

# 美军从阿富汗撤军后重返中亚的困境与突破办法

李家晶 李 苗

战略支援部队信息工程大学 471000

**摘要:**美国自5月1日起从阿富汗撤军,此举将诱发阿富汗局势动荡、阿内战爆发,地区恐怖主义伺机反扑。美出于自身利益考虑,或谋求重返中亚,以期由明转暗维持在阿军事行动能力,由内转外维持军事威慑能力,重塑中亚地缘政治格局。中亚国家和俄罗斯利益交织,美军重返中亚面临诸多困难。为实现中亚驻军目的,美可加大诱压力度,明暗配合,多手并用,徐图突破。

**关键词:**美国 撤军 中亚 驻军

2021年4月14日美国总统拜登正式宣布美将于5月1日起开始撤回驻阿富汗美军,于2021年9月11日全部撤离。拜登同时强调,美国政府将继续支持阿富汗政府和塔利班之间的和平谈判,并协助国际社会训练阿富汗军队。《华尔街日报》援引美国官员的话说,美国相关机构正在研究将从阿富汗撤离的武装力量转至中亚和中东国家驻扎的可能性。当前,美国全球领导力下降,国内新冠疫情失控,国内矛盾激化,中俄等新兴国家崛起,此时宣布撤军是美被迫采取的战略收缩之举,旨在调整部署着力应对亚太地区重要挑战,竭力维护自身国际霸权地位。

## 一、美国曾部署于中亚的军事基地

9·11事件以后,美国的中亚五国军事政策服务于其在阿富汗的战争需要,阿富汗的军事存在与其在中亚五国的军事存在息息相关,美国假借反恐名义,在阿富汗战争期间持续加强在中亚的军事部署,随着阿富汗战争的旷日持久化逐渐扩大在中亚的军事基地和驻军规模,高峰时期美国及其盟友在中亚维持了六千余人的驻军规模,主要包括以下基地及运输线:

**汉纳巴德空军基地:**位于乌兹别克斯坦,2002年建立,为美向阿北部地区的作战行动提供支援。2005年美乌关系因安集延事件恶化,加上美国在中亚大力推行“民主价值观”引起中亚各国政府的不安,当年11月该基地关闭。

**玛纳斯空军基地:**位于吉尔吉斯斯坦,2001年建立,2014年6月关闭,为美军在中亚最大的空军基地,被美国五角大楼视为驻阿美军和多国部队的“战略生命线”。

**库利亚布机场:**位于塔吉克斯坦,2001年开放,距阿富汗仅100公里,用于支援阿富汗境内的美军

和法军作战。

**阿拉木图机场:**位于哈萨克斯坦,2002年开放,哈同意在“特殊情况下”向在阿富汗执行反恐任务的外国战机提供军用机场。

**北方运输线:**2012年,俄罗斯决定允许驻阿国际安全援助部队过境俄罗斯,在欧洲和阿富汗之间运送武器装备及军事物资,这条转运通道被称为“北方运输线”,梅德韦杰夫于2015年签署命令对北约彻底关闭该运输线。

## 二、美国重返中亚的战略意图

(一)撤而不离,随时介入阿富汗局势。随着美国在中亚军事立足点消失,军事力量撤出中亚地区,这必然使其对中亚地区的安全保障作用下降。阿富汗国民议会下院议长拉赫马尼4月14日对美国撤军表达担忧:国际部队目前从阿撤军的条件还不成熟,阿富汗局势有可能进一步恶化甚至陷入内战。美国谋求在阿富汗邻国部署军事力量,实时监控阿富汗国内局势变化,以便随时介入,维护美在阿和中亚地区的安全利益。

(二)伺机而动,继续影响中亚地缘政治。美北约为阿政府军打击阿塔提供关键支持。阿安全部队空中力量和特战力量对美依赖程度较高,美撤军后势必在很大程度上削弱阿政府军对阿塔的优势。美此时撤军将导致踞阿恐怖势力相互勾结,趁机发动攻势,内部乱局和恐怖主义外溢将加剧中亚国家面临威胁。此时美可以反恐为名顺理成章加强中亚军事部署,提升美在中亚地区的政治影响力。

(三)长远布局,谋划中亚地区的大国博弈。中亚地处要冲,地缘政治意义重大。美通过撤军进行战略收缩,意图集中力量应对中俄对其全球霸权地位挑战。美从阿富汗撤军,区域大国将承担更多

安全责任，分散消耗地区国家的精力。美趁机重返中亚，布局中亚战略，向北围堵俄罗斯，对俄罗斯形成全面封锁，向东遏制中国，掣肘“一带一路”在中亚的推进，向西震慑伊朗，向南控制印巴。

### 三、美国重返中亚的面临的困境

(一) 集安组织和国家政策的限制难以突破。一方面，根据集安组织规定，不经成员国允许禁止在成员国领土内驻扎成员国以外的军队，美军驻扎中亚难以突破集安组织内部规定。另一方面，乌外交政策和国防政策表明不会接纳外国的军事基地。五月初，乌国防部表示，该国军事学说不考虑在境内部署外国军队。因此美国遂将谈判设立军事基地的主要精力转向塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦等国。

(二) 俄罗斯在中亚的底线难以逾越。一是此前美国在阿富汗军事行动框架下在中亚维持驻军的规模远超反恐战争需要，若重返中亚将在波罗的海、外高加索和中亚形成对俄封锁线。二是中亚国家对俄罗斯在经济、军事领域依赖程度较高，不会贸然挑战逾越俄罗斯底线。三是俄强化与中亚的经济利益捆绑，巩固军事防线，加强外交斡旋拉拢，试图修复同中亚各国的关系，以减少美国在该地的影响力。

(三) 美在中亚劣迹斑斑，中亚国家心存戒心。美此前意图在中亚扶植亲美政权，推行颜色革命，强行进行民主改造。此举导致中亚国家内部动乱，人民反美情绪高涨。特别是颜色革命和安集延事件后，中亚国家意识到问题的严重性，开始驱逐驻扎在本国的美军。当前，美试图多线布局、混合介入，由明转暗，民主改造转变为民主输出。但中亚国家防范意识已然增强，若美提出驻军建议，定会从底线思维出发，严密防范。

### 四、美国突破困境的办法

(一) 加大地区斡旋，凝聚地区安全共识。4月23日，乌兹别克斯坦外交部新闻司发布消息称，中亚五国与美国间的“C5+1”模式高级别会晤以视频会议的方式举行，乌、哈、吉、塔、土五国外长及美国国务卿出席活动，就中亚国家与美国间的地区安全、应对气候变化及阿富汗和平进程等话题交流了意见。美大打外交牌，利用现有“C5+1”模式维护中亚地区安全稳定为由，加大对地区国家的诱拉力度。

(二) 加紧研拟方案，聚焦重点突破。4月15日，美国《纽约时报》报道称，美国官员就在中亚

地区部署军事基地的可能性与哈、乌、塔方接触。4月22日，美国国务卿布林肯分别与乌、哈外长通话，重申美国支持各共和国的“主权、领土完整和独立”。5月初，美国阿富汗和解问题特使扎尔梅·哈利勒扎德访问塔吉克斯坦。鉴于所受限制，美拟转换思路，选择重点方向，充分挖掘中亚国家的利益诉求，研究制定专属方案，逐个击破。

(三) 巧妙包装，分步推移。如美难以直接在中亚地区实现驻军，可通过谈判建立某种临时后勤中心，以民用借口派驻专家和工作人员。随后推行“军事渗透”，由民转军，由租转驻，多管齐下，明暗配合，方便在必要时支援阿富汗武装部队。

(四) 加大利诱力度，徐图突破。以经济援助、赠送装备和高额租金为诱饵，迫使中亚国家就范。新冠疫情爆发以来，中亚国家经济雪上加霜，国内局势动荡加剧，此时美方抛出巨额经济援助，可解中亚国家燃眉之急。2002年，乌兹别克斯坦因提供土地获得3亿美元的资金以及军队武器和技术装备；吉尔吉斯斯坦2014年前每年可从美军事基地获得6400万美元的租金。美从阿富汗撤军，可将驻阿美军装备以赠送为名，加强与中亚国家的军事合作，为租借军事基地、实现驻军目的提供契机。

### 参考文献：

- [1] 陈恒政. 后阿富汗时代美国中亚关系中的国际制度构建研究 [D]. 上海外国语大学硕士学位论文, 2019.
- [2] 林凡迪. 俄美在中亚地区的竞争与合作研究 [D]. 黑龙江大学硕士学位论文, 2019.
- [3] 刘亮. 博弈论视角下美俄中亚战略竞合关系研究 [D]. 华中师范大学硕士学位论文, 2019.
- [4] 王诗伟. 浅析亚太“再平衡”背景下美国中亚政策的调整 [D]. 外交学院, 2016
- [5] 朱永彪, 魏丽珺. 中国、美国和俄罗斯在中亚的影响力评析 [J]. 俄罗斯研究 2019(5): 73-107
- [6] Темур Умаров. В поисках базы. Вернутся ли американские военные в Центральную Азию [EB/OL]. (2021-05-27)[2021-06-01]. <https://carnegie.ru/commentary/84579>.
- [7] Хурсанд Хуррамов. Центральной Азии все сложнее маневрировать между интересами Запада и России [EB/OL]. (2018-12-21) [2021-05-13]. <http://rus.ozodi.org/a/29669182.html>.