

对农村基层党组织公信力的思考： 主攻方向、归因及路径再造

赵影

新疆师范大学 政法学院 乌鲁木齐 830017

摘要：农村基层党组织公信力建设对于新时代实现脱贫攻坚，全面建设小康社会具有重要作用。该文章从农村基层党组织公信力建设的构成要素切入，深入分析农村公信力建设成功经验与现实瓶颈，并在此基础上对现实困境的归因也进行深入的探讨，尝试着提出几点思考，即要强化服务意识、规范权力运用、提升基层党员干部素质的建议，希冀对提升党组织公信力，夯实执政根基提供参考。

关键词：农村；基层党组织；公信力

农村基层党组织公信力是指农村基层党组织在行使权力、提供公共服务过程中获得农民群众信任的能力。对于一个执政党而言，获得群众的支持，就拥有了执政合法性的坚实基础。目前，我国在迈向工业化国家的道路上不断前进，我们依然是农业国家。农民在社会阶层中占据重要部分，因此，解决好农民问题，获得广大人民群众的支持，是一个执政党巩固其执政地位道路上必须关注的事情。亨廷顿说过：“在农村得势的政党通常能取得对全国政府的控制，并创建一个有着高度政治稳定性的政权。”^①农村基层党组织是党和人民之间的桥梁，领导、处理村务并把党的思想动态传给村民，因此，农村基层党组织公信力建设至关重要。

一、农村基层党组织公信力的主攻方向

农村基层党组织各项工作的开展以各种因素为依托，首先广大农民群众的利益是农村基层党组织给予服务和开展各项管理的前提，其次党组织的权力要运行规范，组织内部团结积极向上；最后党员干部要不断提升自身专业和业务素质，与时俱进，不断提升为人民服务的能力和水平。

（一）农民利益问题是农村基层党组织公信力建设的核心问题

现阶段，利益是人们行事的前提，就如马克思所言：“人民为之奋斗的一切，都同他们的利益有关。”^②如若让村民信任基层党组织，就要让村民切实感受到基层党组织是为他们服务的，最真实的让村民感受到基层党组织是为人民服务的就要从每个人的切身利益入手，解决好人民的利益问题，党组织在群众的公信力会随之上升。以土地革命时期为例，毛泽东同志通过对社会各阶级分析，明确指出无产阶级是革命的领导力量，半无产阶级是革命最可靠的同盟军，其中就包括占有很大比例的半自耕农、贫农等，党中央为联合我们最可靠的同

盟军积极投入革命，打土豪分田地，进行土地改革，帮助农民实现几千年来渴望得到土地的愿望，用实例证明“国民革命的中心问题是农民问题，农民问题的关键是土地问题。”事实也证明，中国共产党解决了人民最关心的问题，为人民谋取了利益，得到了人民群众的支持，在革命斗争中逐渐取得了执政地位的合法性。新时代的中国共产党也是如此，坚持做到全心全意为人民服务，把人民的利益放在首要位置，对于建设农村基层党组织公信力具有重要作用。

（二）规范党组织权力科学化运用

在建设农村基层党组织公信力过程中，关心农民的利益是首要问题，除此，最关键的还在于基层党组织内部权力的运用。随着经济的发展和人民生活水平的提高，人民的民主意识和公平正义意识逐渐增强，在日常的村务工作中，人民希望看到的是村委能够征求大伙儿的意见，民主决定村务，希望村委按照规章制度办事，做过的事情要有迹可循，做到村务民主、公开、透明，对贪污腐败行为深恶痛绝。因此，农村基层党组织公信力建设要关注党组织权力的规范运用；否则，引起人民的反感与不信任，基层党组织的威信力下降，公信力建设将面临很大的削弱。

（三）提升基层党员干部的良好素质

农村基层党组织公信力建设过程中加强党组织自身建设是重点。中国共产党发展至今，一贯秉持着独有的革命性、纯洁性、先进性。党员是党组织鲜活的有机体，而组织是党的生命线，党的思想观念通常通过党员展现出来，我们看整个党的思想似乎有点抽象，其实不然，党员却在我们身边，他们是具体存在的个体，“每个党员特别是领导干部都要强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织，政治上依靠组织，工作上服从组织，感情上依赖组织。”作为一名农民党员干部，要自觉做

到以上习近平总书记要求的四点，以身作则，为人民谋利益，提高自身素质，密切与人民群众之间的联系，坚决反对并制止不公事件，坚决反对以权谋私，夯实作风，要得到人民群众的广泛认可与支持。

二、建设农村基层党组织公信力的制约因素及归因

华中师范大学中国农村研究院“百村十年观察”项目组2009-2010年对政府公信力连续调查显示，村民对村干部的信任比是13.1%。^③江苏省社会科学基金项目“农村基层党组织公信力提升研究”课题组问卷调查表明，对“您对所在党支部是否信任”的回答中，不太信任和不信任的占44%，接近二分之一。^④根据数据我们可以看到，农村基层党组织公信力建设中，村民对基层党组织的信任度比较低。而村民在村务不涉及自身利益的前提下通常采取漠不关心的态度，比如对于村内交通、村民文化大院、水冲式厕所等基础公共设施建设，没有人主动向村委会提建议，在县领导倡导下建立的村图书室几乎无人知晓……，这些都是村民对村务漠不关心的表现。造成这种现状的原因具体而言主要分为以下三个：

（一）农民的利益问题重视程度不够

农业税取消之前，基层党员干部因为收取费用与村民沟通交流还比较多，农业税取消之后，与村民的联系逐渐降低；之前村委的财政收入一部分来自于村民上交的税收，之后村委会的财政收入依靠与上级政府的拨款，间接造成了村委会成员对上级负责不对村民负责的局面，也就是“基层政权从过去的汲取型演变为与农民关系更为松散的‘悬浮型’。”^⑤长此以往，他们忽视了农民的利益诉求，不以满足村民的需求为宗旨，与村民群众之间的密切感降低，不能让村民真切感受到组织的关怀，村民对于基层党组织充满了不信任，加剧了村民对农村基层党组织的离心感。

（二）农村基层党组织内部权力运用不够规范

农村基层党组织一般由村支书、村长、妇联主任、保安队长、监察委员组成，他们具体的分工并不是很明确，通常是身兼数职。基层党组织在运行过程中，也没有切实遵循村务公开和民主决策的原则，按照《村委会组织法》规定，村民委员会实行村务公开制度，涉及财务的事项至少每六个月公开一次，涉及村民利益的事情必须提请村民会议，重大事项由村民集体讨论决定，但事实在村务公开、民主监督方面存在一定的偏差，且与长期以来中国农村社会的特点有关，农村是认清社会体现最明显的地方。在村务缺乏完善的监督系统状况下，容易滋生贪污腐败，侵蚀党组织的基层，这样损害了基层党组织与村民之间的感情，降低了农村基层党组织的公信力。

（三）农村党员干部提升自身素质不够注重

根据《村民委员会选举办法》规定，选举村干部是事关农村稳定的大事，具有严格程序，需要经过报名参选、选举证明、确定候选人，之后，召开选举大会，由村民投票选举，有选举权的村民超过半数参加投票选举才有效，得票超过投票人半数才能当选，如果当选，当场公布。这是选举一位基层村干部的正确流程，但是某些村庄在选举的流程上存在一些偏差。文章认为村干部不熟练的选举程序是党员干部不注重提升自身素质的原因之一。其次，党员干部自身能力不足。农村基层党员干部相对于经济水平高的城市地区而言，其学历低，年龄较大，他们接受新事物的能力低，党性觉悟低，为人民服务的意识和能力相对较弱。且对于一个没有支柱性产业，发展速度比较慢，薪资待遇低的农村来说，人才吸引力低。长期以往，村民与组织之间的距离感拉大，村民对基层党组织的不信任加深，农村基层党组织公信力建设难度加大。

三、提升农村基层党组织公信力的路径再造

习近平总书记强调：“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民主最突出的矛盾和问题也在基层，要重点加强基层党组织建设，全面提高基层党组织凝聚力和战斗力。”^⑥加强农村基层党组织建设，对于提升党组织公信力，对于巩固党的执政地位，对于促进社会和谐稳定发展具有重要作用。

（一）强化服务能力提升向心力

十九大报告中明确提出党组织“要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”提升农村基层党组织公信力，要走入群众，把人民的利益放在首要位置，强化基层党组织的服务意识和服务能力。因为利益问题是农民关心的首要问题，所以基层党组织要带领村民发展经济，提高人民的生活水平，鼓励年轻人留在本地建设家乡，结合实际发展本地特色产业，如蔬菜大棚、鸭蛋深加工等产业，既能解决当地人的工作情况，让人们在家门口创业致富，又能带动当地经济发展水平。随着经济的发展，村民对精神方面和生活质量方面的要求随之增加。农村基层党组织还要做好公共服务，加强农村基础设施建设，变泥泞小路为柏油路，鼓励每家每户使用自来水、天然气、水冲式厕所，建设农家文化大院，满足村民在物质和精神方面的双重需求。农村基层党组织要融入群众，时刻注意倾听民意，密切与村民之间的联系，为村民排忧解难，无形中提升村民对党组织的政治认同和心理认同，增加党组织的凝聚力和向心力。

（二）规范权力运用提升公信力

农村基层党组织权力运用不规范，村务不民主、不

公开、缺乏监督，基层党组织公信力低，为提升公信力，必须规范党组织的权力运用。“把农村基层党组织当作权力单位来运作，将基层党组织真正的优势表现在群众拥护上，最根本之点在于保持先进性和增强代表性。”^⑦其一，定期召开村民大会，在会上由村民集体讨论决定有关村里的一切事宜，让村民充分发表自己的意见，此举发挥了组织的民主性原则，密切与人民群众的联系，增加村民对党组织的信任，并且利于村务活动的开展。其二，明确基层党组织内部各位成员的职责，做到事情具体到个人，责任追究到个人，让村民了解有事情该找谁。把有关事项的具体操作流程张贴在村务公开栏上，或者以文档的形式发在村庄微信群里。以农村低保户为例，明确告知村民由谁负责，申报条件是什么，申报上之后由村民委员会和村民代表集体讨论决定并公示，在公示栏上要明确标出低保户人的详细情况，便于村民了解情况并进行监督。其三，设立一个独立行使监督权的组织，这个组织由村民会议讨论选出合适的人选组建，不受村委会的干涉，监督干部的作风及权力的行使，监督村里一切涉及村民利益的事务，监督国家惠民政策下发的一切东西，维护村民的合法权益，督促党组织权力真正做到权为民所用，利为民所谋。

（三）培养党员干部的素质提升执行力

农村基层党员干部能力不足、贪污腐败、及选用渠道不合理的现象严重影响党在人民群众中的形象和威信，不利于农村基层党组织公信力的建设，为提升农村基层党组织公信力，应解决这一问题。村庄应响应国家号召，鼓励本村人民结合当地实际发展支柱性产业，鼓励当地年轻人留在家乡建设，弥补农村基层党组织党员干部年龄大的问题。当地镇级党组织应积极组织党员干部的培训工作，让农村基层党员干部及时了解国家动态，宣传党中央会议精神，鞭策党员不忘初心，秉承党与时俱进的优秀品质。农村基层党组织应定时召开组织生活会，组织党员开展“两学一做”、“三会一课”、学革命先辈英雄事迹等活动，通过这些活动，提升党员的党性，加强党员干部为人民服务的觉悟。完善村里监督机制，严厉打击基层党员的违法贪污行为，一旦发现，绝不手软。^⑧

注释：

①（美）塞缪尔·P·亨廷顿.变化社会中的政治秩序[M].上海：上海译文出版社，1987：470.

②中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯全集（第一卷）[M].北京：人民出版社，1995：187

③陈浩天.基层政府公信力：惠农时期农村经济发展的政治逻辑[J].经济体制改革，2011：5.

④李桂秋.农村基层党组织公信力：构成要素、弱化原因与提升对策[J].前沿，2018：3.

⑤周飞舟.从汲取型政权到“悬浮型”政权——税费改革对国家与农民关系之影响[J].社会学研究，2006：3.

⑥习近平.看清形势适应趋势发挥善于运用辩证法思维谋划发展[N].人民日报，2015-06-19.

⑦朱新山.新时期农村基层党组织的运转现状与执政转型研究[J].毛泽东邓小平理论研究，2010：8.

⑧习近平.坚持全面从严治党依规治党.创新体制机制强化党内监督[N].人民日报，2016-01-13.

参考文献：

[1]张俊霞.不断提升农村基层党组织公信力[J].党建研究，2019，（7）.

[2]李桂秋，周贤山.改革开放40年来农村基层党组织公信力变迁历程、基本经验与提升路向[J].深圳大学学报（人文社会科学版），2018，（9）.

[3]李桂秋.农村基层党组织的公信力建设[J].上海党史与党建，2017，（7）.

[4]阳芬等.农村基层党组织公信力的社会学思考——以湘粤赣边区农村基层党组织为例[J].湖南学院学报，2008，（12）.

[5]李桂秋.农村基层党组织公信力：构成要素、弱化原因与提升对策[J].前沿，2018，（3）.

[6]杨荣华.农村基层党组织公信力的特质和构成要素[J].湖南师范大学社会科学学报，2016，（3）.

[7]刘政权等.农村基层党组织公信力的调查与思考——以湘粤赣边区为例[J].湖南行政学院学报，2009，（1）.

[8]崔晶.农村基层党组织公信力研究[D].湖南师范大学，2011.

[9]吴家庆，杨荣华.农村基层党组织公信力综合测量指标体系的构建[J].湘潭大学学报（哲学社会科学版），2017，（11）.

[10]杨荣华.我国农村基层党组织公信力建设研究[D].湖南师范大学，2017.

[11]马明冲.政党服务功能视域下农村基层党组织公信力建设[J].理论学刊，2018，（1）.

[12]杨荣华.制度信任视角下农村基层党组织公信力建设途径研究[J].党史博采，2019，（3）.

[13]严华.中国共产党公信力研究——兼论地方党组织公信力的提升[D].湖南师范大学，2011.

[14]付维.中国共产党基层党组织公信力建设研究[D].吉首大学，2016.

[15]郎晓军.基层政权公信力研究——试论农村“塔西佗”陷阱的预防与跨越[J].成都行政学院学报，2017，（3）.

[16]张紫艳.民族地区农村基层党组织公信力建设[D].江西师范大学，2014.