

国有企业境外档案监督管理政策研究

周 慧

中国江西国际经济技术合作有限公司 江西 南昌 330000

【摘要】 随着全球经济一体化,国家鼓励企业走出去,承建海外项目,国有企业积极响应号召,在境外开设分公司的越来越多,日常经营活动中必然会产生众多档案,起到了凭证作用,是国有企业维护利益的基本资料和信息,强化境外档案监督管理就显得尤为重要。本篇文章以国有企业为研究对象,介绍境外档案监督管理政策,仅供参考。

【关键词】 国有企业;境外档案;监督管理政策

引言:国有企业奉行走出去政策,纷纷在国外成立分公司,承接了大量工程项目,在这个过程中产生了信息和资料,以档案的形式呈现出来,成为国有企业境外活动的凭证,有利于国企维护自身的合法权益,同时也为国企境外经营决策提供依据,一旦这些档案遭到泄露,不仅给国有企业带来巨大损失,还会使国家重要的机密披露出去,危害极其大,所以必须做好国企境外档案管理,加强风险监督,这样才能提高境外档案管理成果,保证国有企业利益不受侵犯。

一、遵守法律法规

国有企业在境外业务活动环境相对复杂,国外和法律法规和国内是不一样的,而且境外地方政府对国外企业管理更为严格,经常会放大境外企业的行为,这就要求国有企业在境外的一切活动都需要遵守当地法律法规,保留下企业经营活动的凭证,并且按照要求建立档案,内容尽量详细一些,写清楚业务活动的内容、过程、结果等,相关的资料都要列入到档案之中,保证每项活动都遵从境外法律,确保国有企业境外业务活动规范性,遇到问题可以追查的证据,降低境外经营风险。国有企业境外档案建立和管理是由人执行的,所以国有企业档案管理加强这方面的宣传和教育,促使员工树立档案意识,并且针对境外档案管理编写工作指南,引导国企海外档案部门依照法律规定有效管理,档案以事实为依据,具有真实性、可靠性、完整性等,还应做好档案安全保护工作,避免方案丢失或者损毁。档案是企业资产,国有企业充分认识到这点,增强档案资产意识,进一步完善档案监督管理机制,研究国有企业境外档案登记和评估,逐渐将档案管理引入国有资产监督体系中。

二、完善档案监督管理法律法规

我国档案监督管理法律中,有一部分涉及到了境外档案监督管理法律,国家也颁布对外贸易活动和工程建设档案管理意见,这些都是国有企业境外档案管理需要遵循的,具有一定的指导性。可是,从目前档案监督管理法律来看,针对境外档案法律法规过少,缺乏目的性和针对性,而且法律的适应范围不是很广,法律约束力不高,主要是一些规章制度,或者是用于指导境外档案管理文件,法律效应低。针对境外档案监督管理法律不健全的问题,应加快相应法律的制定和推行,使得境外档案管理有法可依,确保监督管理规范性和制度化。我国针对国有企业境外投资和业务活动,制定了《境外国有产权管理办法》,但是其中并未涉及到境外档案管理内容,新时代境外档案管理越来越重要,需要将其纳入到国有资产管理条款中去,从而实现对外档案有效监督和管理,国有企

业境外活动实现全方位监管,财务、资产、档案、审计等形成一股合力,降低国有企业境外活动风险,避免国有资产流失。此外,国有企业高度重视境外档案监管,根据境外机构档案管理特点以及实际需求,完善档案管理规章制度,加强《企业境外档案管理办法》宣传,规范企业境外档案管理工作,从国家层面上完善境外档案监管机制。这里需要注意的是,企业境外档案管理既要做好标准化建设,又要结合实际情况制定适合自己的境外档案管理制度。国家强化监督,将其纳入到工作计划中,定期指导检查,做好安全防范工作,落实管理责任。同时推动国企境外档案管理信息化建设,对于境外资产变动档案管理做出明确规定,确保这部分档案管理的规范化。

三、建立审查机制

随着对外开放的深化,国有企业向外发展的势头迅猛,投资额在不断增长,这也意味着国有企业境外经营风险提升,为了进一步提高国有企业境外投资的安全性,除了加强审批以外,针对合资公司,还应在合同中对有些事情做出说明,比如中方对境外业务活动档案利用权,同时档案的所有权也归中方所有,如果国有企业境外机构是由中方独自投资,档案的归属权就很明确,直接归国有企业。国家在对国有企业境外投资进行审批的过程中,将这部分内容最为审查核心和重点,国有企业参股的合资公司,中方掌握档案的所有权和利用权,合同中必须体现。国有企业在参与一些重大境外项目时,档案管理级别需要上升,应将境外档案监督管理方案进行上报,由国家档案局监督和指导。

四、检查和审核档案

国家强化对国有企业境外档案检查和审核,除了例行检查以外,国家还可派遣档案检查执法人员去海外,对于国有企业在境外的重要项目进行档案检查,依据《企业境外档案管理办法》,发现不规范地方及时指出,有针对性指导档案管理工作,确保国有企业境外档案监督管理合规合法。除此之外,国企境外档案监督建立考核制度,根据监督管理需要,制定考核评价指标。

五、结束语

综上所述,国有企业境外档案监督管理尤为重要,国家完善相关法律法规,建立审查机制,加强对境外档案检查和审核,并且将绩效考核纳入其中,确保国企境外档案管理有法可依,推动境外档案监督管理规范化和制度化发展,维护国有企业利益,成为国企在境外经营活动有力证据。

【参考文献】

- [1] 徐拥军. 国有企业境外档案监管法规与机制建设研究[J]. 山西档案, 2017.
- [2] 苏金华, 吴潇, 陈珊, et al. 国有企业境外机构档案管理实务探究[J]. 中国档案, 2017(1):60-61.
- [3] 闫宁. 浅析中国国有企业境外档案监管问题[J]. 兰台世界, 2018(2):10-11.