



从地缘政治看蒙古对外关系走向

杨云安

(东莞理工学院, 广东 东莞 523000)

摘要: 蒙古处在中俄两大强国之间, 国土完全被两国包围。冷战结束以来, 蒙古在发展与中国关系同时, 也十分注重与美国等国家关系。地理的阻隔并没有影响蒙古外交开展。从地缘视角, 蒙古对外政策走向影响中俄关系, 也难以摆脱中俄的影响。

关键词: 蒙古; 地缘政治; 俄罗斯; 中国

蒙古国位于亚洲大陆内部, 国土完全被中国、俄罗斯包围其中, 东、南、西部与中国接壤, 北部同俄罗斯接壤。该国国土主要是山地和高原, 还有部分草原地带, 面积 156.6 万平方公里, 人口有 320 万 (截止到 2019 年), 其中 45% 人口居住在乌兰巴托。

1. 蒙古地缘

蒙古与中国存在悠久的渊源。20 世纪以前, 蒙古当时还属于清朝疆域范围。沙俄当局在推进东方领土扩张计划时意识到了蒙古对其巨大的地缘威胁, 这也为后来支持蒙古独立脱离中国埋下了伏笔。1910 年, 中国爆发辛亥革命, 一部分外蒙古王公在苏联支持下宣布独立, 后来虽然又取消, 但是随着苏联全面介入蒙古, 蒙古已经事实上成为苏联的卫星国, 最终于 1946 年在苏联策划下宣布独立。蒙古独立后一直依附苏联, 获得苏联的各类援助, 在冷战期间一度是中苏对抗的前线。1990 年苏联解体后, 蒙古在政治、经济体制方面进行了去社会主义化改革, 但是由于经济结构长期依赖畜牧业, 发展步伐缓慢。随着中国改革开放的成功, 蒙古开始重视发展与中国关系, 双方关系恢复正常。

蒙古最重要的地缘价值就是其位于中俄腹地地区。蒙古被中俄两大国完全包围, 位于中俄两国心腹地带, 这使其战略地位十分重要, 可对中俄心腹地形成巨大压力。从地理上看, 中蒙边境区域涵盖中国东北、华北到西北区域, 能够辐射东北地区粮食、钢铁、煤炭石油等工业和能源设施, 华北地区首都北京、天津等统治中心地带, 西北地区的酒泉、太原等航空航天基地及地区中心城市。此外, 蒙古也与新疆接壤。中蒙边界长达 4673 公里, 蒙古较平坦的高原地形在军事上具有居高临下的优势, 这在冷兵器时代尤其明显。对于俄罗斯来说, 蒙古国土深入俄罗斯的西伯利亚腹地地区, 该地区是俄罗斯重要的重工业和军工业基地, 也是俄罗斯远东地区与俄西部陆路交通的战略枢纽, 俄罗斯在亚洲的国土几乎与蒙古国土形成平齐状。双方边境线长达 3485 公里, 北出可切断俄罗斯西伯利亚铁路大通道、威胁赤塔、伊尔库茨克、新西伯利亚工业区。^[1]

蒙古的对外政策受地缘环境条件影响十分明显。蒙古独立以后, 事实上减轻了两国的国防安全压力。上世纪沙俄策动蒙古独立的初衷就是害怕中国威胁其亚洲统治腹地, 这却使中国失去了大片的国土。尽管与当时特殊的历史条件不开, 但是大部分民众对此是不满的。

冷战结束后, 蒙古放弃结盟外交政策, 选择等距离外交, 奉行中立的外交政策, 不结盟、不树敌。蒙古与各国特别是中国、俄罗斯两大邻国处理好关系, 保持大体均衡的距离, 同时也积极发展与其他国家外交, 特别是发达国家如美国、

日本、欧盟等。各方对蒙古的等距离外交都较为满意, 这有助于维护本地区安全与稳定, 减轻各方的安全压力。

2. 蒙古与大国关系的发展

冷战的结局是促使蒙古调整对外政策的根本愿意。苏联在冷战中失败并迅速解体, 蒙古失去了可靠的同盟国, 俄罗斯无力继续为蒙古提供各种援助和保障, 蒙古迅速调整自身政治体制和外交政策。蒙古在政治外交方面进行较大挑战。包括政治上改变社会主义制度, 实行民主制和总统制, 改国名为“蒙古国”。1994 年, 蒙古宣布在外交上奉行开放的、不结盟的、多支点的和平外交政策, 主张同中国、俄罗斯“均衡交往, 发展广泛的睦邻合作”。同时重视发展同美、日、欧盟等西方发达国家以及国际组织的友好关系与合作。^[2]2000 年蒙古议会通过“施政纲领”规定, 奉行独立、开放、多支点的的外交政策。蒙古在冷战中依附苏联, 虽然获得了国家安全保障, 但是深受苏联影响, 包括经济、社会发展缓慢, 人民生活水平得不到提高。苏联解体后, 蒙古只能从其他国家寻求援助: “在前苏联经济援助停止以后, 蒙古国不得不寻求其他援助。生活迫使我们实行民主制度, 为了让美国、日本、韩国或国际机构援助我们, 我们必须改革。”^[3]

中俄两国都是蒙古重要的邻国。蒙古希望与保持与两国的相等距离, 不参与中俄之间的博弈。这种等距离外交政策原则是蒙古安全政策的基石。蒙古吸取冷战时期的结盟教训, 尽力避免与任何一个邻近国家发生矛盾从而带来的不利影响。在冷战时期, 蒙古夹在中苏对抗之间, 付出了较大代价。苏联解体后, 两国关系一度冷却, 经贸关系、投资等都大幅下降, 外国对蒙投资中历来位居第一的传统地位也被中国取代。^[4]中蒙关系升温迅速。“中国已连续十年以上保持蒙古国最大贸易伙伴国地位。截至 2017 年 7 月, 中方对蒙非金融类直接投资达到 41.1 亿美元, 约占蒙吸引外资总额的 30%。”^[5]蒙古经济结构较为单一, 以矿产、煤炭、畜牧业为主, 虽然和俄罗斯互补性不强, 但是仍然是蒙古第二大贸易伙伴。基于历史上的同盟关系, 蒙俄双方仍然保持较为密切的联系。民调显示, “蒙古人眼中最好的合作者, 首先是俄, 其次是美, 中国继日本之后排在第四位。”^[6]蒙俄关系的民间基础仍然很牢固。

蒙古与美国等西方国家关系也取得了巨大进步, 双方合作不断加深。美国早在 90 年代初就赋予蒙古永久最惠国待遇地位, 同时支持蒙古向民主化、市场经济方向改革。为此, “美日等国每年向蒙古提供大量的低息贷款、政府开发援助以及大量物资, 用以帮助蒙古开发其落后的交通、通信、教育、电力等基础设施建设。美日等国牵头召开国际援蒙会议, 向世界各国和国际组织为蒙古募集贷款和援助款项, 共同参与

基金项目: 本文为广东省普通高校青年人才创新项目课题“我国反分裂斗争中国际话语权提升对策研究”(项目编号 196100046034) 阶段性成果。



支持蒙古经济社会开发。”^[7]美国国务卿、总统先后访问蒙古，双方确立密切联系。同时，两国军事领域的合作也取得了不少成果，包括提供美元贷款和物资技术援助，对蒙古的军事体系如教育、训练、演习提供直接的指导和援助。截至2004年底，美国以各种名目向蒙古提供军事援助达3000万美元。^[8]双方还举行了多次军演。蒙古积极参加美国的军事行动，包括在伊拉克、阿富汗的“维和任务”。蒙古国被美国称为“亚洲各国实行民主的楷模”。对于两国关系的发展，有专家认为，就是为了在中国和俄罗斯之间安插一个“特洛伊木马”。美国希望蒙古能在中俄的包围中发挥特殊的作用。这种作用只能是美国的一厢情愿，作为被中俄包围的一个国家，蒙古在美国的外交棋盘上发挥的作用有限。

3. 蒙古对外关系走向

蒙古仍将是中俄两国博弈的平台。俄罗斯自建立近代国家体制以来，扩张主义传统一直盛行，广阔的国土就是通过不断扩展占领获得。苏联解体使其扩张势头被打断，但是这种传统并未被肃清。20世纪，沙俄支持当时还属于中国的蒙古独立，最后将蒙古从中国分割独立出去。苏联全面介入蒙古，在各个领域实际上控制了蒙古，蒙古完全成为苏联附庸。苏联解体后，俄罗斯一度退出蒙古，但是随着中国力量进入蒙古，俄罗斯也不断加强与蒙古关系。中蒙俄三国构成了一个等腰三角，中俄两国都会在中俄关系基础上考虑与蒙古的关系发展，从某种意义上服从中俄关系。蒙古也在中、俄之间推行等距离，不会和任何一方走的太近，避免刺激另一方。2011年蒙古颁布的《蒙古国对外政策构想》提出，“与俄罗斯联邦和中国发展友好关系是蒙古国外交政策的首要方向，但是坚持均等交往、发展广泛的睦邻合作关系。同时照顾与这两国间的历史传统和经济合作的特殊性。”^[9]综合来看，蒙古在经贸领域和中国更密切，在政治、军事、文化领域和俄罗斯更密切一些。

蒙古是中俄两国竞争的缓冲国，中俄关系也会影响蒙古对外政策走向。蒙古在冷战时期加入苏联阵营成为中苏对抗的马前卒，冷战中俄关系正常化，蒙古也有机会能发展与两国关系。蒙古的对外政策不同程度受到中俄关系变化影响。现阶段的对外政策都要充分考虑中俄的态度，这也是蒙古不得不重视的问题。中俄都是世界大国，只要处理好彼此关系，那么与蒙古的关系也会顺风顺水。

蒙古更加注重引入该地区外的第三种力量。蒙古自从提出多支点外交政策后，与地区外国家特别是美国关系发展十分密切。蒙古十分重视美国在外交中的作用，宣称美

国是第三邻国，把美国当做最重要的邻邦。与美国发展关系既是契合蒙古外交政策的题中之义，也能平衡俄罗斯与中国在蒙古的影响。蒙古不希望成为中俄的博弈的筹码，引入美国是平衡中俄影响的好办法，也使得蒙古有了更多的选择。其次，蒙古更看重美国雄厚的财政援助。美国希望利用蒙古制约中、俄，对两国构成一定的安全压力，甚至也能够从中制造事端。理想很丰满，但是现实却是蒙古由于国土被中俄完全围住，对外交通完全被包围，这使蒙古的地缘价值利用空间有限。此外，欧盟、北约等重要的国际组织以及日本等发达国家也是蒙古十分看重的外交资源，这些组织和国家由于与中国、俄罗斯有不同的利害关系，也会在发展与蒙古关系上有所侧重。

蒙古的对外关系仍然面临调整压力，不论是结盟政策，还是目前奉行多支点策略，蒙古作为两个大国之间的小国，弱国，是很难排除两国影响的。中俄两国关系的好坏基本就决定了蒙古地缘环境的好与坏。蒙古的外交政策最大的考验还是其外交政策的平衡能力，如何保持中俄之间的大平衡和欧美日之间小平衡。

参考文献

- [1] 冯志强. 从地缘看大国战略夹缝中的蒙古国 [J]. 安阳师范学院学报, 2005 (6): 19.
- [2] 吴再政. 蒙古的安全战略与大国关系—解析蒙古国的中立外交路线 [J]. 解放军外国语学院学报, 2007 (4): 120.
- [3] 刘清才. 俄罗斯东北亚政策研究: 地缘政治与国家关系 [M]. 长春: 吉林人民出版社, 第238页.
- [4] 娜琳. 蒙俄积极修复双边关系的背景剖析 [J]. 当代亚太, 2002 (12): 42.
- [5] 新华网. 我国连续十年以上保持蒙古国最大贸易伙伴国地位, (N), http://www.xinhuanet.com/2017-09/26/c_1121728093.htm.
- [6] James Brooke. Mongolia.: Pay “More Attention to China Instead of Russia” [N]. The New York Times, July 9, 2005.
- [7] 马立国. 既是平衡也是被制约: 蒙古国“第三邻国”外交战略探析马立国 [J]. 内蒙古师范大学学报, 2019 (1): 10.
- [8] 娜琳. 论蒙古国与美国的双边关系 [J]. 当代亚太, 2007 (12): 6.
- [9] 郭庆, 马立国. 转轨以来蒙古国地缘政治思想的发展 [J]. 内蒙古社会科学, 2015 (2): 187.

(上接第29页)

理方式、理念与机制均进行相关调整^[5]。在几十年的洗礼中我国已经成为世界陶瓷制造大国。我国正处于互联网时代，世界陶瓷产业格局将再一次转变。

3. 结语

总之，就目前我国陶瓷行业发展阶段分析，其处于快速发展的阶段，但在发展过程中仍然面临各方面的问题。上文中笔者分析了陶瓷行业发展瓶颈、陶瓷行业未来发展方位变革及发展趋势，相信未来陶瓷行业技术水平将不断提高，创新出更为优质的产品，使高品质品牌可以占领市场，让具有较高文化附加价值的产品可以在激烈的竞争中脱颖而出。

参考文献

- [1] 康永, 李蓉梅. 陶瓷行业未来发展方位变革及发展趋势 [J]. 陶瓷, 2018 (5): 28-34.
- [2] 王荣杰, 杜夏芳. 我国建筑卫生陶瓷行业发展现状与未来的发展趋势 [J]. 陶瓷, 2013 (6): 9-12.
- [3] 徐凯. 浅谈陶瓷行业未来发展趋势 [J]. 中国民族博览, 2018 (10): 5-6.
- [4] 唐黎标. 试论陶瓷行业的未来发展趋势 [J]. 陶瓷, 2018 (9): 14-16.
- [5] 康永. 陶瓷墨水稳定性及其发展趋势 [J]. 陶瓷, 2016 (4): 9-15.