

全域旅游背景下乡村旅游开发与生态环境优化策略研究

——以湖南省湘乡市为例

王 婧

湖北大学知行学院 湖北武汉 430011

摘 要: 发展全域旅游,是贯彻落实新的发展理念、适应旅游业发展新形势、遵循旅游业发展内在规律的客观需要,开辟旅游业发展新空间的有效途径。全域旅游作为旅游业发展新模式,将引领未来我国旅游业发展战略。湘乡市处于湖南省中部、长株潭城市群西缘,区域旅游格局的变动为湘乡旅游带来重大机遇。本文结合湘乡市生态环境资源特点和全域旅游的开发架构,构建湘乡全域旅游三类生态环境保护体系,提出保护举措为全面推动和促进乡村生态旅游行业的可持续发展提供参考。

关键词: 全域旅游;乡村旅游;生态环境

为适应当前经济发展新常态,加快供给侧结构性改革,优化转变地方经济发展模式,在全域旅游上升为国家旅游发展战略的时代背景下,根据国家“十三五”旅游业发展规划精神,湘乡市按照国家旅游局关于创建国家全域旅游示范区的标准要求,以创建国家全域旅游示范县为抓手,把旅游业培育成为湘乡市现代服务业的先行性产业和国民经济的战略性支柱产业,旨在将湘乡市建设成为乡村生态文化休闲胜地。

一、湘乡市乡村旅游资源现状

(一)乡村旅游资源禀赋好

1、地形复杂,易于打造乡村旅游产品

湘乡地貌以丘陵山地为主,小尺度内相对丰富的地貌特征,易于打造山水人文乡村旅游产品。湘乡市是较为典型的亚热带季风湿润气候雨热同季,土地肥沃,溪流河密布,作物生长期长;其生态环境保持良好,生物多样性特征显著,物产丰饶,油茶、水果、水产品、农产品等均具有一定的品牌知名度,有条件打造乡村旅游产品体系。

2、农业特色显著,易于打造乡村休闲文化体验地

2018年,湘乡市进一步加快转变农业生产方式,发展特色农业,打造地方农业名片。市政府提倡“旅游兴市”战略,通过湘乡全域旅游发展,使旅游业真正成为湘乡市调结构、转方式、促升级的战略性支柱产业,形成引领全市发展的新模式、新动能、新产业,建设国家全域旅游示范区、中国湖湘文化集萃地以及乡村休闲文化

体验地。

(二)乡村旅游生态环境有待改善

1、城市空间开发布局不合理

湘乡市城区内分布着各类企业50多家,五矿湖铁、有色氟化学、湘碱等大企业都建成于建国初期,目前出现了落后产能集中、基础设施老化、环境污染较为严重等问题。同时老工业基地紧邻城区,生产、居住、商业用地混杂矛盾十分突出,加之前期缺乏合理规划,老工业区布局在涟水河上游,严重威胁下游城区居民的用水安全,隐患问题突出。

2、产业结构和历史遗留环境问题突出

化工、皮革、冶金,建材等高能耗、高污染的产业产值比重占湘乡市规模工业的五成以上,整体能源消耗量大,能耗强度高,污染物排放强度大,其中工业二氧化硫和氮氧化物排放量占比分别达89%和98%,涉重企业较多,废水中重金属排放量超标,历史遗留含重金属废渣尚未处理,生态环境问题亟待解决。

3、生态保护与建设相对滞后

湘乡市生态保护机制尚不健全,在主要生态功能保护和生态环境综合监管能力方面较为薄弱,尚未开展自然保护区和重要生态功能区保护区建设等生态保护工作,未启动生态示范系列创建活动。国土空间开发保护制度、严格红线管控进度相对较缓,构建长株潭网络化生态屏障的工作相对滞后。

4、农村环境保护与监管缺乏长效机制

湘乡市农村环境连片整治项目总体推进缓慢,畜禽养殖环境污染突出。农村环境连片综合整治资金落实困难,生活污染治理技术单一,项目整体滞后。农业污水

个人简介: 王婧,1983.04,女,汉,湖北武汉,硕士,讲师,研究方向:旅游规划,邮箱:10605496@qq.com。

已成为湘乡市水污染物的主要排放来源，分别占COD和氨氮总排放量的71%和62%。农村生活垃圾处理问题依然存在，秸秆等农业废物尚未得到有效处置，农村生活污水、生活垃圾尚未得到妥善处理，农村环保基础设施建设滞后、环监管能力不足等多方面的问题。

二、构建生态环境保护体系

(一) 重点生态功能区(核心保护区)

生态系统脆弱或生态功能重要，资源环境承载能力较低，不具备大规模高强度开发的条件，必须把增强生态产品生产能力作为首要任务，限制进行大规模高强度的开发，以提供生态产品为主体功能，以水府庙、茅浒水乡的核心区为重点生态功能区。

(二) 农产品主产区(重点保护区)

湘乡市耕地面积较多、发展农业条件较好，从保障农产品安全以及永续发展的要求出发，必须把增强农业综合生产能力作为发展的首要任务，限制进行大规模高强度开发的地区，以提供农产品为主体功能，也提供生态产品、服务产品，以湘乡西部的涟水风光带、韶山灌区、玉泉河为主要重点保护区。

(三) 城镇化地区(一般保护区)

湘乡市城区有资源环境承载能力较强、发展潜力较大、人口集聚和经济发展态势较好，应该重点进行工业化和城镇化开发的城镇化地区，以提供工业品和服务产品为主体功能，也提供农产品、生态产品和工业品，重点在金石镇、中沙镇、棋梓镇等。

三、保护举措

(一) 重点生态功能区保护举措

1、茅浒水乡生态治理工程

该区域采用集约化用地戳是，打造占地少、生态型的特色住宿和服务设施；制定环保公约，成立茅浒水乡环保联盟，对本地居民、外来游客进行环保教育和约束。

2、褒忠山生态旅游区

重视区域自然生态，在基础设施建设过程中，尽量避免交通、电力等基础设施对重要自然景观和生态系统的分割，从严控制各类基础设施穿越禁止开发区域，要尽可能利用现有基础进行交通建设扩能改造。重点解决农村生活污水处理、生活垃圾和厕所生态化改造问题，开展“三清七改”工程，重点保护一批原生态原风貌的村庄。

3、涟水、韶山灌区生态保护轴

在该区域实施“河长制”，采取“属地负责、部门联动”的管理模式，以源头保护、生态修复、日常巡查

和保洁等为重点。采取“谁开采，谁恢复”与“谁受益，谁恢复”相结合的原则，征收特种税进行生态补偿，对已取缔非法码头的江滩、岸坡开展补植复绿工作，恢复岸线生态。

(二) 农产品主产区保护举措

对该区域全部耕地按照限制开发的要求进行管理，基本农田严禁开发，严控各类建设占用耕地现象。农产品主产区要适度集中布局农村居民点和基础设施、公共服务设施，推进集中连片标准粮田等规模化农业生产基地建设。

1、发挥政府的引导和管控作用

政府主导规划引领，针对环境承载力进行全面分析和考虑，确定环境保护区的红线。优化产业结构，培育循环经济、生态观光农业、乡村旅游业等新业态，逐步形成有利于节约资源和保护生态环境的产业结构和增长方式。制定农业旅游项目的准入机制，开发绿色产品，严格控制农药化肥的使用。合理制定生态农业旅游的准入机制，确定行业规则，保证不符合相应标准的项目无法纳入到具体旅游活动之中。探索建立农业面源污染防治补偿激励机制，政府将农业面源污染治理经费列入财政预算范围，设立农业面源污染治理专项基金，研究制定农业面源污染治理利益导向机制，对实现提高农产品产量和农业环境质量双重目标的合作社、家庭农场等进行倾斜和补偿激励。

2、不断提升生态农业旅游从业人员的环保意识

首先，加强从业人员培训，针对生态农业旅游从业人员进行全面的培训和管理，选派专家参与到培训工作和讲座之中，给从业人员提供良好的专业性知识。其次，成立农业旅游环保联盟，通过联盟进行相互监督约束，制定环保公约，“谁污染，谁治理”。

3、有效控制游客制造环境垃圾的情况

开展实时监测，严控游客量，为游客提供垃圾处理区域，有效减少垃圾乱丢弃的情况；在生态农业旅游区积极开展生态文明旅游宣传工作，在旅游景区的大屏幕和导视系统张贴相应的标语，使其成为游客的重要旅游行为指导。

(三) 城镇化地区主要保护举措

城镇化地区依托现有基础，提高城镇集聚度和辐射带动能力，各类开发活动充分利用现有建设空间，有效利用闲置空间，按照发展循环经济和有利于污染集中治理的原则集中布局工业项目。合理控制城镇人口密度，治理水污染、空气污染、噪声污染、固体废弃物污染，

加强景观绿化设施建设。

1、城区

采用垃圾集中收集，杜绝垃圾出小区造成的二次污染，出台《环境空气质量生态补偿办法》，由第三方运营进行环境监测，保障环境监测数据的真实可靠，启动生态损害赔偿工作试点，打造涟水沿岸城市自由呼吸的“气质”名片。

2、中心集镇

在金石镇、中沙镇、棋梓镇等中心集镇制定《乡镇生态环境保护办法》，打通环境统一监督管理体制落地的“最后一公里”，明确、分配、落实乡镇（街道）的环保责任和任务；开展“环境整治最美村最差村”的评选活动，各党工委、相关线办、驻村及各村村两委主要负责人组成“专业评审团”对片区内所有村的村庄环境和机

制建设进行互看互比互评，每个片每季度评出一个最美村和一个最差村，进行奖惩。

参考文献：

[1]探究农村土地利用与环境保护的问题与对策[J].辛思伽.资源节约与环保.2021（04）

[2]我国全域旅游发展研究综述[J].胡宇橙，杨盼星.现代商业.2019（06）

[3]三江源国家公园生态保护路径研究[J].付梦梯，朱彦鹏.环境生态学.2021（03）

[4]全域旅游统筹下的经济共益与文化共享[J].张士闪.旅游学刊.2019（06）

[5]乡村生态旅游促进新型城镇化的实证分析——以西安市长安区为例[J].王琴梅，方妮.旅游学刊.2017（01）