

如何有效落实企业双重预防体系建设工作

张飞燕

中国水利水电第十一工程局有限公司 河南郑州 450000

摘要：有效落实企业双重预防体系建设，构建双重预防机制，有效促进安全管控风险、排查治理隐患、防范和遏制重特大事故的思想提升，夯实遏制重特大事故的坚实基础。

关键词：安全生产；风险；隐患排查；双重预防体系

一、前言

双重预防体系即风险分级管控和隐患排查治理两个模块。风险分级管控的重点是分级，既是将风险分级，也是将责任分级。在建设双重预防体系的过程中，要将风险分为“红、橙、黄、蓝”四色风险等级，分别对应“重大风险、较大风险、一般风险、低风险”，每个级别对应相应的风险管控层级，落实责任和风险点的划分。隐患排查治理即按照法律法规、标准规范要求，开展隐患排查，从而降低事故发生的可能性，遏制事故的发生。

二、双重预防体系的实施背景

2013年至2016年期间，重特大事故频发，暴露出安全生产领域“认不清、想不到”的问题突出。针对这种情况，习总书记指出，对易发生重特大事故的领域，要采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制。

1. 安全生产关口前移

2016年1月6日，习总书记在中央政治常委会上提到：必须坚决遏制重特大事故频发势头，对易发重特大事故的领域采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制，推动安全生产关口前移，加强应急救援工作，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

2. 标本兼治遏制重特大事故

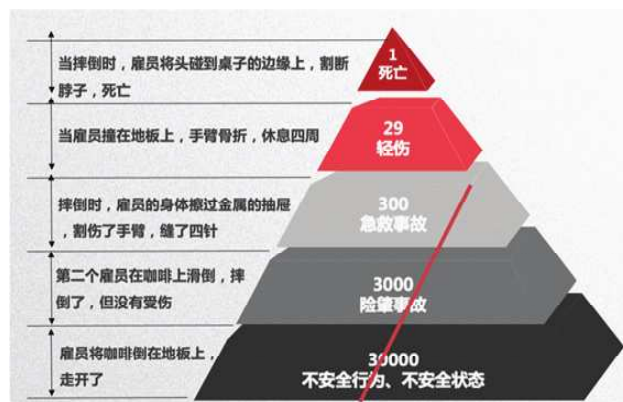
国务院安委会提出要求：2016年4月28日印发了《标本兼治遏制重特大事故工作指南》，10月9日，又印发了《实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见》均对构建双重预防机制提出了要求。

三、构建双重预防机制的意义

1. 海因里希法则（事故金字塔理论）的运用

从事故金字塔理论可以看出，生产中如果安全风险管控到位，就不会形成事故隐患，隐患一经发现，如果及时治理就不可能酿成事故。这就要求我们要通过双重预防机制，切实把风险控制在可接受的范围内，把隐患

治理在形成之初，把事故消灭在萌芽状态。



海因里希法则举例

2. 预防重特大事故发生

双重预防机制，就是要准确把握安全生产的特点和规律，以风险为核心，坚持超前防范、关口前移，从风险辨识入手，以风险管控为手段，把风险控制在隐患形成之前。构建双重预防机制就是强调安全生产的关口前移，从隐患排查治理前移到安全风险管控。强化风险意识，分析事故发生的全链条，抓住关键环节采取预防措施，防范安全风险管控不到位造成事故隐患、隐患未及时发现和治理演变成事故。

四、构建双重预防机制的目的

1. 贯彻上级工作部署

为深入贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于安全生产工作的决策部署，坚持政府引导、部门监管、分级推进、全面实施的工作原则，突出风险预控、关口前移，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推进事故预防工作科学化、信息化、标准化，实现把风险控制在隐患形成之前、把隐患消灭在事故前面。

2. 遏制企业重特大事故发生

全面开展安全风险辨识和隐患排查，采用相应的评估方法确定安全风险和隐患等级，从组织、制度、技术、

人员能力、应急等方面对安全风险进行有效管控、对隐患进行治理，形成安全风险受控、事故隐患自治的双重预防机制和运行模式，建立统一、规范、高效的安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提升安全生产整体预控能力，夯实遏制重特大事故基础。

五、如何构建双重预防体系

1. 明确工作思路

(1) 双重预防机制就是构筑防范生产安全事故的两道防火墙

第一道是管风险，以安全风险辨识和管控为基础，从源头上系统辨识风险、分级管控风险，努力把各类风险控制可在接受范围内，杜绝和减少事故隐患；第二道是治隐患，以隐患排查和治理为手段，认真排查风险管控过程中出现的缺失、漏洞和风险控制失效环节，坚决把隐患消灭在事故发生之前。

(2) 双重预防机制着眼于安全风险的有效管控

要紧盯事故隐患的排查治理，是一个常态化运行的安全生产管理系统，可以有效提升安全生产整体预控能力，夯实遏制重特大事故的工作基础。从重大危险源、人员暴露和管理的薄弱环节入手，按照问题导向，坚持重大风险重点管控；针对重特大事故的形成过程，按照目标导向，坚持重大隐患限期治理，有针对性地防范遏制重特大事故发生。

2. 基本要求

(1) 机构要求

成立由主要负责人负责的专门机构，不能是临时的，实现全员参与、全岗位覆盖、全过程管控、全时段落实。

(2) 方案要求

明确工作目标、实施内容、责任部门、保障措施、工作进度和工作要求等相关内容。

(3) 制度要求

企业需制定与风险管控和隐患排查治理体系配套制度如：风险管控与隐患排查治理责任制度，风险点辨识、评估制度，安全风险分级管控制度，隐患排查治理制度，重大安全风险公告制度等。

(4) 工作要求

双重预防机制建设不是“另起炉灶”，风险管控是基于风险辨识，排查确认风险点，风险点既是风险的源头也是隐患的源头，隐患排查治理就是管控安全风险，风险管控体系是对隐患排查治理体系和安全生产标准化体系、职业健康安全体系（OHASA）的完善与补充，是安全管理制度系统性、针对性、实用性的提升过程。

(5) 培训要求

通过开展关于风险管控理论、风险辨识评估方法和双重预防机制建设的技巧与方法等内容的培训，使其具备参与风险辨识、评估和管控的能力，为双重预防机制建设奠定坚实的基础。组织对全体员工开展有针对性的培训，包括：双重预防机制建设相关法规、文件、标准；双重预防机制建设的技巧；风险管理理论、风险辨识评估方法；风险点分级管控原则、方法；重大风险管理措施等。

3. 实施过程

(1) 风险分类

第一类危险源（根源）：生产过程中存在的，可能发生意外释放的能量（能源或能量载体）或危险物质：如带电导体、遇水自燃物质、运动的机械、行驶的汽车、压力容器、悬吊物的势能、有毒品、粉尘、噪声等。

第二类危险源（状态）：导致能量或危险物质的约束和限制措施破坏或失效的各种因素，包括：物的不安全状态、人的不安全行为、环境因素、管理因素。

第一类危险源存在是第二类危险源出现的前提，第二类危险源的出现是第一类危险源导致事故的必要条件，它们分别决定事故的严重程度和可能性大小，两类危险源共同决定危险源的危险程度。



(2) 风险分级管控

① 组织有力、制度保障

企业应建立由主要负责人牵头的风险分级管控组织机构，应建立能够保障风险分级管控体系全过程有效运行的管理制度。

② 全员参与、分级负责

企业从基层人员到最高管理者，应参与风险辨识、分析、评价和管控；企业应根据风险级别，确定落实管控措施责任单位的层级；确保风险管控措施持续有效。

③ 自主建设、持续改进

根据本行业实施指南，建设符合本企业的风险分级管控体系。自主完成风险分级管控体系的制度建立、文件编制、组织实施和持续改进，进行危险源辨识、风险分析、风险信息整理等相关具体工作。

④系统规范、融合深化

风险分级管控体系应与安全管理体系紧密结合，应在企业安全生产标准化、职业健康安全管理体系等安全管理体系的基础上，进一步深化风险分级管控，形成一体化的安全管理体系。

⑤注重实际、强化过程

根据自身实际，强化过程管理，制定风险管控体系配套制度，确保体系建设的实效性和实用性。企业应找准关键风险点，合理确定管控层级，完善控制措施，确保重大风险得到有效管控。

⑥激励约束、重在落实

建立完善的风险管控目标责任考核制度，形成激励先进、约束落后的工作机制。按照“全员、全过程、全方位”的原则，明确每个岗位辨识风险、落实控制措施的责任，并通过评审、更新，不断完善风险分级管控体系。

(3) 隐患排查治理

①组织机构制度保障

应根据实际建立由主要负责人或分管负责人牵头的组织领导机构，建立能够保障隐患排查治理体系全过程有效运行的管理制度。

②全员参与重在治理

从企业基层操作人员到最高管理层，都应当参与隐患排查治理；企业应当根据隐患级别，确定相应的治理责任单位和人员；隐患排查治理应当以确保隐患得到治理为工作目标。

③系统规范融合深化

应在安全标准化等管理体系的基础上，改进隐患排

查治理制度，形成一体化管理体系，使隐患排查治理贯彻于生产经营活动全过程，成为企业各层级、各岗位日常工作重要的组成部分。

④激励约束、重在落实

应建立隐患排查治理目标责任考核机制，形成激励先进、约束落后的鲜明导向，企业应明确每一个岗位都有排查隐患、落实治理措施的责任，同时应配套制定奖惩制度。

六、结束语

事故隐患主要来源于风险管控的薄弱环节，要强调过程管理，通过全面排查发现隐患，通过及时治理消除隐患。事故隐患来源于安全风险的管控失效或弱化，安全风险得到有效管控就不会不出现或少出现隐患。企业应建立完善隐患排查治理体系，推动全员参与自主排查隐患，尤其要强化对存在重大风险的场所、环节、部位的隐患排查。对于排查发现的重大事故隐患，应当在向负有安全生产监督管理职责的部门报告的同时，制定并实施严格的隐患治理方案，做到责任、措施、资金、时限和预案“五落实”，实现隐患排查治理的闭环管理。要从源头上管控高风险项目的准入，持续完善重大风险管控措施和重大隐患治理方案，保障应急联动机制的有效运行，确保企业双重预防机制常态化运行。

参考文献：

- [1]周宜，崔佳慧.安全生产双重预防体系建设研究[J].安全，2021，42(5)：71—75
- [2]国务院安委会办公室关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见[J].林业劳动安全，2016，29(04)：3—30