

# 阿拉伯国家经济转型中的能源战略调整与挑战

郝可心

西北师范大学 甘肃省兰州市 730070

**摘要:** 在全球能源格局深刻变革与可持续发展目标持续推进的背景下,阿拉伯国家面临着前所未有的战略选择与调整压力。石油与天然气长期支撑了这些国家的财政收入与国际地位,但全球能源消费结构正加速向清洁低碳转型,能源价格波动与气候政策约束进一步加大了传统资源依赖型经济的脆弱性。阿拉伯国家既要在保障能源出口收益的同时推动产业多元化,又要在能源安全、绿色转型与社会稳定之间实现平衡。本文从经济结构特征、能源政策演变与区域合作趋势三个维度分析阿拉伯国家能源战略的调整逻辑,探讨其在新能源开发、产业升级、技术创新及国际合作等方面实践路径,并深入剖析面临的地缘政治风险、财政依赖困境与绿色转型挑战。研究认为,未来阿拉伯国家需加快能源多元化布局,推动跨区域合作与科技驱动发展,以实现经济的可持续性和战略自主性。

**关键词:** 阿拉伯国家; 能源战略; 经济转型; 绿色发展; 地缘政治

## 引言

阿拉伯国家因丰富的石油与天然气储量长期处于全球能源市场核心地位。但 21 世纪以来,国际能源体系发生深刻变化:可再生能源崛起,化石能源主导地位受到冲击;气候变化与减排要求不断强化。依赖资源出口虽能维系财政与福利,却在能源转型浪潮中面临边缘化风险。本文将结合阿拉伯国家经济与能源结构,分析其战略调整逻辑,探讨转型中的机遇与挑战,并提出未来发展路径。

### 1. 阿拉伯国家经济结构与能源依赖的基本格局

#### 1.1 资源禀赋与经济模式的高度依赖性

阿拉伯国家普遍具有丰富的石油与天然气储量,特别是海湾地区的沙特、科威特、阿联酋和卡塔尔等,被称为全球“能源宝库”。在较长时间内,石油与天然气出口占据其财政收入与外汇储备的绝大部分。资源禀赋在带来巨大经济收益的同时,也造成了单一化的产业结构,经济活动过度集中于能源部门,制造业、服务业与高新技术产业发展不足。这样的格局使其财政收入严重依赖国际能源市场价格波动,一旦油价下跌,财政赤字与经济增长便受到巨大冲击。

进一步来看,这种高度依赖不仅限制了经济结构的弹性,也导致国家治理能力过度受制于能源市场的周期性变化。阿拉伯国家在全球化过程中,虽然吸引了大量外资,但投资多集中在能源产业链相关领域,未能有效带动科技创新和高附加值产业的成长。资源优势在带来“比较利益”的同

时,也形成了路径依赖,使得政策制定者在财政预算和产业发展方向上往往优先保障能源领域,从而延缓了多元化进程。随着世界能源消费格局加快转型,这种过度依赖的模式越来越暴露出脆弱性,迫使相关国家必须重新思考经济与能源战略的关系。

#### 1.2 “资源型经济陷阱”的长期困境

长期以来,阿拉伯国家在国家治理中形成了“高福利、低税收”的模式,石油收入直接转化为公共开支与社会福利。然而,这种制度设计在经济转型中存在显著风险:一方面,资源收益波动导致公共财政缺乏稳定性,难以长期支撑庞大的社会保障体系;另一方面,资源经济容易造成“荷兰病”效应,抑制制造业与农业发展,削弱经济多元化的动力。在全球能源转型的趋势下,这一困境显得愈发尖锐。

“资源型经济陷阱”的核心在于,当国家财政严重依赖能源出口时,政策的制定和执行往往倾向于短期化,政府更关注如何分配石油红利而非如何培育新的产业支柱。这种模式虽然在油价高企时期能保障社会稳定,但一旦市场出现下行波动,就会使社会和经济面临剧烈冲击。例如 2014 年国际油价暴跌后,多个阿拉伯国家财政赤字陡增,不得不通过削减补贴、发行国债等手段填补缺口,从而引发社会舆论的不满。长期依赖资源收入还会削弱国家治理的积极性,抑制政策创新和制度改革的动力,使得经济多元化流于口号。要走出这一困境,必须打破财政依赖、优化产业结构,否则

转型压力将不断累积。

### 1.3 人口结构与社会发展的压力

阿拉伯国家人口普遍年轻化，就业需求庞大。然而，能源产业本身吸纳劳动力的能力有限，大量年轻人进入劳动力市场时往往难以找到高质量岗位，导致失业率居高不下。高福利体制一旦因财政压力而难以维持，可能引发社会不满与政治不稳定。因此，经济多元化与能源战略调整不仅是经济问题，更是社会与政治稳定的核心议题。

值得注意的是，人口年轻化一方面意味着巨大的潜在劳动力和市场红利，另一方面却也带来了教育、医疗和基础设施等方面的巨大支出压力。若产业结构无法提供足够的就业岗位，青年群体的失望情绪可能累积并转化为社会矛盾。例如，在部分北非国家，失业问题叠加经济停滞，已引发社会运动与政治震荡。对于海湾国家而言，虽然财政储备较为雄厚，但石油收益的不确定性使得长期维持高福利面临挑战。由此可见，人口结构不仅是社会发展的基础条件，也对能源战略调整提出了更高要求。只有通过产业升级和就业渠道拓展，才能真正释放人口红利，缓解转型过程中的社会压力。

## 2. 全球能源格局变化对阿拉伯国家的冲击

### 2.1 能源价格波动的加剧

国际油价自 2014 年大幅下跌以来，阿拉伯国家普遍遭遇财政赤字，经济增长受到严重拖累。能源价格波动已成为制约其财政稳定的关键因素。虽然部分国家通过建立主权财富基金进行逆周期调节，但在长期价格下行的趋势下，这种缓冲机制仍显不足。

事实上，能源价格波动不仅影响财政收入，还会传导至货币政策、资本流动和社会稳定等多个层面。油价下跌往往伴随资本外流与货币贬值，加大通胀压力，从而侵蚀居民购买力，影响社会信心。而油价上涨时虽然能够带来短期红利，但同样可能导致经济结构调整被搁置，形成“靠天吃饭”的恶性循环。此外，新能源的快速发展也在弱化传统石油市场的垄断性，使得油价波动的周期更难以预测。阿拉伯国家在应对这一问题时，虽然尝试通过财政改革、提高税收与削减补贴等方式增强抗风险能力，但这些举措在短期内往往引发社会不满，进一步凸显其转型的艰难。

### 2.2 清洁能源转型与国际政策压力

欧美国家加速发展可再生能源并推动碳中和目标，使得化石能源的长期需求前景受限。与此同时，国际碳关税、

绿色金融标准的建立，给依赖能源出口的阿拉伯国家带来更大压力。若不能及时调整能源结构，未来在国际贸易与金融市场中将面临更严苛的壁垒。

清洁能源转型不仅改变了能源消费结构，也在重塑全球产业链与价值链。阿拉伯国家若继续维持单一的石油出口模式，将在国际绿色贸易体系中逐渐丧失竞争优势。例如，欧盟拟推行的“碳边境调节机制”将显著增加高碳产品的出口成本，直接冲击阿拉伯国家的财政与贸易收入。与此同时，国际资本市场越来越倾向于绿色投资项目，传统能源项目的融资难度加大。对阿拉伯国家而言，这不仅是外部压力，更是内在动力。唯有积极发展清洁能源、推动低碳转型，才能在新的国际规则下保持竞争力。

### 2.3 地缘政治格局的不确定性

中东地区的地缘政治矛盾长期存在，能源安全始终是外部大国关注的焦点。美国能源独立战略的推进、中国与欧洲加大能源进口多元化，使阿拉伯国家在国际能源市场中的地位出现相对下降趋势。地缘政治冲突叠加能源需求结构转变，进一步加剧了阿拉伯国家战略调整的紧迫性。

这一不确定性主要体现在两个方面：一是外部大国在中东地区的战略调整削弱了阿拉伯国家在国际能源市场的“必然性”。随着美国页岩油革命的成功，其对中东能源依赖度显著下降，传统安全与能源利益的交换关系受到削弱。二是区域内部冲突频发，如也门战争、伊朗与海湾国家矛盾等，均可能对能源运输通道和国际投资信心造成冲击。这些地缘政治不稳定因素，使阿拉伯国家在进行能源战略调整时必须兼顾安全考量与外交布局，进一步增加了改革的不确定性和复杂性。

## 3. 阿拉伯国家能源战略的调整路径

### 3.1 推动能源多元化发展

为应对全球能源转型趋势，阿拉伯国家加快新能源布局。沙特“2030 愿景”提出大力发展太阳能与风能，阿联酋建设马斯达尔新能源城，卡塔尔投资液化天然气的深加工。这些举措表明，新能源不仅是经济转型的重要方向，也是提升国际竞争力的战略选择。

更深层来看，阿拉伯国家之所以把能源多元化作为优先战略，是因为传统化石能源的市场份额正在逐渐收缩，而清洁能源已经成为国际能源结构的核心增长点。以海湾地区为例，充足的阳光和广袤的荒漠为光伏与风能的开发提供了

天然优势。此外，部分国家还计划推动氢能、核能等新兴能源产业，尝试在全球能源科技变革中占据先机。能源多元化不仅能够降低财政收入对石油价格波动的敏感度，还能形成新的就业增长点，缓解社会对传统产业的依赖。通过积极引入外资、加强与国际能源企业合作，阿拉伯国家有望逐步构建多层次、多元化的能源体系，为实现长期经济稳定打下坚实基础。

### 3.2 加强产业多元化与技术创新

摆脱对单一能源的依赖，需要培育新的经济增长点。

阿拉伯国家在金融、物流、旅游、航空等服务业方面具有潜力，同时应大力推动高新技术产业发展。部分国家通过建设自由贸易区与高新技术园区，吸引跨国公司投资，促进知识与技术的流入。技术创新能力的提升，是能源战略调整能否取得实效的关键。

在产业多元化过程中，技术创新被视为突破“资源依赖陷阱”的核心动力。例如，阿联酋迪拜通过打造国际化金融与科技中心，吸引了大量创新型企业与研发机构进驻；沙特则计划在“新未来城”等大型项目中引入人工智能、大数据与清洁能源技术，以推动经济现代化。这些举措显示，阿拉伯国家不再仅仅满足于引进资本和技术，而是希望通过建立研发平台和人才培养体系，形成自主创新能力。与此同时，产业多元化与技术创新的结合，还能提高经济对外部冲击的抵御能力，为青年就业创造更广阔的空间，避免社会矛盾因单一产业困境而进一步加剧。

### 3.3 深化区域合作与国际协同

在能源转型过程中，阿拉伯国家积极参与区域一体化与国际合作。例如，通过欧佩克及欧佩克+机制，协调石油产量以稳定市场；同时与中国、欧洲在清洁能源领域加强合作，寻求资本与技术支持。区域合作不仅能够增强能源市场话语权，也有助于分散外部风险。

从战略角度看，区域合作与国际协同的意义不仅在于维持能源市场的稳定，更在于共同应对全球能源转型带来的挑战。中东地区的能源出口国通过产量协调机制，能够在一定程度上抵御价格大幅波动，同时在新能源领域的合作中共享技术成果和市场资源。例如，阿联酋与欧洲国家联合开发可再生能源项目，沙特与中国在光伏与氢能领域签署长期合作协议，这些都为未来的绿色发展提供了合作基础。此外，区域内也在探索电力互联、跨境能源项目建设，以提高能

源使用效率和供应安全。通过在多边机制中积极发声，阿拉伯国家不仅能够增强自身在国际能源治理中的地位，还能在全球绿色转型中找到新的发展机遇。

## 4. 阿拉伯国家能源战略面临的挑战

### 4.1 财政依赖与制度路径依赖

石油与天然气仍然是财政收入的重要支撑，短期内难以彻底摆脱依赖。能源价格波动直接影响社会福利与公共支出，一旦削减补贴与福利，可能引发社会不满与政治风险。制度路径依赖使改革难度增大。

### 4.2 新能源发展与产业升级的瓶颈

虽然阿拉伯国家在新能源领域进行了布局，但基础设施、技术研发与产业链配套仍然不足。新能源投资回报周期较长，容易与短期财政平衡形成矛盾。此外，人才短缺、技术依赖外部，均制约了新能源产业的自主发展。

### 4.3 地缘政治风险与国际竞争压力

中东地区动荡局势频繁，能源基础设施的安全常受威胁。外部大国在能源转型中的利益博弈，也使阿拉伯国家难以完全掌握主动权。在新能源技术与绿色金融规则的竞争中，阿拉伯国家处于相对劣势。

## 5. 结语

阿拉伯国家在经济转型中的能源战略调整，是一个复杂而长期的过程。传统能源仍然是财政支柱，但全球能源转型的大趋势要求其必须未雨绸缪，布局新能源与产业多元化。战略调整不仅关乎经济发展，更关系到社会稳定与政治安全。未来，阿拉伯国家需要在维持财政稳定与推进绿色转型之间找到平衡，强化区域合作与国际伙伴关系，依托科技创新与产业升级实现经济结构的深度调整。唯有如此，才能在全球能源格局重塑的过程中保持竞争力，并为经济的可持续发展奠定基础。

## 参考文献：

- [1] 张怡静.新冠疫情以来沙特阿拉伯外籍劳工治理研究 [D]. 上海外国语大学, 2023. DOI:10.27316/d.cnki.gswyu.2023.000255.
- [2] 丁辰宇. 阿拉伯区域经济一体化的进程、挑战与前景 [J]. 阿拉伯研究论丛, 2023,(01):150–171.
- [3] 白若萌, 王三义. 北非阿拉伯国家经济不平等问题探析——以埃及和突尼斯为例 [J]. 国外社会科学前沿, 2024,(10):43–59.

- [4] Zhao, Yuechen & Jiang, Wenjing. "A Study on the Differences in Energy Transition among Arab Countries from the Perspective of 'Willingness' and 'Capability'." *Arab World Studies*, 2024, (05): 56–80+158.
- [5] Xu, Yanran. "The Evolution of U.S. Energy Strategy and National Energy Governance Institutions." *American Studies*, 2024, 38(04): 66–91+6–7.