

县域平安建设评价体系研究

邵丽娜

凤翔区委政法委 陕西 凤翔 721400

摘要：党的十八大提出了高水平建设平安中国，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的科学化总要求。县域平安建设关系民生福祉，关系国家稳定，是确保经济建设高质量发展的重中之重。

关键词：平安建设 评价体系

县域平安建设是以基层和社会问题为抓手，直击各类热点事件、民生问题、社会矛盾，本研究基于县域平安建设考核的实际情况，采取田野调查、访谈、问卷调查等方式，从凝视视角，重点关注：有哪些因素影响了社会平安状况？具体的各类因素对于社会平安状况的影响程度如何？

一、研究的目的和意义

1.1 研究目的

我区正处于传统经济向新型经济的转型升级期，这一阶段必将会凸显出贫富差距加大、供需不平衡、政治和社会制度不完善、市场价格失调导致行业暴利等诸多负面现象，推进平安建设在维护社会稳定、有效化解社会矛盾方面意义深远，亦是党委和政府处理好改革、发展、稳定三者之间关系的重要举措，更是构建和谐社会、实现跨越式发展的应有之义。因此，构建安全平安、稳定有序的社会运行状态是一个重要的历史命题。

1.2 研究意义

1.2.1 理论意义

1.2.1.1 在凤翔区原有的有关平安建设的文献资料基础上再增加一些文献参考，为凤翔政法平安建设工作提供有价值的理论指导和借鉴。

1.2.1.2 运用符合区情的科学的研究方法对我区平安建设工作做出客观的评价，并通过对各个影响因子的有效分析最终得到县域平安指数和幸福指数。

1.2.1.3 更加突出以人为本的人文化治理理念。让平安建设向着人性化与法治化有机结合的目标迈进。

1.2.2 实践意义

1.2.2.1 通过对各个领域平安指数和幸福指数的综合评价，以更高层次提升公共服务水平，以乡村振兴战略为契机，推动新农村建设，进一步

缩小城乡差距，加快以城带乡、城乡统筹工作

进展，加快公共服务均等化、标准化建设。

1.2.2.2 通过对各个领域平安指数和幸福指数的综合评价，能够及时掌握县域平安动态，从意识形态领域对我区平安状况做一个综合研判，以预警预判为前提，精准把握县情现状，有效采取防范措施，实施差异化管理，提高治理能力。

1.2.2.3 通过对各个领域平安指数和幸福指数的综合评价，对社会各个领域风险点进行预判、预防，制定科学的治理方案，提供有价值的理论支撑，确保县域平安建设深度发展。

1.2.2.4 通过对各个领域平安指数和幸福指数的综合评价，进一步促进政法队伍教育整顿成果转化走深走实，建设一支素质硬、本领强的政法队伍。

二、研究拟解决的问题

一是平安指数指标体系构建的研究。

二是幸福指数指标体系构建的研究。

三是县域平安建设评价体系构建的研究。

三、研究的具体内容

3.1 平安指数

所谓“平安指数”包含两个方面的内容，一是衡量社会安全稳定状态的客观指标数值；二是居民安全感的主观指标数值。即社会安全指数和居民心理安全指数。居民心理安全指数又称公众安全感，是从“以人为本”的人文理念为出发点评价公众对社会的满意度。

3.2 社会平安的影响因子

3.2.1 社会平安制度的建设和执行

平安建设是一项系统工程，是集综治、维稳、社会发展、经济安全等多维度多领域联动一体化运行的庞大体系，是将威胁社会稳定、阻碍经济发展的各个因子进行源头治理，而综合治理的前提则是将各项工作有机融合、各项机制有效运行、各项制度有效执行。平安建设是一项系统工程，既不是过

去政法、综治工作的翻版重复，也不是过去稳定工作的简单强调。它要求改变过去单纯就治安讲治安、就稳定抓稳定的做法，把涉及社会稳定的各项工作有机地结合起来，融入到各个工作领域、各个工作部门和各个工作环节，构建平安建设新格局。平安建设是一项系统工程，既不是过去政法、综治工作的翻版重复，也不是过去稳定工作的简单强调。它要求改变过去单纯就治安讲治安、就稳定抓稳定的做法，把涉及社会稳定的各项工作有机地结合起来，融入到各个工作领域、各个工作部门和各个工作环节，构建平安建设新格局。

3.2.2 社会治安安全

社会治安安全在一定程度上受到社会政治、经济、文化、教育等诸方面因素的制约和影响，是社会各种矛盾的外在综合反映。基于人类对于生活风险的预测以及安全环境的认知，人类对“安全”基本需求的要求，人类对于抑制犯罪、追求社会治安良好秩序的需要。由此可见，构建社会治安状况评价指标体系的重要性和必要性显而易见。

3.2.3 社会经济安全

经济安全是指一个社会的经济发展水平与风险防范水平。经济安全指数越高，国家的政治越独立、主权越完整。加强对经济新业态、新事物、各类新型经济犯罪的调查监管，维护好经济金融秩序，有利于激发社会活力，保护正常的社会生产经营活动。比如失业率的上涨将会诱发反社会行为，贫富差距加大将会导致居民安全感降低，也容易引发违法犯罪事实。

3.2.4 社会卫生安全

影响社会平安的卫生因子主要包括重特大传染病疫情、重大动物疫情、医药安全、食品安全等。近些年来爆发的 SARS 疫情、手足口病、禽流感、新冠疫情等流行疫病严重威胁社会安全。假药事件、三聚氰胺奶粉事件等类似影响公众安全感的事件层出不穷，卫生安全风险不容忽视。

3.2.5 社会资源和环境安全

资源安全是一个地区可以持续、稳定、及时、足量地获取所需自然资源的状态，是人类生存与发展的不可或缺的自然物质。环境安全是指人与环境的和谐程度。一方面主要是指由天文、地质、气象水文、土壤生物等不可抗力引起的自然灾害。另一方面指环境公害、战争、生物安全、网络诈骗、个

人隐私泄漏等安全问题。人类如何避免自己灭亡自己，已成为当今人们需要思索和回答的一个重大课题。

3.2.6 社会重大安全事故

这是公共危机管理之一，一般包括重大刑事案件、重特大火灾事件、涉外突发事件、金融安全事件、规模较大的群体性事件、民族宗教突发群体事件、学校安全事件以及其他影响严重的突发性社会安全事件。社会重大安全事故的发生直接危害民众人身安全和健康，也影响着社会的稳定和平安。

3.3 平安指数评价体系的建立

3.3.1 客观评价指标

表 1 平安指数评价指标体系

综合目标	二级指标	三级指标
社会平安指数	社会平安制度的建设与执行 (A)	法制政策的完备性 (A ₁)
		民主渠道的畅通性 (A ₂)
		主要政策的延续性 (A ₃)
		政府执行政策的质量 (A ₄)
		政府对突发事件的应急能力 (A ₅)
	社会治安安全 (B)	公安机关刑事案件每万人立案数 (B ₁)
		重特大刑事案件比例 (B ₂)
		刑事案件破案率 (B ₃)
		公安机关每万人受理治安案件数 (B ₄)
		公共治安安全突发事件数 (B ₅)
	社会经济安全 (C)	经济增长率 (C ₁)
		居民消费水平 (C ₂)
		通货膨胀率 (C ₃)
		物价上涨指数 (C ₄)
		突发性经济事件影响 (C ₅)
		贫困人口获救济所占比重 (C ₆)
		享受社保人口占社会劳动者比重 (C ₇)
		城镇人口登记失业率 (C ₈)
	社会卫生安全 (D)	法定报告传染病发病率 (D ₁)
		法定报告传染病死亡率 (1/10万) (D ₂)
		动植物疫情涉及人数 (D ₃)
		医药安全事故涉及人数 (D ₄)
		食品安全事故涉及人数 (D ₅)
		社会卫生支出费用 (D ₆)
	资源与环境安全 (E)	地质灾害及防治情况 (E ₁)
		地震灾害伤亡人数 (E ₂)
森林火灾伤亡人数 (E ₃)		
气象灾害伤亡人数 (E ₄)		
水灾旱灾受灾面积和成灾面积 (E ₅)		
环境污染与破坏事故次数 (E ₆)		
污染治理投资 (E ₇)		
社会重大安全事故 (F)	每万人交通事故发生数 (F ₁)	
	每万人交通事故伤亡人数 (F ₂)	
	每万人火灾事故发生数 (F ₃)	
	每万人火灾事故伤亡人数 (F ₄)	
	生产事故涉及人数 (F ₅)	
	公共生活事故涉及人数 (F ₆)	

3.3.2 主观评价指标

3.3.2.1 对社会制度和政府执行力、公信力的评价

3.3.2.2 对社会治安安全的感受

3.3.2.3 对社会经济安全的感受

3.3.2.4 对社会卫生安全的感受

3.3.2.5 对资源环境安全的感受

3.3.2.6 对社会重大事故安全的感受

通过对专家打分、公众评价的得分与客观指标体系的得分进行比较分析,如果相差无几,说明指标体系合理,如果相差较大,则需修正指标。

3.4 幸福指数

幸福指数是衡量人们对自身生存和发展状况的感受和体验,即人们的幸福感的一种指数,是满足感、愉悦感和价值感的有机统一。它包含两个方面的内容,一是民众所拥有的外部生存环境的质量,二是人们自身的发展条件。

3.5 建立幸福指标的指导原则

3.5.1 客观性原则

指标选择要立足区情,注重反映县域经济高质量发展带来的进步,能全面展现社会发展给居民带来的幸福体验。

3.5.2 可操作性原则

指标选择要内涵明确、概念清晰、剪表性强、容易收集,又极易被民众所认可,肯有较强的可操作性。

3.5.3 唯一性原则

每个指标均是唯一的,不重复设置,且只归入一个类别。

3.5.4 前瞻性原则

幸福是人类追求的终极目标,人类对于幸福指标的设定是基于情感体验、生活质量、精神满足等多个方面的,总是会等于或高于目前的生活状态。幸福指标的建立既要以现实为依据,又要着眼未来。

3.6 幸福指标评价体系建设

四、研究的结论

本研究坚持理论指导实践原则,细化了各项指标的归类和内容,从而构建了县域平安建设评价体系。笔者在理论、方法、实践运用上均进行了一定的创新,以期科学地指导实践工作。

4.1 县域平安建设平安指数和幸福指数评价指标体系构建

县域幸福指数指标体系

县域平安指数指标体系

表1 幸福城市建设评价指标体系

一级指标	二级指标	单位	指标性质
经济发展	人均国内生产总值	元	正指标
	城镇登记失业率	%	逆指标
	城镇恩格尔系数	-	逆指标
	城镇化率	%	正指标
生活水平	城镇人均可支配收入	元	正指标
	城镇人均住宅建筑面积	平方米	正指标
	人均城市道路面积	平方米	正指标
	每百户城镇居民家庭拥有家用汽车数	辆	正指标
	万人拥有公交汽车数	辆/万人	正指标
	每百户城镇居民家庭拥有电脑数	台/百户	正指标
	人均教育文化娱乐消费支出占比	%	正指标
社会事业	离婚率	%	逆指标
	人均教育经费	元	正指标
	万人拥有小学数	个/万人	正指标
	万人拥有医生数	人/万人	正指标
	万人拥有医院、卫生院床位数	床/万人	正指标
	城镇最低生活保障标准与人均生活消费支出比例	%	正指标
	每千名老人养老床位数	床	正指标
	每百人公共图书馆藏书数量	个/百人	正指标
生态环境	城市燃气普及率	%	正指标
	建成区绿化覆盖率	%	正指标
	人均公园绿地面积	平方米	正指标
	全年空气二级以上天数比例	%	正指标
	城市污水集中处理率	%	正指标

4.2 方法说明

县域平安建设平安指数评价通过专家打分或大众评分进行核算,县域平安建设幸福指数评价通过对各部门所提供的数据进行相关计算,最终对得出的结果运用一定的手段进行分析比较,从而检视县域平安建设运行机制,最终得出终极评价结论。

4.3 创新之处

县域平安建设评价体系的构建,对于推动平安建设的科学化、合理化发展意义重大,摒弃了当前目标考核中的局限性,标准化设计各个评价指标,既符合县域平安建设的现状,又兼顾多个维度,当且应当实施并不断深化和发展。

县域平安建设评价体系的构建,是从人性化理念出发,在充分满足人类各方面需求的基础上,从主观评价和客观评价两方面去探寻一般规律,从而指导县域平安建设有序推进。

县域平安建设评价体系的构建,是从宏观角度出发,结合县域平安建设实际,建构理论化评价体系,用科学理论去引导平安建设实践工作向着正确

方向前进。

评价领域	评价指标	单位	权重
经济发展及民生投入	人均 GDP	元	4
	第三产业增加值占 GDP 比重	%	2
	民生投入占一般公共预算支出比重	%	4
收入分配	城乡居民人均收入	元	2
	城乡居民收入占 GDP 比重	%	2
	城乡居民收入比	%	2
就业与社会保障	居民失业率	%	3
	社会保险覆盖率	%	1.5
	享受最低生活保障人口比例	%	1.5
教育医疗	平均受教育年限	年	3
	每千人口拥有职业医生数	人	1.5
	平均预期寿命	岁	1.5
文化体育	文化及相关产业增加值占 GDP 比重	%	6
	“三馆一站”覆盖率	%	6
身心健康	身体心理健康度	%	4
	自由支配时间充足率	%	4
	休闲娱乐活动丰富度	%	4
物质保障	经济收入满意度	%	4
	住房条件满意度	%	4
	社会保障满意度	%	4
生活便利	交通状况满意度	%	3
	医疗条件满意度	%	3
	教育状况满意度	%	3
	其他生活设施满意度	%	3
环境舒畅	社会秩序满意度	%	6
	社会环境满意度	%	6
自我价值实现	工作满意度	%	6
	社会认同感满意度	%	6

一级指标 ^ρ	二级指标 ^ρ	得分 ^ρ
社会平安 ^ρ 制度建设 ^ρ 与执行 ^ρ	法律政策的完备性 3 ^ρ	ρ
	民主渠道的畅通性 4 ^ρ	ρ
	政府执行政策的质量 4 ^ρ	ρ
	政府对突发事件的应急能力 4 ^ρ	ρ
政治 ^ρ 安全 ^ρ	群体性事件数 5 ^ρ	ρ
	非正常上访案事件数 5 ^ρ	ρ
	腐败违法违纪问题案事件数 5 ^ρ	ρ
社会 ^ρ 治安 ^ρ 安全 ^ρ	刑事犯罪情况 5 ^ρ	ρ
	交通事故情况 5 ^ρ	ρ
	火灾事故情况 5 ^ρ	ρ
	司法纠纷情况 5 ^ρ	ρ
经济 ^ρ 安全 ^ρ	经济犯罪情况 3 ^ρ	ρ
	民商事案件情况 3 ^ρ	ρ
卫生 ^ρ 安全 ^ρ	法定报告传染病发病率 3 ^ρ	ρ
	法定报告传染病死亡率 3 ^ρ	ρ
	医药安全事故涉及人数 3 ^ρ	ρ
	食品安全涉及人数 5 ^ρ	ρ
生态 ^ρ 环境 ^ρ 安全 ^ρ	社会卫生支出费用 5 ^ρ	ρ
	环境污染与破坏事故次数 4 ^ρ	ρ
	空气质量情况 3 ^ρ	ρ
	污染治理投资 3 ^ρ	ρ
生产 ^ρ 安全 ^ρ	安全生产事故总数 5 ^ρ	ρ
	安全生产死亡人数 5 ^ρ	ρ
	安全生产受伤人数 5 ^ρ	ρ

参考文献：

- [1] 孙庆国. 英国地方政府绩效评估体系改革及对中国的启示 [J]. 辽宁大学学报: 哲学社会科学版, 2008, 36 (4): 17-20.
- [2] 王良健, 侯文力. 地方政府绩效评估指标体系及评估方法研究 [J]. 软科学, 2005 (4): 11-13, 22.
- [3] 杨廷书. 新形势下深入开展县域金融平安建设的思考 [J]. 时代金融, 2015
- [4] 冯毅. 社会安全突发事件概念的界定 [J]. 法制与社会, 2010
- [5] 袁春振. 经济发展与经济增长方式比较研究 [J]. 理论学刊, 2008
- [6] 台运启, 戴锐治. 安应急警务的独立性及其研究范围初论 [J] 《公安教育》, 2014