个环节都与预定目标保持一致。

在规划的执行过程中,系统能够根据既定标准和动态变化的数据,实时评估各类项目是否符合既定的空间发展要求,提前识别潜在的偏差和风险,促进规划目标的有效达成。例如,系统通过智能化的监控机制,能够对不同区域的土地使用情况、建设规模、生态保护要求等进行对比分析,确保每个决策和实施步骤都符合长远发展规划的核心目标。

此外,系统还增强了对规划目标执行情况的实时反馈机制,政府相关部门可根据系统提供的数据报告及时进行调整与优化,确保在规划过程中任何可能的偏差都能迅速纠正。通过这种方式,系统不仅提供了规划目标实施的科学依据,也加快了政策调整与修正的反馈速度,提升了规划实施的精准度与持续性。

4 政策建议与实践意义

4.1 推动县级审批流程优化的政策建议

为优化县级国土空间规划审批流程,应从制度建设、技术支持与组织协同三个层面入手提出具体政策建议。应明确县级审批职责边界,减少多部门重复审批,建立标准化、流程化的审批操作规范。推动审批权力下沉与简政放权相结合,缩短审批链条,提高响应速度。在技术支持方面,应加强“一张图”实施监督信息系统与自然资源、住建、生态环保等部门平台的对接,实现数据互通与业务联动,推动数据接口标准化和审批事项数字化。组织层面,应设立专门的信息化协调机构,统筹信息系统建设与运行维护,并对基层审批人员开展常态化培训,提升信息化应用能力与审批合规意识。同时建立审批事项全过程留痕与追溯机制,以制度化手段保障审批过程公开、可控、可查,推动构建高效、透明、规范的县级审批体系。

4.2 信息系统在国土规划管理中的长远意义

信息系统在国土规划管理中的持续应用,将深刻重塑县域空间治理的方式与能力。通过构建统一、权威的空间规划数据平台,有效打破传统部门间的信息壁垒,实现空间数

据的集约管理与高效调度,为科学编制规划、动态调整方案提供坚实的数据支撑。信息系统的自动化分析、预警与反馈机制,将有助于构建以数据驱动为核心的治理模式,增强管理的前瞻性与精准性。长期来看,该系统不仅提升了规划执行的刚性与可控性,也促使基层政府向精细化、智慧化管理转型。在政策制定、资源配置与生态保护等多个层面,信息系统的深度嵌入为提升国家治理体系和治理能力现代化水平提供了有力技术支撑,推动形成全周期管理、全要素协同的国土空间治理新格局。

5 结束语

在本次研究中,通过对“国土空间规划一张图”实施监督信息系统的深入分析,结合县级审批实际情况,探索了该系统在优化审批流程、提高效率和透明度方面的潜力。研究发现,虽然当前县级审批中存在诸如信息不透明、数据共享不足、监督执行难度大的问题,但通过有效的系统应用,这些问题得到了有效缓解。系统的引入不仅为县级审批提供了更为科学、精准的数据支持,也为规划目标的实现提供了可操作性的指导和监督机制。通过对县级审批效率和透明度的提升,系统促进了更加规范化的审批流程,并推动了国土空间规划管理水平的提升。未来,随着信息化建设的不断深化,这一系统将在更广泛的应用场景中展现出其巨大的潜力,成为推动国土规划和管理现代化的有力工具。希望未来能够继续优化相关政策,为“国土空间规划一张图”的实施提供更加坚实的技术和制度保障。

参考文献:

- [1] 王强. 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统的应用研究[J]. 石化技术. 2025, (02): 138.
- [2] 周雅雯, 江振. 市级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设研究[J]. 测绘与空间地理信息. 2025, (01): 111.
- [3] 毕婉君. 国土空间规划“一张图”信息系统探索与建设[J]. 智能城市. 2024, (12): 114.
- [4] 王成. 地理信息系统在智慧城市建设中的应用[J]. 智能建筑与智慧城市. 2025, (01): 120.