

# 扫黑除恶长效机制建设问题研究

## ——扫黑除恶组织领导责任机制建设研究

陈宇歌

营口市鲅鱼圈区人民检察院 辽宁营口 115000

**摘要:**当前,“扫黑除恶”已经成为了一个热词。在全国开展扫黑除恶专项斗争,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策,事关社会大局稳定和国家长治久安,事关人心向背和基层政权巩固,事关进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想。建立健全组织领导责任机制,强化担当意识,落实领导责任,担负好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责,强化党组织在扫黑除恶专项斗争中政治功能,发挥领导核心作用,更要加强各部门职责作用,保证扫黑除恶专项斗争的贯彻落实。

**关键词:**扫黑除恶;领导责任;各部门联动

### 一、建立扫黑除恶领导责任机制的原因

(一)建立党的领导责任机制是扫黑除恶内容和重大意义决定的。明确党的领导责任,就是要强化党在扫黑除恶专项斗争的职责和义务,保证扫黑除恶专项斗争的政治效果和社会效果;就是要求建设的责任意识要进一步加强,推进力度要进一步加大。

(二)落实党的领导责任是扫黑除恶专项斗争的迫切要求。一些地区的涉黑涉恶问题影响恶劣,亟待解决。党委要深刻认识扫黑除恶专项斗争的长期性复杂性艰巨性,切实担负起抓党的主体责任,把思想统一到中央对当前扫黑除恶专项斗争的准确判断上来,把行动落实到中央部署的各项任务上来,用猛药去疴、重典治乱的决心,以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,坚决把扫黑除恶专项斗争进行到底。

### 二、建立扫黑除恶组织领导责任机制的内容

#### (一)充分发挥党组织领导核心作用

1、坚持组织发动。利用“三会一课”、党员活动日等,多途径、多形式向广大党员传达习近平总书记重要批示指示精神和党中央扫黑除恶专项斗争部署安排,把扫黑除恶专项斗争背景、内容、意义讲清楚,在全社会唱响扫黑除恶的主旋律<sup>[1]</sup>。

2、坚持党员带动。在扫黑除恶专项斗争中充分发挥共产党员的先锋模范作用,广大党员干部行动起来,旗帜鲜明的反对黑恶势力和涉黑犯罪活动,坚决同黑恶势力作斗争,凝聚起党员干部群众同黑恶势力作斗争的强大正能量<sup>[2]</sup>。对党员发挥先锋模范作用不明显、不坚持原则、缺乏战斗力的,要通过严肃组织生活,加强思想政治教育等措施,引导他们敢于发声、敢于亮剑,旗帜鲜明地同涉黑涉恶、黄赌毒等不法行为作坚决斗争。

#### (二)加大软弱涣散党组织整顿力度

整顿软弱涣散党组织,加强党组织建设,是铲除黑恶势力滋生土壤的治本之策、关键之举,务必把这个基础夯实筑牢。一是明确对象整顿。乡镇主要领导亲自包保,建立整改台账,落实整改措施,明确整改时限,促其整顿转化提升<sup>[3]</sup>。切实发挥好驻村第一书记的作用,以抓好基层组织建设作为“第一职责”,把建强班子推动发展和群众脱贫作为最大工作任务。二是突出重点整顿。对各级党建工作巡察反馈的问题和人民群众反映强烈的问题,开展深入自查,对全体村干部来一次全面“体检”,重点查我们的村干部有没有涉黑涉恶,有没有违规参与村级扶贫项目等建设。

#### (三)强化村“两委”建设,加强基层组织战斗力

基层党组织坚强有力,党的执政基础就能坚如磐石。一是强化村“两委”建设。举办农村干部培训班,通过专题辅导、实地观摩等方式,提升村干部的党性修养和素质能力,增强村干部实施乡村振兴战略、引领农民脱贫攻坚、带领群众增收致富的积极性和主动性。二是强化党员队伍建设。通过“党员设岗定责”,定期开展服务活动。三是强化选派干部队伍建设。选派驻村“第一书记”,进一步壮大基层党建工作力量,通过“第一书记”入户走访,详细了解掌握群众思想动态和存在的苗头性、倾向性问题,及时向上汇报解决。

### 三、强化各部门职责作用

#### (一)各部门联动的重大意义

1、各地各有关部门深入贯彻党中央决策部署,科学谋划、精心组织,全力以赴、攻坚克难,坚持“稳、准、狠”,依法打掉了一批作恶多年的黑恶犯罪团伙,侦办了一批沉积多年的黑恶犯罪案件,查处了一批涉黑涉恶腐

败分子和“保护伞”，破解了一批治理难题，保证了扫黑除恶专项斗争取得了重大阶段性成果。

2、涉黑涉恶的形式多样，手段多种，黑恶势力活动逐渐趋于隐蔽，游走于犯罪与违法之间，同时其组织形态、攫取利益的方式也在发生改变。渗透的重点领域发生变化，从过去的采砂、建筑等行业，转为向物流、交通等领域渗透。还有构建非法高利放贷平台，成立所谓贷款公司，延伸黑恶势力犯罪，然后进行“软暴力”催债，对群众人身安全形成威胁。各职能部门应强化自身的职责和作用，不断提高责任意识、政治站位，多部门协同配合，实现多部门联动、齐抓共管，协同攻坚、全力投入，从社会的各行各业来加强对涉黑涉恶势力的打击。

## （二）各部门的职责作用

### 1、政法机关

政法机关要建立完善重大黑恶势力犯罪案件会商机制，对涉黑涉恶案件实行分组挂牌督办制度，对群众关注度高、社会影响恶劣的黑恶势力犯罪案件，依法采取挂牌督办、上提一级、异地用警、异地羁押、异地起诉、异地审判、异地执行刑罚等措施，排除干扰阻力。

### 2、纪检监察机关

（1）纪检监察机关综合运用日常监督、巡视巡察、联点包案等方式，对“保护伞”“关系网”一查到底。狠抓“打财断血”，有力摧毁黑恶势力的经济基础。把扫黑除恶专项斗争和基层“拍蝇”结合起来，深挖黑恶势力“保护伞”聚焦黑恶势力背后的腐败问题，坚持查出涉黑涉恶腐败，为从源头上遏制黑恶势力，夯实党的执政基础提供坚强纪律保障。

（2）对政法机关已侦破的涉黑涉恶违法犯罪案件中有“保护伞”的，逐案过筛、扩线深挖，揪出背后的“保护伞”和腐败分子，一查到底，确保除恶务尽。立足职责定位，主动对接政法机关，建立涉黑涉恶腐败问题线索与黑恶势力违法犯罪线索双向快速移送制度和查办结果反馈机制，对政法机关移送的问题线索，优先处置、及时向对方反馈。

（3）牢固树立“一盘棋”思想，坚持在党委统一领导下，加强与政法机关的沟通联系，不断提高工作整体性、协同性和实效性。纪检监察机关与政法机关建立案件会商机制，共同认真研判、逐案过筛，深挖案件背后的腐败问题。

（4）把严惩涉黑涉恶腐败问题与推进扶贫领域腐败和作风突出问题专项治理相结合，纪委监委与巡视、审计、扶贫等部门建立联动联办机制，定期沟通信息、移

送线索，职能部门发现有关问题线索后，移送纪委监委机关，形成快捷、高效的线索移送机制。

### 3、公检法协同配合

（1）要加大扫黑除恶专项斗争的调度和督导力度，强化公检法三机关协作配合。要坚守法治理念，恪守法治思维，强化办案纪律，认真执行最高法、最高检、公安部、司法部联合下发的《关于办理黑恶势力犯罪案件若干问题的指导意见》，准确把握黑社会性质组织的四个特征，不冤枉好人，更不放纵坏人，确保每一起案件都办成“铁案”。要发挥检察机关扫黑除恶专项斗争专业化办案组作用，运用专业化一体化办案优势，以立案监督、侦查活动监督、审查逮捕为重点，搞好立案监督，开展好追捕、追诉和刑事执行工作监督。要坚持和完善重大涉黑涉恶案件提前介入制度，引导侦查取证，依法履行审查逮捕职能，严格监督执行、变更、撤销刑事强制措施，确保司法公正。

（2）要增强“四个意识”，以提升勇于担当的责任感和使命感为目标，加强队伍建设，提高政治站位，激发政法干警扫黑除恶专项斗争的工作信心和昂扬斗志。要树立法治思维，以提升办案能力为目标，开展岗位练兵和业务培训，提升调查摸底能力、审查证据能力、侦捕诉审能力和刑事执行能力，掌握和适用最新的刑事司法政策，为扫黑除恶专项斗争提供人才和智力支撑。

### 4、组织部门

充分发挥基层党组织智力功能，组织发动群众积极参与扫黑除恶专项斗争，持续整顿软弱涣散基层党组织，为铲除黑恶势力滋生土壤提供坚强组织保障。在换届选举中严格人员把关，坚决把黑恶势力等不符合条件的人选挡在门外。

### 5、宣传部门

（1）组织指导媒体，大力宣传党委政府扫黑除恶专项斗争的决心、举措和成效，深入采访报道一批涉黑涉恶的典型案件，壮大声势，营造氛围，严格落实主管主办和属地管理原则，健全舆论引导机制，严防负面情绪扩散。综合运用媒体平台，活化宣传方式。加大对扫黑除恶专项斗争有力举措、显著成效和先进典型的报道力度，努力把典型案例报道转化为法治公开课、犯罪警示课、干群教育课，积极打造思想精深、艺术精湛、制作精良的文艺作品，不断凝聚正能量。

### 6、金融、税务、审计部门

积极配合政法机关调查取证，及时查询、冻结黑恶势力资金账户，依法查处黑恶势力偷税漏税、侵吞集体财产等违法犯罪行为，依法打击黑恶势力洗钱犯罪活动。

在银行业领域，重点摸排非法设立从事或者主要从事发放贷款业务的机构或非法以发放贷款为日常业务中的下列行为：利用非法吸收公众存款、变相吸收公众存款等非法集资基金发放民间贷款的；以故意伤害、非法拘禁、侮辱、恐吓、威胁、骚扰等非法手段催收贷款的；利用黑恶势力开展或威胁开展业务的；套取金融机构信贷基金，再高利进行转贷的；面向在校学生非法发放贷款，发放无指定用途贷款，或以提供服务、销售商品为名，实际收取高额利息（费用）变相放贷的；银行业金融机构工作人员和公务员作为重要成员参与或实际控制人的。在保险业领域，重点摸排接收以下线索：有组织的保险诈骗活动；非法放贷、暴力讨债、非法设立金融机构和非法开展金融业务等问题；银行保险机构和从业人员涉黑涉恶问题。

#### 四、扫黑除恶专项斗争组织领导责任机制的问责

问责追责同步到位。对政治站位不高、组织领导不强、职责定位不清、工作推进不实、协调配合不畅、工作作风不优等问题，硬起手腕严肃查处，以问责倒逼责任落实。

扫黑除恶是时代所需。对付黑恶势力，除了党组织的有力领导、各部门的协同配合，我们整个社会必须动员起来，重拳出击，方可奏效。黑恶势力的无法无天、恣意妄为，导致基层人民群众的生命财产安全遭受损失，使广大基层群众的获得感、幸福感、安全感无从谈起。扫黑除恶专项斗争对于维护社会和谐稳定、巩固党的执政基础，推进国家治理体系和治理能力现代化，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦创造安全稳定的社会环境具有重要意义。黑恶荡尽天下白，这是一个理想的社会，现在已经开始，在不久的将来打破一个旧世界之后，我国必将建立一个更加美好的新世界。

#### 参考文献：

- [1]杨昌军.“构建”打黑除恶“主动进攻型机制的几点思考.”湖北警官学院学报000.001(2003):16-19.
- [2]熊秋红.“我国应开展扫黑除恶专项斗争与长效机制建设.”政府法制(2018).
- [3]杨学渊.法治视角下“扫黑除恶”的保障策略研究[J].法制博览,2020,000(003):145-146.