

# 警务新常态下地铁风险隐患探源及其对策

吴立霞 黄喜

广西警察学院治安学院 广西南宁市 530029

广西南宁市公安局地铁公安分局安吉站派出所 广西南宁 530001

**摘要:** 地铁交通是作为城市交通系统当中重要构成部分,其具有显著空间封闭性、影响连带性、运行全线性、运营开放性的特点,也正是因为这一特性,也令其成为暴恐行动的首选目标之一。基于此,本文将主要站在警务新常态角度下,针对地铁风险隐患源头进行探析,同时提出相关对策。

**关键词:** 警务新常态; 地铁风险; 暴恐事件

## 引言:

地铁具有优点多、线路长、范围广、人密的特点,具有高度的信息安全风险。一旦发生安全事故、灾难,甚至暴恐围城事件,旅客疏散和救援难度很大,极有可能造成较大的人员伤亡和极端的社会影响。新形势新机遇下,加强轨道交通反恐安全工作已成为全国各地公安部门的共识。我国即将进入轨道交通快速发展阶段,要做好统筹协调,防患于未然。

## 1 地铁暴恐事件含义及特征

### 1.1 地铁暴恐事件的含义

地铁暴力恐怖事件不属于我国四大突发事件中的社会发展保障范畴。根据2016年1月1日实施的《中华人民共和国反恐怖主义法》(以下简称《反恐怖主义法》)的有关要求和我国社会治安事件的特点,将实践英国国土安全部(DHS)。笔者认为,地铁暴力事件是指在地铁城市交通中使用暴力行为、破坏、恐吓,危害地铁一切正常运行的安全和纪律,产生社会发展焦虑,危害信息安全,侵害地铁交通安全的行为。人身安全资产,或恐

**基金项目:** 公安部公安理论与软科学计划项目“我国城市轨道交通防范和打击暴力恐怖活动策略机制研究”(2018LLYJCQJ026)。

**作者简介:** 吴立霞,出生年月:1984,性别:女,民族:壮族,籍贯:广西合山,学历:研究生,职称:讲师,研究方向:治安学、边境治理;工作单位:广西警察学院治安学院;单位地址:广西南宁市青秀区军堂路6号;单位邮编:530029。黄喜,出生年月:1978,性别:男,民族:汉族,籍贯:广西浦北,学历:本科,职称:派出所长,研究方向:反恐警务、治安治理;工作单位:广西南宁市公安局地铁公安分局安吉站派出所;单位邮编:530001

吓党政机关和国际经济组织的暴力事件。

### 1.2 地铁暴恐事件的特征

(1) 安全防护薄弱:一方面,地铁客流量大,人口密集。地铁站安检人员数量不能超过实际要求,地铁安检程序也不能像机场、高铁那样严格。安检率难以达到100%,助长了暴力恐怖分子的结构,乘虚而入。同时,由于安检设备的限制,许多高度隐蔽的爆炸装置和陶瓷刀具内的许多独特材料和危险物品都难以准确检测。立式X光机不能合理检测液体化学物质和生物物质。化学有害物质、汽车汽油定时炸弹等有害物质,以及检查区域的限制,也导致了安全检查的盲点和盲点。另一方面,地铁城市交通由通讯、自然通风、照明灯具等诸多子系统组成,破坏所有阶段将导致地铁城市交通功能全部丧失,导致公共秩序混乱或更严重。伤害。随着社会经济和科技实力的提高,地铁在各个城市开始普及,线路和网站也逐渐增多,网站多、线路长、覆盖面广的特点,使得民警人员配备与地铁具体情况不符,警察巡逻的频率、接警率、处理率都受到威胁,其安全防护系统是敏感的。(2) 应急管理难点多:一是地铁是相对封闭的城市地下空间,远离路面,出入口数量也有限。一旦发生暴力恐怖袭击,将导致人员难以撤离危险;同时,警察、消防、护理和救援人员及其救援设施也难以进入救援。此外,暴力恐怖的围攻很可能是灾难性的。例如,爆炸引起火灾事故并产生烟雾,有毒气体不能立即排除,会对群体造成二次伤害。其次,地铁内人口密度大,人群更集中。由于地铁灯光和逃生路线的强度相对有限,暴力恐怖事件很容易导致心理恐惧和纪律紊乱,从而导致踩踏事件,造成人群安全事故和意外伤害<sup>[1]</sup>。

## 2 地铁遭受恐怖袭击的风险隐患

### 2.1 安全防范难度系数高,呈现非对称状态

一是地铁站多、线路长、范围广、人多。因此,在

公安部门 and 地铁运营企业智能安防能源相对有限的情况下, 很容易产生智能安防盲点和盲区。其次, 地铁系统软件具有封闭式<sup>[2]</sup>。一旦发生突发事件, 消防安全、诊疗等救援人员无法立即到达现场, 火灾疏散救援工作繁重, 很容易扩大伤亡群体的不利影响。第三, 地铁系统的纵横比与周边环境的关系, 促进了地铁突发事件危害的广泛覆盖。地铁作为城市公共交通的主动脉, 不仅与城市供电、电力工程、天然气等管道重合, 而且穿梭在大城市的重点基础设施建设和交通道路之间。一旦发生爆炸事故等恐怖事件, 很容易造成附近设备的偏瘫和群体焦虑。

### 2.2 现行安检标准的严酷性呈现非对称状态

一是轨道交通具有快速、方便、快捷的特点, 不适合采用“机场式”的安检方式, 目前标准安检规范和运力日益分化。二是禁限用项目设立不充分, 存在异议。轨道交通安检实施的八类禁止对象和三类限制对象均属于类型要求, 缺乏既定的实施方案。例如, 斧头等具有一定破坏力的产品不属于禁售品范围。它们是地铁。安全埋下了隐患。三是安全程序规范化水平有待提高。部分安检点不采用详细说明或文字方式, 让旅客及时掌握安检程序。很容易因为乘客的不理解而引起不必要的纠纷。

### 2.3 安全法规滞后呈现非对称状态

一是轨道交通安检管控工作缺乏上位法律支撑点, 法制水平低, 前期法规缺乏合理的社会经验, 其他相关法律法规是否适用于轨道交通安检尚存在争议。二是现阶段各地轨道交通重大安全检查所遵循的最普遍的行政法规或区域性标准文件, 缺乏统一的控制检查实施方案。它们只是纯粹的具体指导、检查和监督, 避免了一些急需解决的主要问题。第三, 虽然《城市轨道交通管理办法》部分授权地铁运营企业进行处罚, 但不接受行政许可的侵权人缺乏相关规章制度或规范性文件的限制, 极易引发纠纷<sup>[3]</sup>。

## 3 地铁暴恐袭击应对策略

### 3.1 以政治建警为根基, 坚持从严治警

抓好政治警察建设基石, 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 始终坚持从严治警。一是实行知行合一。加强学习党的十九大精神, 全面认识和准确把握党的十九大明确提出的一系列新的主旨、关键见解、重大区别、重大举措, 提升政治立场。党的立场, 强化责任。努力学习习近平总书记系列产品重要批示特别是检察工作主要重要批示, 内化“四个意识”, 坚定不移的精神支柱, 牢牢筑牢压舱物, 严肃政治纪律。

做军人, 做NBA勇士, 为党和人民保驾护航。二是加强深耕。完善公安队伍党风廉政建设, 认真贯彻落实反腐败和廉政建设“三会一课”规章制度和各项实施方案。持之以恒, 严把质量, 多管齐下, 持之以恒, 靠质量立于世界, 靠兴业银行脚踏实地, 靠实际工作业绩发展。抓习惯养成, 抓考勤管理考核, 让公安民警懂得尊重、守住底线、实现销售业绩, 确保自主创新、敢于担当、品行端正。

### 3.2 分流非110警情, 保障地铁警力无增长改善

随着地铁线路的拓宽, 地下案件的总输出量也在稳步增加, 尤其是飞飞110的案件数量不断增加, 占用了相对有限且宝贵的接警资源, 让原本焦急的警员们措手不及<sup>[4]</sup>。但实际上, 处理范围广泛的外行有很多风险。警方一旦疏忽, 很容易给民众留下不好的工作印象, 造成不必要的报案。对此, 地铁公安机关将按照共创综合管理委员会的要求, 积极会同其他相关部门寻求解决方案, 完善职责分工, 提高效率; 同时, 利用地铁网络媒体加强宣传, 正确引导群众。非紧急保险待遇可先拨打城管热线“12319”、质检报告“12365”、环保热线“12369”、消费者维权“12315”等政府服务电话。公安部门这样做, 不是“不作为”, 而是“善作为”。

3.3 依托智慧警务的ICT技术, 加强暴恐信息采集和数据挖掘工作

智慧警务的ICT技术具体包括: 统一通信、大数据挖掘、警用装备GIS、移动互联网、智能监控与分析、移动智能终端。在经济发展能力不断提升和科技进步不断创新的今天, 暴恐分子的结构更加隐蔽, 手段更加多样化, 需要主动聚焦互联网大数据, 携对传统的公安程序进行改革。升级为“建筑科学与通信技术合二为一”, 确保文字、音频、视频随时随地高效安全传输。要进一步加强数据信息采集和大数据挖掘, 按照“大数据挖掘优化算法”, 对海量数据进行探索分析, 转化为数据可视化信息工作, 提供预警信息和地铁暴力恐怖事件情报信息。同时, 要升级视频监控系统, 将情绪识别技术和面部识别技术融入系统软件, 对地铁站附近和网站内的重点人员和异常人员进行检测预警信息, 依托公安信息网络, 完善警用装备在线地图使用, 完成跨区域、跨部门的信息整合和资源共享协作。

### 3.4 建立专门的地铁反暴恐数据库

现阶段我国大部分反恐数据信息来自海外数据信息, 对地铁反恐数据库的基础查询也非常缺乏。密钥的创建对于地铁反恐事件专业数据库查询群具有重要的现实意义。包括建立涉恐恐怖分子信息内容数据库、地铁暴力

恐怖事件数据库查询、暴力恐怖事件标准方法数据库、地铁暴力恐怖事件信息数据库。掌握暴恐分子的年龄、性别、手掌指纹识别、技术专长、外貌等相关信息，探索暴恐事件发生的规律、标准和方法特点，同时利用这些信息进行信息采集和数据信息融合服务平台完成地铁对反恐数据库查询的深入探索，转化为地铁反恐信息工作的数据可视化，为完成地铁暴恐监测预警信息工作奠定基础事件。

#### 4 结语

随着我国新型智慧城市基础设施的不断实施，需要积极将智慧警务基础设施与地铁防暴反恐工作有机结合，依托互联网技术、物联网技术、云计算技术和其他方式智能化，探讨地铁暴力恐怖事件的走向和研究，结合信

息内容、高科技技术、物理、环境、机械设备的长宽比，提供更高效的智能系统解决方案和智能系统管理决策，实现“共享，协同，服务，实时”的应对警务模式。

#### 参考文献：

- [1]徐申.智慧警务视角下地铁暴恐事件的应对策略研究[J].贵州警官职业学院学报, 2019, 031(005): 77-82.
- [2]陈晟.地铁车站施工的风险认识及对策[J].价值工程, 2019, 38(15): 123-125.
- [3]郭浩.地铁运营事故分析及其对策研究[J].环球市场, 2020, 000(003): 131.
- [4]李明明[1].地铁安检工作现状及优化路径探析[J].辽宁警察学院学报, 2019, 021(001): P.51-54.