

农村基层治理的现实困境与改进路径

赵静雅

中共颍上县委党校 安徽省阜阳市 236200

摘要: 自20世纪90年代后,农村基层民主制度已经实施了近三十多年,在农村地区取得了非常显著的成果。但随着农村经济的快速发展和现实状况的不断变革,农村地区的情况也发生了翻天覆地的变化,农村基层治理也出现了现实困境,急切需要进行改进。本文通过分析当前农村基层治理出现的现实困境,并由此出发,谈论相关的改革措施。

关键词: 农村基层治理现状;困境研究;改进的研究策略

引言:

我国作为农业大国,农业是我国发展的根基也是基础,随着90年代末期实施的农村基层民主制度,三十多年过去,农村社会早已发生了翻天覆地的变化,农村基层治理也需要不断改进。通过对目前农村基层民主制度的调查研究,发现了其中存在的一系列问题,根据这些相关的问题,我们也提出了恰当的解决方案。

一、当前农村基层治理的现实困境

自改革开放之后,农村的发展就进入了一个新局面,现代化事业迅速发展,农村治理也出现了一个新的局面。但也正是在这种新局面下,以村民自治为基础的基层治理遇到了极大的现实困境。

1. 农村的自治发展机制尚未得到完善

1998年,村民委员会组织法修订,正式形成了基层群众自治组织,由此也打开了我国乡村治理的新局面。在当时的情况下,这个政策的颁布符合世界民主潮流的发展,也与我国国情相适应。这种治理方法虽然在实施中有很大的优势,但同样也存在一定的弊端,在基层自治的过程中,村民自治面临着极大的约束。在解决问题时,村委会作为基层政府的执行机关,解决问题的能力往往遭到了基层政府的削弱。尤其是财政领导权,往往掌握在基层政府手中。所以在村民自治组织中,往往难以发挥出实际有效的作用。其次,受到农村知识结构的影响,农民的知识水平有限,甚至有些农民根本就不识字,他们对参与村庄事务的发展提不起兴趣,只关注于自身的个人利益。村民们这种无所谓的态度,使农村制度内部发展缺乏动力。这就需要政府根据农村的实际情况,制定合适的自制发展机制,充分调动农民的积极性,让他们成为村庄的主人^[1]。

2. 乡村环境问题严重,农业发展面临压力

随着社会的不断发展,农业环境也在不断的发展,

从传统的农业转向现代的农业。这个过程虽然促进了农村经济环境的发展,但同样不能忽视,这个过程也给农村环境带来了极大的影响。首先是一些生活垃圾,在传统的农业社会,农村产生的垃圾大多数都可以被环境分解,不会对环境和土壤资源造成一定的影响。而随着农村居住地的不断集中,生产环境的不断转变,农村中又缺乏大型的、统一的垃圾处理中心。所以一些塑料产品等难以分解的产品,就污染了农村社区中的生活环境。随着越来越多的乡镇企业兴起,越来越多企业开始在农村进行发展,提高农村经济水平的同时,也污染了地区的环境,加大了地区生存的环境压力。有些城市甚至将污染严重的企业转移到农村地区,对乡村城市的环境造成了极大的影响。最后,不可否认,农业现代化的发展的确推动了农药、化肥等生产要素的使用,提高了农业生产化的效率,但在使用的过程中,这些残留物遗存在土壤和水源中,从长远上来看,降低了土壤的活性,危害农村居民的健康。正是因为这些日趋严重的乡村环境问题,农业的发展面临着极大的压力,影响农村基层治理的现状。

3. 农村家庭之间矛盾激烈,家务事难以处理

传统的乡村社会也就是一个个小型的集体,这个集体之所以能够延续千年,不断发展,除了需要外界政府的维护,同样也离不开村民们个人遵守的礼仪秩序,但在当前的农村中,这种状态的平衡性却被农民自身打破。随着经济发展的需要,大量农村青壮年劳动力外出务工,从而出现了三个主要性的问题。第一个问题就是空巢老人的问题,人口流动是空巢老人的现象越发严重,根据相关部门的估算,到本世纪中叶,每三个中国人就会出现一个留守老人,形势非常严峻。而在中国人的传统养老观念中,老人希望家庭养老,而年轻人则更加倾向于利益追求,这两者之间就形成了一种矛盾。第二个就是

留守儿童问题。留守儿童问题相比于空巢老人显得更加严峻，孩子是祖国的希望和发展的未来，目前我国的农村中有六千多万留守儿童，他们的学习、生活以及未来的发展，在很大程度上都难以得到保证。长期以来，父母对留守儿童往往只有物质上的满足，在他们的心灵健康以及其他发展上没有尽到义务。第三个就是可能会带来婚姻、爱情上的问题。男子作为家庭中的主要劳动力，往往会首先外出打工，将妻子留在家中照顾老人。但夫妻之间天各一方，空间上的隔离使婚姻失去了共同生活的基础。此外，作为留守妇女，她们也面临着极大的压力。在这种情况下，又是否会影响到婚姻的牢固呢？

二、当前农村基层治理的改进路径

通过上述对农村基层治理面临的挑战和困境的分析，我们对目前农村基层治理现状有了一个更加系统地了解。立足于当前农村基层社会的具体情况，为更好地进行乡村治理，促进农村基层治理建言献策。

1. 创新基层自治，增强农村内部的治理整合能力

上个世纪90年代后期，城乡一体化进程飞速发展，城乡内部的流动加剧，在这种情况下，以行政村为单位的自治组织发挥了极其微弱的作用，要想增强自治组织的能力，就必须创新基层自治新模式。以利用村庄资源，形成“两级自治”的基层治理格局为例。这种方式使自治的重心下沉，化小自治单元，村落内部的公共事务进行集体讨论，而村落以外的事务由行政村进行解决，分清不同的事件，化大为小。村落既不会受到行政村的干预，行政村也能合理有效地开展相关的工作，一举多得。湖北省秭归县在农业社会的改革中，为了更好地实现发展目标，就采用了这种特殊的基层治理方式。而实践也证明，这种改革方式的确促进了农业社会的发展，既解决了当下的难题，也推动了基层治理新模式的创新^[2]。

2. 整合社会资本，重构乡村价值

根据目前对我国农业社会的调查，在我国农村，有两种不同的社会资本，一种是现代乡贤制度，另一种就是宗族规范。它们虽然在表现形式上有所不同，但在根本上都是通过某些特殊的权威，凝聚农民共识。尤其是在社会秩序受到冲击时，也能利用这种方式凝聚乡民共识。以现代乡贤为例，乡贤本身对现代社会的认识以及价值观念有一定的了解，对传统的社会风貌也有深入地了解，因此，这类人也就成为连接传统与现代的桥梁。而他们也以自身的威望，将这种方式传递给更多的农民。与现代乡贤类似，宗族规范同样也能发挥出重要的作用，

让乡村治理在农村有序进行。但在利用这两种社会资本进行乡村治理时也要格外注意，部分宗族规范中同样也会出现有违法律和社会伦理的相关条例，对于这类内容，要合理处理，既不能伤害了村民的感情，也不能听之任之^[3]。

3. 丰富供给模式，提升公共服务水平

与城市基础设施建设和公共服务相比较，农村的基础设施建设相对于落后，公共服务水平也较低。在这农村基层治理进行改革时，也要丰富农村的供给模式，完善多元化供给体系，除了政府提供的单一化的供给模式，也要充分调动企业和民间团体的力量，实现供给主体多元化。在这个过程中，政府要主动发挥主体作用。除此之外，政府也要充分考虑到农村的基础设施建设，通过财政补贴的方式引入金融投资，改善农村地区的经济发展环境，吸引人才回流，必要时也可以成立相关的农业合作社，主动吸纳相关的投资。在对农业现状进行改善时，了解农民当下的迫切需求以及相关的财产状况，提供更加精确的公共服务产品^[4]。

三、结束语

在我国发展现代化的过程中，有人曾经提出，要大力关注农村现代化的发展，不断提高基层社会的治理能力和水平。作为一个传统的农业大国，农业在我国有非常重要的地位，只有农村地区现代化水平不断发展，基层社会的治理能力不断提高，才能更好地实现我国未来社会的发展目标。在进行改革的过程中，除了根据上述的问题以及解决策略进行改善外，也要根据不同农村发展的实际情况，合理调整。

参考文献：

- [1]陈学彬.浅论农村基层政府治理能力现代化的现实困境与发展路径[J].区域治理, 2019(9): 138-138.
- [2]韩清怀.城市扩张过程中基层转型社区治理困境与路径选择——以村委会转型居委会为视点[C].《上海法学研究》集刊(2019年第19卷总第19卷)——上海市法学会农业农村法治研究会文集.[出版者不详], 2019: 131-134.
- [3]任宝龙.农村基层治理的现实困境与实践路径——基于新时代“枫桥经验”四维优势的思考[J].领导科学论坛, 2021(9): 96-102.
- [4]汪杰贵.村庄治理现代化现实困境和突破路径——基于农民自组织公共参与改进视角[J].云南行政学院学报, 2018, 20(02): 117-122.