



# 浅谈气象行政执法如何提高公共服务能力

胡建明

(广西防城港市气象局, 广西 防城港 538001)

**摘要:**随着社会的发展, 如何对社会进行有效管理, 可以使社会得到更好的发展, 并且可以使社会的发展要求得到满足, 成为了重要的问题。在对社会进行管理时, 气象行政执法也是一个重要的手段, 因此相关气象部门应该将气象行政执法落实到实际中, 将气象行政执法的作用充分的发挥出来, 从而使气象执法的公共服务能力得到提升。本文就当前气象执法中存在的问题进行了分析, 并对如何加强气象行政执法提出了建议。

**关键词:** 气象; 行政执法; 公共服务能力; 提高

## 引言

为了有效地管理社会, 不仅需要与有关部门进行有效合作, 而且还需要与气象部等其他部门进行有效合作。另外, 气象部门进行行政执法是一项重要的社会管理职能。通过有效执行气象行政执法, 可以对社会进行防灾减灾预测, 以更好地确保人民生命财产安全。因此, 气象主管部门不仅应加强气象行政法的执法力度, 还应通过增强气象行政法的执法能力, 及时创新气象行政法的执法方式, 不断加大气象行政法的执法力度来增强公共利益能力。

### 1. 气象行政执法工作存在的问题

#### 1.1 行政执法工作机制不顺畅

气象部门作为“双重领导”职能部门, 需要其他有关部门的配合与协调, 以进行行政执法。但是由于各种原因, 气象部门与政府及其他有关部门之间仍然缺乏沟通与协调, 因此气象法规在一定程度上已成为气象部门的法律, 其他部门对执法, 违法后发现, 甚至执法检查知之甚少或不了解, 缺乏对执法的支持, 使气象行政执法受到阻力。

#### 1.2 执法机构不够完善

虽然一些气象主管部门开展了气象行政执法工作, 并且还专门组建了相关的执法队伍, 但是由于工作人员对气象行政执法的认识不足, 加上执法队伍人员紧缺, 导致执法人员的执法力度不强, 无法对执法工作进行深入研究, 不能将气象行政执法的作用充分发挥出来。另外在一些单位以及企业中, 对气象防灾减灾的重要性没有足够认识, 没有将具体的工作有效落实, 从而导致气象行政执法工作在执行过程中无法执行到位。

#### 1.3 气象法律法规的社会知晓性不高

由于气象行政执法的宣传薄弱, 公众对气象行政执法的认识不高, 气象行政执法被忽视, 有些人认识不足, 导致了气象行政执法配合度不高, 严重阻碍了气象行政执法事务的顺利开展。由于对气象法律法规没有正确的认识, 容易违法办事, 大大降低了气象行政执法的效率。

#### 1.4 执法人员素质偏低

通常情况下, 进行气象行政执法的工作人员都是气象相关专业的人员, 没有对法律知识进行系统的学习, 导致在法律认知以及法律理念等方面没有充分理解与认识, 虽然在开展气象行政执法工作前会进行相关的培训, 但是还没有达到气象行政执法的相关要求, 导致在进行气象行政执法时, 实践经验不足, 不能将所学的知识理论等有效的应用到实际工作中。从而使气象行政执法工作在开展时没有足够的权威性, 导致执法的有效性严重降低。

#### 1.5 执法不到位, 违法行为难以控制

在处理特定案件的过程中, 执法人员长期处于观望状态, 希望双方都能通过协商解决问题或自行解决问题。另外, 当要求上一级气象部门进行干预使他们难以完成工作时, 或者

在处理破坏天气环境的非法活动时, 情况更加突出。由于此案的当事人是强大的开发商或与政府部门有密切联系的开发商, 因此有权处理这些案件的执法人员将直接要求上一级气象主管部门介入。

## 2. 加强气象行政执法工作的对策建议

### 2.1 多举措开展气象行政执法工作

认真学习贯彻落实气象安全监督管理的责任和要求, 采取多项措施推动气象行政执法检查、督察工作。一是执法检查范围实现全覆盖。强化气象、安监、公安、文化旅游等部门联合执法和综合执法职能。按照各自监管职责, 将全市易燃易爆场所、防雷安全重点单位、施放气球氢气贮存场所、人员密集场所等气象相关安全检查纳入年度执法检查范围, 实现全市重点单位、易燃易爆等场所安全检查全覆盖。二是执法检查内容实现一体化。按照气象行政执法检查双随机的相关要求, 随机抽取全市行政执法人员, 由主管领导带队, 市县统一行动, 对纳入计划的监管单位进行随机抽查, 与安监等相关单位开展联合执法检查, 对新建、改建、扩建的加油(气)站、油(气)库、弹药库等场所的防雷安全实行设计审核、竣工验收、安全检测一体化检查, 杜绝不安全因素存在。三是执法检查频次实现差异化。对易燃易爆、人工影响天气作业站、施放气球氢气贮存等场所和防雷安全重点单位的安全情况每年检查不少于2次/年, 对矿区、加油(气)站等高危行业延伸到乡镇。

### 2.2 强化相关职能部门之间的联动机制

要积极与有关职能部门进行沟通协调, 加强联系机制, 组织工作渠道, 形成互动关系, 为气象行政执法创造良好环境。具体到气象行政执法各个阶段的规范运作, 一些部门必须积极协调和解决相应问题。进一步明确各级气象行政执法部门的政府, 应急响应, 房屋建设, 规划和法院的职责, 明确各部门负责人, 进一步完善部门间联动和参与的气象防灾执法格局。

### 2.3 加强气象行政执法队伍的建设

想要使气象行政执法工作得到顺利开展, 并且将气象行政执法工作的作用充分的发挥出来, 就需要建立健全执法机构, 对行政执法人员进行选拔时, 选择政治素质好、业务能力强的工作人员进行。同时还应该培养大量的气象行政执法人员, 为气象行政执法工作提供充分的人员储备, 从而使气象行政执法工作通过专业人员开展。另外还需要加强培训力度, 不但需要进行气象部门的行政执法培训, 还应该对政府法制部门开展的培训课程积极参加, 从而使行政执法人员可以对气象行政执法工作有充分的了解, 对气象行政执法工作进行足够的重视, 并在开展气象行政执法工作时, 可以有充分的法律知识进行保障。并且在进行气象行政执法时, 还需要与不同部门之间进行有效沟通, 相互之间协作开展工作,

(下转第18页)



验处理,故事的情节和意义也相应发生了变化。其次,“父亲”的限知视角必然存在盲区,“我”的叙述声音就可以对这些盲区补充交代。

第一,叙述声音与叙述眼光分离,“我”的声音和“我父亲”的眼光从不同的视阈中追述出不同的历史经验。第二,叙述声音和叙述眼光相互补充,两个场景交相切换,两个故事交错展开,抗日与爱情,人性与欲望,生命与自由流露在那双线交织的故事叙述中。第三,叙述声音和叙述眼光是互文的。历史与当代视角并行交错,使《红高粱家族》中的历史叙事得到了多元化的展现,这正是新历史主义所推崇的叙事效果。

#### 4. 跨文化的历史叙事

一方面,《红高粱家族》是带着浓郁的民族性和地域性的作品。“高密东北乡”始终是莫言心中难以割舍的故乡,《红高粱家族》就是以具有独特风情的高密地区作为背景的小说。莫言心中有着千丝万缕的乡土情结,其书中的乡土世界承载着关于民族生存经验的无数符码,乡土封存起的是整个民族的精神秘语。其次是具有浓郁民族特色的背景色调,《红高粱家族》故事背景中出现最多的就是在东北被广泛种植的红高粱,大片大片的红高粱充满着地域特色,它不止是陪衬的背景,更蕴含着文化意味。中国自古以来对赋予红色以吉祥的寓意,代表着生命的力量,繁衍的力量;同时又认为血色是不详之兆,红色的多重象征意义转而构成了整部小说血性、生命蛮力与悲壮死亡的叙述基调,成为了主导《红高粱》故事情节走向与精神意义指向的终极象征。再次,书中刻画出了具有乡野性情的农民形象,快意恩仇的土匪,蛮野的汉子,敢爱敢恨的女性形象等,他们的旺盛的生命力和原始蛮力,是对中国乡野大地上农民的真实写照。还有对于民风民俗、民间艺术的描绘,对民间巫术、因果报应的原始崇拜,这些

一代代积累起来的乡土经验中,蕴含着中华民族几千年来逐渐固定下来的生活传统与习性、思维方式与作派等,这其中包蕴着民族优良品质,也暗藏着种种民族劣根性,优与劣融汇在一起,共同构成了中华民族多面的族类特征。

另一方面,书中又展现了“酒神精神”“人类学”“魔幻现实主义”等跨越东方文化的西方概念。《红高粱家族》的《狗道》中就展现了一个超现实的世界,这里有被公认的秩序与道德,有荒诞的人狗混战场面,这是以现实为基础打造出的一个魔幻世界,种种幻想背后都是现实的烛照。正如马尔克斯所说:“魔幻只不过是粉饰现实的一种工具,但是,归根结底,创作的源泉永远是现实”<sup>[4]</sup>。魔幻现实主义这些概念的出现,便具有了西方的色彩,凸显出一个全球化的背景和语境,达成了莫言小说与西方世界形成对话。其叙事风格在“东方主义”和“民族主义”两种心理的驱使下,形成了跨文化的特点,也使红高粱家族同时具有了民族性和世界性。

莫言的《红高粱家族》所提供的,是以往文学文本和当代文学文本都不曾出现的历史图景,历史自身的丰富性得到了史无前例的复活。从这些方面来看,《红高粱家族》实现了“启蒙历史主义”到“新历史主义”的过渡,大大推动了当代新历史主义文学叙事的发展。

#### 参考文献

- [1] 王岳川. 新历史主义的文化诗学. 北京大学学报, 1997(3).
- [2] 莫言. 红高粱家族. 上海文艺出版社, 2008.
- [3] 严锋. 现代话语. 济南: 山东友谊出版社, 1997.
- [4] 张国培. 加西亚·马尔克斯研究资料. 天津: 南开大学出版社, 1984.

(上接第25页)

从而对气象行政执法工作中出现的问题进行及时有效的解决,使气象行政执法工作发挥出重要的作用。

#### 2.4 加强气象法制宣传教育

为了使气象行政执法工作可以顺利开展,当地的政府法制部门与气象部门应该定期开展气象法制宣传教育,并加大气象法制的宣传力度,从而使气象部门的社会地位得到提升,并使社会群众对气象法制工作有充分的了解,可以在气象行政执法工作开展期间更好的配合相关人员。与此同时,还需要向安监、消防等相关部门进行气象法律法规培训,从而使相关人员的安全意识以及自身的责任感增强。另外气象行政执法部门还需要加强与其他的行政执法部门之间的交流沟通,将执法过程中出现的问题进行探讨,从而使行政执法工作开展的更加顺利,使气象行政执法的社会管理能力得到有效提升。

#### 2.5 加强执法经验交流

通过多种渠道和方法,加强与气象系统等部门的行政执法经验交流,地方一般执法机构执法人员与市县一线气象执法人员举行座谈会,交流执法经验。通过对气象行政执法案件的分析,探讨行政执法中的难点和热点,提出问题,研究和分析案件背后的原因,并从各个角度考察执法环境,执法依据,动态和对策。仔细考虑和学习如何处理非法案件,提高气象行政执法的社会管理能力。

#### 3. 结语

综上所述,想要使气象行政执法工作得到顺利开展,并发挥出重要的作用,就需要使执法人员以及社会群众对气象行政执法工作有充分的认识,并了解气象行政执法工作的重要性,政府相关部门也应该对气象行政执法工作大力支持,推动气象行政执法工作良好进行,从而使气象行政执法的作用充分发挥出来,使其社会管理能力加强,公共服务能力得到提升。

#### 参考文献

- [1] 李洋. 浅谈气象行政执法如何提高公共服务能力[J]. 区域治理, 2019(4): 23.
- [2] 石琼. 浅谈如何提高公共气象服务水平[J]. 科技研究, 2014(26): 503.
- [3] 余维林. 加强气象行政执法提高公共服务能力[J]. 吉林农业月刊, 2017.
- [4] 李向军, 李淑君, 林娟. 浅谈气象行政执法中的注意事项[J]. 丝路视野, 2018(17): 76.

作者简介: 胡建明(1966-),男,汉族,广西桂林人,在职研究生,工程师,从事气象服务、应急管理工作。