

滕州市医养健康产业发展状况统计分析报告

陈立伟

滕州市卫生健康服务中心 山东枣庄 277500

摘 要：随着老龄人口的不断增多，医养健康产业发展面临更多机遇。本文立足于社会学理论，运用社会统计的方法，深入分析滕州市老龄人口现状、医养结合机构现状、健康产业发展现状，提出目前产业发展中存在的产业推进配套机制不健全、医养集合机构发展不平衡、特色健康产业发展力度不大等问题，并给出有针对性的对策建议，以期为滕州市医养健康产业高质量发展拿出合理化的对策，为政府决策提供研究支持，为滕州市在全省范围内建设县域医养健康产业样板奠定基础。

关键词：医养健康产业；滕州；统计分析

医养健康产业是一个新兴产业，不仅能够解决日益增多的老年人健康养老问题，还能有效推动产业升级转型、带动经济社会全面发展。近年来，国家、省市各级高度重视医养健康产业发展，出台了多项政策全面加强推进。滕州市作为山东省人口最多的县级市，总人口 175 万，为有效应对人口老龄化、加快推进产业升级转型，按照各级工作要求，政府统筹谋划、高位推进，大力推动医养健康产业快速发展。但产业发展尚处于初步推进阶段，在发展过程中仍存在一些问题和瓶颈。因此，目前亟需加强研究，提出切实可行的工作举措。本文采取文献研究、实地研究相结合的方法，探寻解决产业发展存在的问题及对策建议，来推动医养健康产业创新、可持续发展。

1 研究背景及意义

1.1 医养健康产业发展的背景

全球人口老龄化加深催生“持续照顾”养老服务理念，我国老龄化进程持续加快且速度领跑全球，2025 年初 65 岁及以上老年人口达 2.2 亿，占总人口比例升至 15.6%，正式跨入中度老龄化社会，60 岁以上群体总数更攀升至 3.1 亿，占总人口 22%，养老服务需求激增。同时，我国经济进入转型阶段，新旧动能转换需求迫切，医养健康产业作为“十强”产业之一，被纳入山东省新旧动能转换重大工程。国家及省市先后出台《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》《关于促进医养结合服务高质量发展的指导意见》等政策，为产业发展提供坚实保障。滕州市立足人口大市、经济强市定位，聚焦健康战略框架，着力构建多元服务体系，推动医养健康产业成为经济社会发展新增长点。

1.2 医养健康产业发展的重要意义

目前发展医养健康产业无论是从应对人口老龄化社会来看还是从产业升级转型上来看，都具有十分重要的意义。

医养健康产业是应对人口老龄化的重要举措。从老年人自身的角度来看，既可免于在家庭、养老院和医院之间奔波，又能够得到及时有效的救治，满足了老年人群的特殊需求，提高了老年人生活质量。从老年人家庭的角度来看，减轻了老年人亲属及其子女的精神压力和经济负担，使他们能将更多精力投入到学习和工作中，更有利于家庭的幸福。从国家和社会的角度来看，家庭是社会的细胞，解决了老年人的照护问题，也就是解决了家庭后顾之忧，更有利于国家和社会的和谐稳定与发展。

医养健康产业是经济社会高质量发展的重要引擎。医养健康产业作为朝阳产业、未来产业，其产业链体系长远，配套性能良好，生命周期全覆盖，并将医疗、养老、旅游、养生等多业态融合发展，是前进中方向标。目前随着新型工业化和信息化不断整合发展，物联网、大数据、区块链、云计算和人工智能等新一代生物、信息、工程保障与医疗健康领域的深度融合日趋紧密，一些健康产业新业态、新模式不断发展。大力发展科技赋能医养健康产业，有利于满足人民群众对健康保障新期待。

2 滕州市医养健康产业发展现状及特点

2.1 滕州市区域基础优势

滕州市位于山东省南部，总面积 1495 平方公里，是人口大市、经济强市，自然生态环境良好，医养健康条件充足，医疗医护资源丰富，发展医养健康产业具有得天独厚的优

势。历史悠久、文化灿烂，是 7300 年前“北辛文化”的发源地、“科圣”墨子、“工匠祖师”鲁班故里。山水自然风光良好，辖区内有微山湖湿地红荷旅游风景区、盈泰生态温泉度假村、盈泰生态温泉度假村，有西部湿地温泉游、北部山水生态游、中南部历史文化游“三大旅游板块”。并且，近年来老龄人口不断增加，尤其市失能、慢性病、高龄、残疾等老年人增加明显，催生了医养健康产业发展。具体情况如表 1 所示：

表 1 滕州市 60 岁以上老年人口情况表

人口维度	具体指标	数据详情	需求导向
年龄分层	60 岁以上老年人口	约 34.1 万（占常住人口 22.7%）	适配多元养老服务
	65 岁以上老年人口	约 23.4 万（占常住人口 15.6%）	需强化医疗护理配套
	80 岁以上高龄老人	约 4.5 万（占老年人口 13.2%）	刚需照护、康复服务

2.2 医养结合机构发展情况

滕州市按照“机构医养、两院一体”模式发展医养结合机构，通过内设养老机构或与社会资本合作等多种形式，打造较大规模、品牌化的医养结合机构。目前在全市 24 家养老机构中，共有龙河湾养老康复中心、老年服务中心、养老综合服务中心、金桂园康养中心、伤骨医院、孝润养老公众服务中心等 11 家医养结合机构，具备医养资质的养老机构不足半数，养老和医疗床位共 4000 张左右。具体情况如表 2 所示：

表 2 滕州市养老机构类型及医养资质分布表

机构类型	数量（家）	占比（%）	具备医养资质（家）	资质覆盖（%）
社会力量举办	17	70.8	6	35.3
公办民营敬老院	4	16.7	3	75.0
国有控股养老机构	1	4.2	1	100.0
公立医疗机构举办	1	4.2	1	100.0
民营医疗机构举办	1	4.2	0	0.0
合计	24	100.0	11	45.8

2.3 生物医药与医疗器械产业发展情况

出台惠企惠民政策，加大生物医药与医疗器械项目引进发展力度。生物医药重点企业有益康药业、威智医药 2 家，医疗器械企业有东方之星医疗技术有限公司、良医医疗器械有限公司、爱拉森医用品有限公司、爱朵国际研发中心 4 家。目前依托鲁南高科技化工园、生物医药产业园，发挥骨干企业龙头作用，聚焦化学原料药、生物制剂、中医药、保健品、医疗器械等重点领域，注重基础技术、关键技术、共性技术研发和成果转化，引导企业向高端医疗器械拓展，培育壮大

生物医药、医疗器械等产业板块。具体情况如表 3 所示：

表 3 滕州市生物医药与医疗器械产业发展情况

企业类型	数量	领域
生物医药重点企业	2 家	集中于化学原料药领域
医疗器械企业	4 家	以基础医疗器械生产为主
中医药相关企业	不少于 3 家	含中药饮片、保健服务等业态
特色康养片区	3 个（温泉/山地/湿地）	形成差异化发展格局

2.4 特色健康产业发展情况

利用区域内自然风光优势打造温泉健康养生养老片区、山地生态养生度假片区和湿地旅游休闲康养片区“3 个区域”。在温泉健康养生养老片区，挖掘地热资源优势，推进光大美铭温泉康养小镇、龙园古镇等项目建设，开发“温泉 + 水疗 + 中医”模式，打造集康养旅居、休闲度假、中西医融合、医护服务与健康管理于一体的现代化“温泉康养综合体”。在山地生态养生度假片区，依托龙山、莲青山等生态资源及周边农林产业基础，坚持体旅融合发展，引入运动类、温泉类、疗养类等休闲体验型旅游产品，打造山地运动休闲公园。在湿地健康养生养老片区，依托微山湖红荷湿地景区、微山湖红荷水镇及周边生态养生资源，开发观光旅游、休闲度假、民俗体验、水上运动等健康养生产品。

3 滕州市医养健康产业发展存在的问题

3.1 产业推进配套机制不健全，还需进一步完善

各部门统筹协调“一盘棋”工作机制还需健全，在“医疗服务”“健康养老”“生物医药”“中医中药”“健康食品”“健康旅游”“体育健身”“健康管理”等重点领域信息难以共享、服务共建不足，难以走出一条营商环境一体化、资源共享一体化的产业高质量发展之路。医疗、养老、文化、旅游等领域资源缺乏有效整合，相互间融合度不高，在市场准入、人才引进、科技创新、财税金融、投融资等方面政策集成不够，互联网、大数据、人工智能等信息技术应用不足，难以满足多元化、个性化医养健康服务需求。

3.2 养老结合机构高端饱和，中低端供应不足

目前社会上有三类老龄群体：城镇低保及农村五保老龄群体、占社会多数的中等收入工薪家庭中的老龄群体、经济条件较好的高收入老龄群体。由于医养机构初期建设成本高昂，而且所提供的养老居住环境和医养结合服务也有一定标准，医养结合机构收费标准较高，目前滕州市医养结合机构大多为中高端医养机构，面对的服务人群也是较高收入人群。城镇低保及农村五保老龄群体由基本公共养老服务供

给,而占人口绝大多数的中等、普通收入老年人的养老服务却得不到满足,医养结合机构还需向中端发展。

3.3 生物医药与医疗器械企业科技创新能力不够,需增强保障

目前企业发展呈点状、局部状态,企业数量偏少、规模小,自主研发和创新能力较弱。企业存在科研投入不够、对创新认识不足、创新能力不强的问题,且产学研合作机制尚未健全,影响了生物医药企业的创新能力。高端人才相对较少,人才选拔和培养机制不健全,一些关键技术、核心技术难以顺利研发。支持企业引进和留住人才的扶持政策还需加强,企业决定人才需求,在企业给予优厚待遇的同时,还需要政府在住房、子女入学、就医等方面给予充分的支持和保障。

3.4 特色健康产业发展力度不大

利用区域内自然风光优势打造温泉健康养生养老片区、山地生态养生度假片区、湿地旅游休闲康养片区、森林康养旅游基地,在统一规划、具体设计和对外宣传上做得还不够。特色健康产业发展健康食品产业还缺乏龙头企业支撑,生产规模偏小,科技含量偏低。

4 推动医养健康产业发展的对策分析

4.1 加大支持力度,为医养结合机构发展提供有力保障

合理规划布局,将养老服务业和医疗服务业发展列入社会事业发展规划,依据老年人口的地域分布,对养老机构进行合理布局,加快推进中端医养服务发展。加大投入支持力度,政府给予中端医养结合机构发展政策和资金支持,加大在土地供应、税费减免以及财政扶持等方面的支持力度,全力促进中端医养结合机构发展。加大政策支持力度,建立社会广泛参与机制,促进医养结合投资主体和投资方式的多元化发展。

4.2 加强人才队伍建设,促进医养结合高质量发展

支持枣庄科技职业学院增设老年医学、康复、护理、营养、心理等方面相关专业课程,培养医养服务专业人才。从提高薪资水平、薪资结构及福利待遇方面着手,留住养老护理人员。对于医养结合机构中的卫生技术人员,在科研继

教、职称晋升等方面享受与公立医疗卫生机构卫生技术人员同等的待遇。多措并举提升护理人员的社会地位,不断壮大充实养老护理队伍。

4.3 加大扶持力度,大力发展生物医药企业

加大政策扶持力度,统筹兼顾各方,既加强对龙头企业的精准支持,又强化对小微企业的精准扶持。既有对生物医药企业的普惠政策,又有对产业领域各门类、差别化政策。鼓励支持企业引进硕士、博士等高层次人才的同时,为企业引进技术人员、技术工人开辟绿色通道。对生物医药企业不同领域新产品研发,充分考虑化学药、生物药、现代中药、保健产品等研发投入情况和产出预期,分类给予奖补政策扶持。

4.4 立足特色服务,积极发展中医中药健康产业

充分利用中医在养生保健和治未病方面的优势,促进中医养老。鼓励新建以中医药健康养老为特色的护理院、疗养院,大力培育现有中医药制造企业,通过政策倾斜支持、重点扶持,推动企业加强与省内外科研机构、大专院校、优势企业合作等措施,促进企业做强做大。瞄准市域外规模大、影响大、带动作用强的中医药企业定点招商,积极引进中医药企业。

参考文献:

- [1] 国家卫生健康委.关于进一步推进医养结合发展的指导意见(国卫老龄发〔2022〕25号)[Z]. 2022.
- [2] 国家卫生健康委.关于促进医养结合服务高质量发展的指导意见(国卫老龄发〔2024〕40号)[Z]. 2024.
- [3] 网易新闻客户端.中国65岁及以上老年人口达2.2亿!中度老龄化社会正式到来![EB/OL]. 2025-10-10.
- [4] 民政部.2025年中国养老服务人才发展报告[R]. 2025.
- [5] 山东省卫生健康委员会.山东省医养结合示范单位创建工作实施方案[Z]. 2024.

作者简介:陈立伟(1984—),女,汉族,山东省枣庄市滕州市人,硕士研究生,统计师,研究方向:社会发展与现代化研究。