

积极福利视角下的残疾人就业问题研究

高 洋 孙佳情

绥化学院 黑龙江绥化 152000

摘要: 在传统的福利视角下, 针对于我国残疾人的就业问题, 我国主要采取了将具有保护性质的集中就业和分散性的就业方式实现了相互融合, 残疾人由于身体机能受到一定程度的损坏或者心理方面不健康以及行动受阻等多方面因素, 所以说不论是保护性就业还是市场化分散性就业, 该群体的经济实力以及社会地位都是非常具有局限性的, 在这种情况下, 依赖各种福利的程度以及自我效能感逐渐下降的现象已经逐渐普遍存在。残疾人虽然是弱势群体, 但是劳动是每一个公民所具备的最基本的权利, 而就业是弱势群体能够完好融入到社会的关键性因素, 那么在近些年来, 有了各种福利的积极影响, 残疾人就业情况发生了重要转变, 并且有很多残疾人通过就业空间的扩大、开发能力的强化等良好政策实现了增能赋权, 从根本上将该群体的就业情况加以改善。鉴于此, 本文对积极福利视角下的残疾人就业局限性作出了详细分析, 并提出了相应的改进措施。

关键词: 积极福利视角; 残疾人; 就业问题; 局限性; 改进措施

引言:

大多数的残疾人虽然拥有着劳动的权利, 但是却由于身体机能受损、心理不健康等多个方面因素而缺乏就业的机会, 实际上, 残疾人是拥有就业能力的, 但是却经常会受到排挤, 国家对于残疾人的就业保障是有一定责任的, 但是实际上却是对残疾人健康情况以及生存保障予以了更多关注。那么这种情况的发生主要就是由传统福利来决定的, 劳动是每一个公民所具有的最基本的权利, 同时也是获得更美好生活的主要方式, 残疾人也不例外, 实现就业能够使得该群体的生存空间有效扩大, 也能够有效增强其生活的自主性, 在就业过程中, 也能够尽可能的消除社会对残疾人产生的排斥, 反而使其更能获得社会的尊重。

一、积极福利视角下残疾人就业的局限性

1. 集中就业的保护功能减弱

所谓的保护性就业实际上就是指就业能力有所不足,

难以在竞争性就业市场获得能够保证自身生活的体面工作的残疾人提供就业安置, 一直以来, 保护性就业都是由一些福利企业为残疾人提供一定的工作机会, 也就是说在特殊经济实体中集中安置具有一定劳动能力的残疾人就业^[1]。这种集中就业形式对于残疾人来说存在着很多优点, 比如说残疾人可以通过该种方式获得更加全面的保障, 对于残疾人融合发展以及降低服务成本来说有着极大的益处。但是一般的福利企业都存在着规模较小、管理方式较为落后以及成本高企的普遍现象, 从以往至今, 我国福利企业的数量也在大幅度降低, 另外, 伴随着税收红利的逐渐弱化, 导致福利企业的生存环境目前也不太可观。那么根据目前我国的残疾人就业政策逐渐开展, 按照比例就业已经成为残疾人主要的就业形式。然而, 由于受到各个因素的严重影响, 有很多企业宁可缴纳残疾人就业保障金, 也不愿意为残疾人提供就业机会, 这种现象目前来说较为普遍, 所以说这种现象的发生违背了残疾人就业政策的初衷, 同时也使得保护性就业的功能性有所降低。

2. 分散性就业的市场竞争力日渐增强

相比于其他形式的就业来说, 集中就业方式的岗位一般情况下可选择性较低, 总体来说其层次也不算高, 为了能够促使残疾人群体能够获得更加体面的工作, 政府以及相关单位也大力鼓励残疾人进行自谋职业或者自主创业。人与人之间存在着较大的差异性, 残疾人群体也是如此, 每个残疾人受教育的程度有所不同, 接受知识的能力也大不相同, 所以其劳动技能具有较强的单一性特征, 从一定意义上来说, 适合残疾人的岗位也相对较少, 这就导致分散性就业的困难度有所增强^[2]。本身残疾人群体参与就业市场竞争的就非常激烈, 再加上社

课题项目:

1. 2021.6-2023.6 黑龙江省大学生创新创业训练计划项目 202110236031 主持人: 高洋, 孙佳情

社会工作介入听障生援助服务体系路径探究——以“云间相谈室”为依托

2. 2021.6-2023.6 黑龙江省省属本科高校基本科研业务费项目 YWK10236210220

专业社会工作介入黑龙江省残疾人就业服务路径分析
主持人: 高洋

作者简介: 高洋 (1986.7—), 女, 汉, 黑龙江省绥化市, 硕士研究生, 讲师, 日语教育, 特殊教育, 社会工作。

会对残疾人的歧视现象也非常普遍，这就使得残疾人的失业率在逐渐增长，而就业是残疾人群体融入社会的关键性因素，但是市场竞争日渐增强的就业市场，使得残疾人的就业空间越来越小，也对残疾人的行动能力的提升有着极其严重的负面影响，这些弱化的情况叠加在一起，就促使残疾人群体的就业质量和层次大幅度降低。政府及相关部门基于福利视角下对残疾人的就业情况已经提出了新的政策，从其基本的生存逐渐转变为关心生命质量，从实物救济为主逐渐转变为给付为重，有效提升了残疾人就业福利政策的积极性。

二、积极福利背景下残疾人就业政策实践探究

1. 扩大残疾人的就业机会和范围

在“十二五”当中有明确规定，要求为残疾人提供人人平等的就业机会，以充分实现残疾人的就业质量，不得具有歧视态度。在市场化就业过程当中，为了促使残疾人群体能够获得更加体面的劳动工作，政府及相关部门出台了相应的鼓励政策，以实现人人平等，鼓励残疾人进行自主创业、自谋职业，所以说社会也需要对残疾人群体给予更多的关注，以使其能够充分与社会融合。就目前来看，仍然有很多企业在用人时，宁可缴纳残疾人就业保障金，也不愿意任用残疾人，这就使得扩大残疾人就业机会和范围的工作困难度有所增加^[3]。针对这一现象，我国政府及相关部门从一方面来说积极制定并落实了鼓励残疾人就业和创业的各项优惠政策，另一方面也为其创业和就业提供了更多的资金方面支持。在残疾人的保护性就业过程当中，政府也针对福利企业制定了一系列的政策，另外，也结合实际情况创设了基层的公益性岗位，这些岗位都是专门为残疾人所准备的，这样做能够有效提升残疾人的就业率，也能够大幅度提升其就业的质量。

2. 加强残疾人人力资源的开发力度

从积极福利视角下来考虑，我国政府相关部门已经将传统思想有所改变，对残疾人也给予了更多的关注，并将其看做是一种不可忽视的人力资源，然后将提升残疾人相关技术能力作为福利供给，以有效提升残疾人的就业率，从根本上解决残疾人的就业问题。在能够确保残疾人群体正常生活的前提下，政府及相关部门也逐渐采纳了福利投资的思想，除了出台各种政策之外，也逐渐将消极的社会救助转变为积极的福利供给，并利用各种有利条件促使残疾人能够更好的融入到社会当中，为残疾人群众提供了更多的自我发展的机会，也促使更多的残疾人能够展现出自身的个人价值。在近些年来，全国各地的社会服务比重逐渐增加，尤其是助残社会服务方面，对于残疾人的各项服务业逐渐从传统的康复训练、物质方面的支持的基础之上，逐渐融入了心理增能、就业援助以及创业辅导等多项内容，与此同时，助残服务

的各个项目在实际的执行过程当中也须有具有较强的精准性，以确保该项目为残疾人的服务能够更加具有针对性^[4]。之所以要加强残疾人人力资源的开发力度，主要是因为原本应当为残疾人群众所投资的福利开支逐渐可以将其转变为创业就业的生产力，具有较强的现实意义，那么原本必须要花费的一些医疗开支以及其他福利开支就因为残疾人的就业而节省了下来，而残疾人在就业创业过程当中所产生的经济效益对社会以及政治效益来说也起到了非常重要的节省作用，这就促使其不仅能够共享改革开放的成果，同时也能促使其在社会上发挥出真正的个人作用。

3. 加强助残社会组织的培育

目前看来，我国社会逐渐朝着多元化方向发展，那么对于残疾人所提出的一些福利模式也逐渐具有多元化特征，其中一些社会福利供给也由政府、市场以及社会这三方共同承担。首先，政府所提供的福利供给，具有较强的刚性特征；其次，市场所提供的福利供给经常会因为残疾人群体的经济实力而被排除在外；最后，社会上为残疾人所提供的福利供给能够将上述两者进行一个完好的融合，不仅如此，还能够为政府减轻不少负担，从而使得社会资源得以激活。所以说，政府以及相关部门非常有必要实践福利社会化，但是从实际角度出发，仍然存在着些许困难，该项福利实践的方法往往受到多方面因素的影响，比如说社会的发育不良，再比如市场动力的不足，对于福利社会化的成效来说都会产生非常严重的影响。那么加强助残社会组织的培育工作就显得尤为重要，以促使残疾人能够获取更多的就业机会，从而使其能够更加良好的融入社会。

三、结束语

综上所述，就业是每个公民最基本的权利，残疾人群体也不例外，尤其是对于有一定劳动能力的残疾人来说，就业是最为有效的福利供给形式，同时也能够促使残疾人能够更好的融入社会，尽可能的减少他人对残疾人的歧视现象，所以说政府及相关部门应当注重采取针对性措施，促使社会上能够为残疾人群体提供更多的就业机会，使其就业范围得以有效扩展，以从根本上改善残疾人群体的生命质量。

参考文献：

- [1]王豪.积极福利视角下的残疾人就业保障问题研究——基于河南省五县市实证调查[D].郑州大学,2017.
- [2]刘华清.积极福利视角下的残疾人就业创业路径研究[J].残疾人发展理论研究,2017,000(001):P.234-241.
- [3]冯敏良,高扬.积极福利视角下残疾人就业政策的转向探析[J].残疾人研究,2017(2):6.
- [4]徐倩.残疾人就业保障研究——基于积极福利视角[J].劳动保障世界,2019(15):2.