

长江流域禁捕退捕渔民安置问题的调查研究

舒倩文 苗云婷

江西应用科技学院 江西省南昌市 330100

摘要: 自2020年1月起,长江流域开始全面实施禁捕退捕。为了了解渔民安置的基本情况,本文对渔民安置问题进行探究,选取了江西省南昌市进贤县作为调查点进行研究,调查因禁捕退捕而失业的人现状,分析渔民安置方面的问题,为渔民安置提出更优质解决建议。

关键词: 退捕渔民;安置问题;进贤县

2020年1月22日,江西省各部门联合下发了《江西省重点水域退捕渔民转产就业指导意见》,意见中指出要规范落实退捕渔民转产转业就业的工作指导、规范退捕渔民转产转业的支持政策。通过访谈得知退捕的渔民老龄化程度严重,大部分渔民表示,自己的技能仅为捕鱼方面,缺少其他转业相关技能。2019年年末,随着新型冠状病毒肺炎的爆发,渔民安置问题难上加难。

一、长江流域禁捕退捕现状

长江流域禁捕是保护长江生态环境,落实“共抓大保护、不搞大开发”,为大局计、为子孙谋的重要决策。习近平总书记强调“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发”“要把实施重大生态修复工程作为推动长江经济带发展项目的优先选项”。《长江流域重点水域禁捕和建立补偿制度实施方案》中要求在长江流域重点水域分类分阶段推进禁捕工作,退捕渔民要“退得出、稳得住、能小康”不能单纯依靠退捕补偿,长久之计必然是引导他们转产转业,培养自我发展能力,激发和增强致富奔小康的内生动力^[1]。

二、渔民转业存在的问题及原因分析

通过对数据的处理和分析可以得出影响渔民上岸转产转业安置仍存在诸多方面的问题,具体如下:

(一) 渔民基本情况存在“老龄化、低学历”的问题

表1为调查者的基本信息。从取得学历来看,调查者中小学以下人数最多,占39.06%,小学的人数其次,

占37.50%,本科以上为0,这说明退捕渔民学历普遍降低,学历对于转产转业的程度起决定性作用,学历低是限制渔民转产转业的一个重要原因。从年龄结构来看,本次调查渔民中40-50岁的受访者居多,占39.06%,其次为30-40岁,占35.94%。该数据说明了退捕渔民的年龄偏大,“年纪大了,学不动”是年长退捕渔民面临的问题。退捕渔民学历低、老龄化,造成了转业动力不足的现状。

表1 被调查者基本属性

属性	频数	频率	属性	频数	频率
1. 性别			3. 取得学历		
男	39	60.93%	小学以下	25	39.06%
女	25	39.06%	小学	24	37.50%
			初中	15	24.43%
			高中	2	3.10%
			本科	0	0%
2. 年龄			4. 从事捕鱼年限		
20岁以下	0	0%	1-5年	6	9.37%
20-30岁	4	6.25%	5-10年	8	12.5%
30-40岁	23	35.94%	10-15年	4	6.25%
40-50岁	25	39.06%	15-20年	43	67.18%
60岁以上	6	9.37%	20年以上	3	4.69%

(二) 渔民转业问题存在“收入低、就业难”的问题

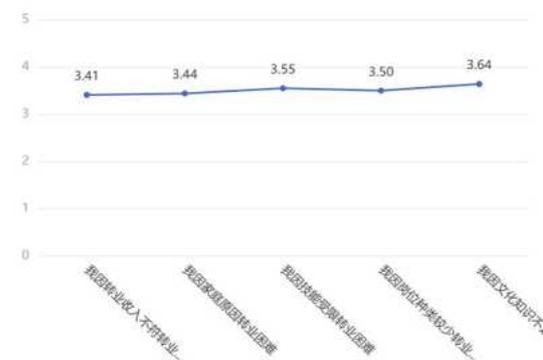


图1 转业前收入

作者简介:

舒倩文,女,2001年3月,汉族,江西省上饶市,本科,江西应用科技学院,学士,学前教育、创新创业。

苗云婷,女,1995年3月,汉族,山西省长治市,硕士研究生,江西应用科技学院,讲师,市场营销、创新创业。

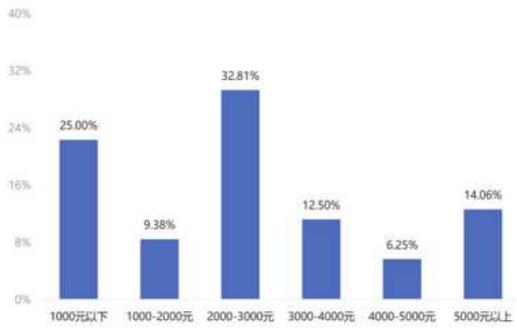


图2 渔民就业问题

如图1所示被调查渔民中，有61.83%的渔民转业前月收入在3000以下，转业前的经济收入难以解决衣食问题，渔民的工作收入已很难维持基本的生活开支，不再是以前捕渔能发家致富的局面了。低收入使得他们在禁捕政策下发后依赖政府补贴金及子女的赡养，难以独立进行工作更换。如图2所示，被调查渔民中有一半以上存在较为显著的转业问题，其中90.62%认同因技能受限导致转业困难，其次是因岗位种类较少、文化知识不足、转业收入不符、家庭原因转业困难。

(三) 渔民转业意愿存在“有顾虑、随大众”的问题

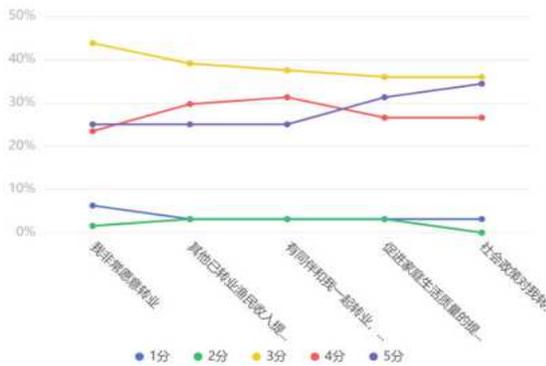


图3 转业意愿

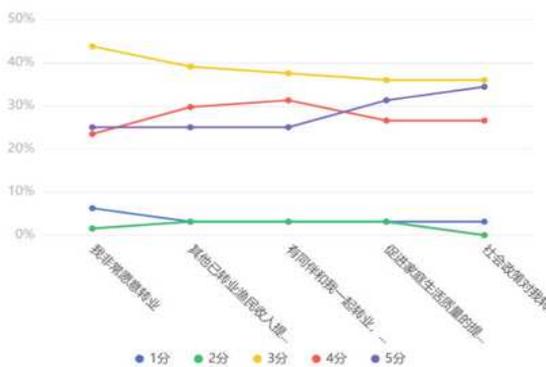


图4 政策导向

从图3看，48.44%的渔民有较高的转业意愿，接近半数的渔民在转业工作时，具有从众心理，他们不会考虑自身是否适合这份工作，而是依赖同伴的片面言语，

导致转业后工作不能改善他们的生活现状。图4对政府导向进行分析，可以看出49.13%的渔民对政府导向存在顾虑，50.87%的渔民对社会、政府的态度及政策认同为主。渔民对政府相关引导策略的满意度的态度表示认同但存在政策落实程度的持疑。

(四) 渔民转业行为存在“难选择、有需求”的问题

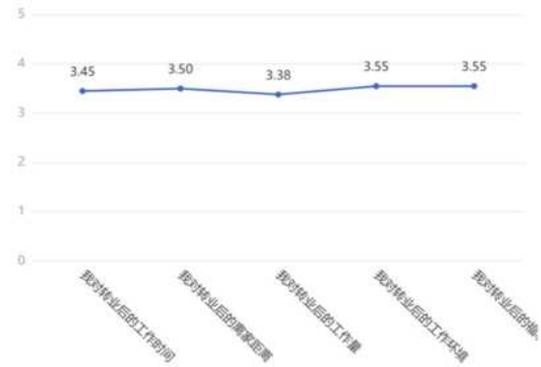


图5 工作条件

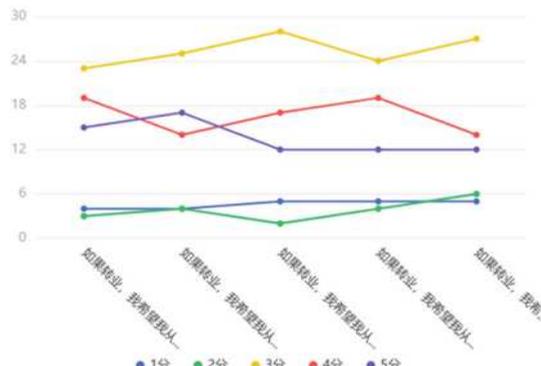


图6 工作类型

图5中可以看出转业渔民比较关心转业后的工作量、离家距离、福利待遇、工作环境、工作时间等，大多数渔民转业后年龄较大，有许多劳务活不能做，这使得他们在选择转业对工作量有一定要求，还有许多渔民想找离家比较近的工作，这使得他们对工作条件有不同的需求。图6显示接近60%的被调查渔民已有职业规划，他们无土地资源，对渔业捕捞的依赖性大，故而在退捕安置工作时他们有各种需求。已转业渔民认为，虽然转业后收入提高了，但并没有彻底的解决经济上的困难，他们希望转业后的工作收入能够进一步提高，保障他们的家庭开支，提高他们的生活水平。

三、解决措施

针对以上四个问题，参考了有关文献和互联网资料，整理并提出以下解决措施：

(一) 转产转业需因人施策、因势利导

针对转产转业存在的问题差异进行不同角度、不同

程度的引导。对于退捕渔民老龄化，需要做的更多关注他们的身体健康状况，保障他们在医疗方面的特殊权益。而对于学历低这一问题，应当鼓励他们就业创业，与高校联合为青年退捕渔民提供学习平台与机会，帮助其中想提高学历的渔民。深入了解渔民的转业趋势，站在渔民的利益角度，提供多样化的岗位选项并加大对渔民的支持引导，帮助他们选择合适的岗位。^[2]

（二）转产转业需政策扶持、就业创业培训

“收入低”的解决策略为通过落实就业创业政策，对渔民创业进行贷款、政策、税收、人才培养、社团注册等多方面地支持，满足物质需要，鼓励渔民进行创业。并落实相关保障政策，为渔民产业进行保驾护航。“就业难”的解决策略为渔民提供就业创业培训，通过调查渔民转业后工作类型可以看出原捕鱼的相关行业、自营企业、服务类、旅游业、务工务农等行业更能为渔民接受，培训内容可以市场为导向，以上述行业为分支，设置合理适合的技能培训课程。此外还应该为渔民提供培训补助，培训的同时也有基本的生活保障。

（三）转产转业需给予生产要素支持

对于渔民转产转业建设，社会应给予积极支持。具体可操作建议为以下几个方面：一是对于缺少项目启动资金的渔民^[3]，降低贷款条件，进行低息或免息贷款等；二是尊重并给予渔民自主选择的权利，通过周围其他渔民转业后生活改善进行引导，是极为可观的方式；三是引导渔民发展集体经济，针对当地渔民村落所处地理位置、可利用资源等，建设其他产业链，帮助当地渔民再就业^[4]。

（四）转产转业工作须针对重点人群

自禁捕退捕令下发，不同的社会扶持政策也相继而来。渔民缺少对政策的解读能力，当地渔民协会、村委会、相关政府部门需要针对下发文件，针对对应渔民全体进行解读工作，并引导他们获取自己的补偿或补助。例如对高龄渔民的养老保障，应与其家人进行沟通，落实到户。

四、结语

渔民转产转业的现状严峻，解决问题迫在眉睫。退得出、稳得住、能小康，渔民转产转业存在问题希望全社会一同关注。本次调查受疫情及其他时间因素限制，对时政、渔民村落的研究不足，在之后的调查研究中会深入研究其他因素。本次调查旨在推动渔民保障的相关政策的改善，保障因禁捕退捕而失业渔民的利益，为渔民上岸转产转业的发展构建美好未来。

参考文献：

- [1]何安华，倪坤晓.退捕渔民转产转业面临的困难及路径探索[J].农村工作通讯，2020（16）：22-24.
- [2]韩立民，林超.关于渔民问题的思考[J].中共青岛市委党校（青岛行政学院学报），2007（05）：36-40.
- [3]陈诗伟，宋方坤，吴书源，花麒.鄱阳湖区退捕渔民转产转业形势分析及建议[J].江西农业，2020（12）：82+87.
- [4]倪坤晓，何安华.专业渔民退捕后的转产困惑及建议——基于对江西省双钟水产场的调查[J].农村工作通讯，2020（13）：34-35.