

基层党建引领社区治理的路径与效能研究

吴佳敏

广东轻工职业技术大学 广东广州 510300

摘要：基层党建作为国家治理体系的重要基石，在社区治理中发挥着政治引领、组织协调、资源整合的核心作用。本文基于治理理论、协同治理理论与政党治理理论，从纯理论视角系统分析基层党建引领社区治理的内在逻辑与实践路径，构建“政治引领—组织赋能—资源整合—机制保障”的四维路径框架，并从治理主体协同度、治理资源配置效率、治理服务精准度、治理秩序稳定度四个维度构建效能评价体系。研究认为，基层党建通过强化政治引领凝聚治理共识、健全组织体系夯实治理基础、整合多元资源提升治理能力、完善制度机制规范治理流程，能够有效破解社区治理中的主体碎片化、资源分散化、服务单一化等难题，为实现社区治理体系和治理能力现代化提供政治保障与组织支撑。

关键词：基层党建；社区治理；引领路径；治理效能；协同治理

1 引言

社区作为国家治理的“最后一公里”，其治理效能直接影响关系到居民的幸福感、获得感与安全感，更是国家治理体系和治理能力现代化的重要体现。随着我国城市化进程的加快，社区治理面临的主体多元、利益复杂、需求多样等问题日益凸显，传统的行政化治理模式已难以适应新时代社区治理的现实需求^[1]。基层党组织作为党在社会基层组织中的战斗堡垒，是连接党和群众的桥梁纽带，其政治优势、组织优势与群众优势决定了其在社区治理中的核心引领地位。基层党建引领社区治理并非简单的“党建+治理”叠加，而是通过党组织的政治功能与组织功能，重塑社区治理结构、整合治理资源、优化治理流程，实现治理主体协同、治理资源聚合、治理服务精准的过程。

2 基层党建引领社区治理的理论基础

2.1 治理理论

治理理论强调治理主体的多元性、治理过程的协同性与治理目标的公共性，打破了传统政府主导的单一治理模式，主张政府、市场、社会组织、居民等多元主体共同参与公共事务治理^[2]。基层党建引领社区治理与治理理论的核心内涵具有高度契合性：基层党组织作为治理引领者，并非替代其他治理主体，而是通过政治引领与组织协调，搭建多元主体参与平台，明确各治理主体的权责边界，促进多元主体协同合作，形成“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的社区治理格局。治理理论为基层党建引领社区

治理提供了核心理念支撑，即通过多元协同实现社区公共利益最大化。

2.2 协同治理理论

协同治理理论是治理理论的延伸与深化，强调多元治理主体在互动过程中通过资源共享、优势互补、相互配合，形成治理合力，提升治理效能。基层党建引领社区治理的本质是一种协同治理模式：基层党组织作为协同治理的核心枢纽，承担着凝聚共识、整合资源、协调关系的重要职责。通过党组织的引领，能够有效破解多元治理主体之间的利益冲突、信息壁垒与协作困境，促进政府资源、市场资源、社会资源与居民资源的有机整合，实现“1+1>2”的治理效果。协同治理理论为基层党建引领社区治理提供了方法论指导，即通过构建协同机制实现治理资源的优化配置与治理功能的高效发挥。

3 基层党建引领社区治理的路径构建

3.1 健全组织体系，夯实治理基础

组织赋能是基层党建引领社区治理的关键支撑，其核心目标是通过健全基层党组织体系，提升党组织的组织力与战斗力，为社区治理提供坚实的组织保障^[3]。首先，构建全覆盖的组织网络。基层党组织打破传统行政化组织边界，根据社区实际情况，构建“社区党委—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”的四级组织体系，将党组织的触角延伸到社区的每一个角落，实现党组织在社区治理中的全覆盖、无死角。其次，强化党员队伍建设。基层党组织通过严格党员

发展标准、加强党员教育管理、发挥党员先锋模范作用，打造一支政治坚定、素质优良、作风过硬的党员队伍。鼓励党员在社区治理中亮身份、践承诺、作表率，主动参与社区公共事务、志愿服务、矛盾调解等工作，成为社区治理的骨干力量。

3.2 聚合多元资源，提升治理能力

资源整合是基层党建引领社区治理的重要手段，其核心目标是通过整合多元治理资源，破解社区治理资源不足、分散化等问题，提升社区治理的整体能力。首先，整合政府资源。基层党组织发挥政治优势，加强与上级政府部门的沟通协调，积极争取政策支持、资金投入、项目倾斜等资源，将政府的公共服务资源精准下沉到社区，满足社区居民的基本公共服务需求。其次，撬动市场资源。基层党组织引导企业履行社会责任，鼓励企业参与社区治理，通过捐赠、赞助、合作等方式，为社区提供资金、技术、人才等资源支持。再次，激活社会资源。基层党组织培育和发展社区社会组织，支持社会组织开展专业化、多元化的社区服务，发挥社会组织在社区治理中的桥梁纽带作用。

3.3 完善制度规范，规范治理流程

机制保障是基层党建引领社区治理的长效支撑，其核心目标是通过建立健全各项制度机制，规范社区治理流程，确保基层党建引领社区治理工作常态化、制度化。首先，建立健全协同治理机制。基层党组织牵头建立社区治理联席会议制度、多元主体协商制度、矛盾纠纷排查化解制度等，明确各治理主体的职责分工、沟通渠道与协作方式，促进多元主体协同参与社区治理。其次，完善民主决策机制。基层党组织坚持民主集中制原则，建立健全社区居民代表大会、业主大会、议事协商会等民主决策制度，保障居民的知情权、参与权、表达权与监督权。社区的重大事项、重要决策必须经过民主讨论、广泛征求意见后才能作出，确保决策符合居民意愿、体现公共利益。

4 优化基层党建引领社区治理的对策建议

4.1 强化政治引领，筑牢思想根基

进一步加强基层党组织的政治建设，提升党组织的政治领导力与思想引领力。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，创新学习方式方法，采用线上线下相结合、理论学习与实践调研相结合的方式，增强学习的针对性与实效性^[4]。加强政策宣传与舆论引导，利用社区宣传栏、

微信公众号、短视频等多种载体，宣传党的路线方针政策与社区治理成果，凝聚社区治理共识。同时，加强社会主义核心价值观宣传教育，培育良好的社区风尚，营造共建共治共享的浓厚氛围。

4.2 提升组织能力，夯实组织基础

持续健全基层党组织体系，优化党组织设置，实现党组织在社区治理中的全覆盖、无死角。加强党员队伍建设，严格党员发展标准，注重在社区骨干、优秀青年、社会组织负责人等群体中发展党员，提升党员队伍的整体素质。加强党员教育管理，建立健全党员积分管理制度、志愿服务制度等，激励党员主动参与社区治理。同时，加强党组织与其他治理主体的党组织共建，通过党建联建、资源共享、活动共办等方式，提升整个社区治理体系的组织力。

4.3 创新资源整合模式，提高资源使用效率

探索建立多元化的资源整合模式，打破资源壁垒，实现资源的高效整合与优化配置。搭建社区资源共享平台，运用大数据、互联网等信息技术，对社区内的各类资源进行梳理、登记、公示，促进资源的供需对接^[5]。建立健全资源整合的激励机制，鼓励更多的市场主体、社会组织与居民参与社区资源整合与共享。同时，加强对整合资源的监管，建立资源使用绩效评估机制，确保资源能够真正用于社区治理与居民服务。

5 结语

基层党建引领社区治理是新时代推进社区治理体系和治理能力现代化的必然要求，也是中国特色基层治理模式的重要体现。基层党组织通过政治引领、组织赋能、资源整合、机制保障四条路径，能够有效破解社区治理中的主体碎片化、资源分散化、服务单一化等难题，提升社区治理效能。在理论层面，基层党建引领社区治理以治理理论、协同治理理论、政党治理理论为支撑，形成了具有中国特色的基层治理理论体系；在实践层面，基层党建引领社区治理通过构建多元协同的治理格局、优化资源配置、提升服务质量、维护社区稳定，为居民提供了更加优质、高效、精准的社区服务，增强了居民的幸福感、获得感与安全感。

参考文献：

- [1] 姚琳.提升基层党建引领社区治理能力研究[J].中 国 军 转 民 ,2024(22):92–93.DOI:10.3969/j.issn.1008-5874.2024.22.042.

- [2] 刘娜 . 基层党建引领社区治理的功能机制与策略研究 [J]. 佳木斯职业学院学报 ,2025,41(6):19–21.
- [3] 丁云 , 杨迎 . 新时代城市基层党建引领社区治理探析 [J]. 三晋基层治理 ,2020(3):42–46.
- [4] 徐果 , 李有学 . 嵌入视域下基层党建引领社区治理的运行机制分析 [J]. 学习论坛 ,2024(2):101–107.
- [5] 舒晓燕 . 组织力视角下基层党建引领社区治理 探究 [J]. 江南论坛 ,2022(12):72–76.DOI:10.3969/j.issn.1006-0057.2022.12.016.