

比较视野下我国精准扶贫执行机制研究

张志远

遵义师范学院 历史文化与旅游学院 贵州遵义 563002

摘要: 贫困作为人类社会诞生之初的状态, 伴随人类发展进入现代社会, 在现代政治体系中, 体现了一个国家的社会治理和兑现政治承诺的能力。我国改革开放四十余年后, 取得成绩同时, 同样也面临着复杂而深刻的区域发展不平衡, 部分人口难以脱离贫困线等问题。为了解决这一难题, 2013年至2020年, 自上而下的大规模扶贫由此展开。本文以精准扶贫政策执行机制为突破口, 结合贵州实际, 对精准扶贫体制、机制、教育和健康等方面进行全面分析。
关键词: 贫困; 精准扶贫; 扶贫机制; 教育扶贫

Abstract: Poverty, as a state at the beginning of the birth of human society, has accompanied human development into modern society. In the modern political system, it reflects a country's social governance and the ability to fulfill political commitments. After more than 40 years of reform and opening up, our country has made achievements, but it is also facing complex and profound regional development imbalances, and it is difficult for some of the population to escape the poverty line. In order to solve this problem, from 2013 to 2020, large-scale top-down poverty alleviation will be launched. This article takes the targeted poverty alleviation policy implementation mechanism as a breakthrough point, and conducts a comprehensive analysis of the targeted poverty alleviation system, mechanism, education and health.

Keywords: poverty, targeted poverty alleviation, poverty alleviation mechanism, education poverty alleviation

精准扶贫是我国长期以来持续有效的国家战略, 目的在于减贫贫困人口、扶持农村经济发展, 实现十九届六中全会提出共同富裕思想的伟大实践, 为乡村战略的长效施行提供了坚实的基础和保障, 为我国实现全面小康社会保驾护航。近年来, 无论是国家层面, 还是社会层面, 为其倾注了大量心血, 成果显著、体系完备、制度精准、保障有力。

一、精准扶贫是基础

为了进一步提升精准扶贫的成效, 真正实现共同富裕、农村发展, 我国近年来开展了一系列顶层设计和制度建设, 以确保精准扶贫准确落地。

(一) 坚持党政主导、一把手负责制。

《国家减贫计划》提出了省长的分级负责和负责制; 提出实行“高层问责制”的党政体制, 推进贫困地区脱贫攻坚工作; 《中国农村扶贫开发纲要(2010年-2020年)》提出, 实行最高级别党和国家责任制, 构建负责任

的减贫和发展责任体系。将我国在脱贫攻坚中的带头作用进一步阐释为对党和政府领导的承诺。目前, 我国各省区都改变了扶贫开发领导小组的领导班子组成, 设立了各级党政“一把手”作为领导班子, 党和政府同责扶贫开发。

(二) 明确中央和地方联动、分级负责的扶贫管理体制

明确扶贫管理体制, 将扶贫治理体系调整为中央计划、省统筹、区级实施; 县级政府作为主体另一方面, 制定分级制责任, 各级政府责任始终如一, 各部门对减贫发展承担部门责任。实施责任联动机制和精准扶贫管理体制有机结合, 促进两种工作生态的合力推进。对各部门实施责任压实, 确保其有效稳步推进, 特别是对县一级责任落实, 明确职责、有序推进。

(三) 建立基础广泛、政府主导、参与式的脱贫攻坚计划

以习近平总书记减贫理念为指引, 加强政策和计划引领, 加大社会力量共同推进的方针。坚持专项扶贫、行业扶贫及社会扶贫统筹相一致, 各项措施有机结合, 相互支持的三合一式减贫模式, 加大政策引领, 实施有效推进。我国首先明确了政府和社区参与的基本原则; 并基本延续了此前确立的原则, 在社会各部门和参与方合作层面上, 提出形成扶贫开发合力, 同时侧重广泛动员和社会各界参与发展理念, 建立起基础广泛、政府主

基金项目: 遵义师范学院教育部高等学校红色经典艺术教育示范基地项目《比较视野下我国精准扶贫执行方式研究》(编号: HYSJD21013)

作者信息: 张志远, 男(1981.01-), 汉族, 黑龙江省齐齐哈尔人, 博士, 遵义师范学院讲师, 研究方向: 比较社会学。

导、参与式的脱贫攻坚理念和机制。

二、明确的减贫机制是保障

扶贫攻坚机制是扶贫工作的主要责任单位精准落实扶贫措施的一整套工作机制。包括一下内容：

（一）建立精准脱贫工作机制

建立脱贫攻坚主体责任单位落实脱贫攻坚措施，准确实现脱贫目标的工作机制；提出了精准扶贫工作机制的初步设想，基于实施统一精准确定脱贫目标，对确定的贫困村和贫困户建立档案、建卡，制定脱贫攻坚计划。对建档立卡贫困户进行对口帮扶，有效推进、大力扶植等脱贫政策，特别是发挥第一书记职责，对典型案例进行地区推广。

（二）建立精准扶贫扶贫资金管理机制

资金管理机制的建立，是精准扶贫工作一项有效举措。鉴于此，2014年8月印发了《关于改革财政扶贫专项资金管理机制的意见》，主要内容是加强资金精准使用，有效推进，加强社会监督和法治有效推进，达成促进资金管理权责匹配，使扶贫资金发挥更大功效。如：新的专项扶贫资金管理机制包括：建立中央和省级财政专项资金机制等。

（三）建立精准扶贫工作成效评价机制

将绩效考核机制作为精准扶贫工作的另一政策性评价手段。目前，我国各省区都改变了扶贫开发领导小组的领导班子组成，设立了各级党政“一把手”作为领导班子，党和政府同责扶贫开发。2014年12月，我国主要部委、扶贫办印发《关于完善贫困县党政领导干部履职评价工作的意见》，建立贫困县评价新机制，运用考核结果作为干部综合考核和选拔任用的依据，将直接发挥考核“指挥棒”的作用。

三、精准扶贫教育是良方

教育作为精准扶贫方式之一，其对于现行模式具有很好的补充。确保深度贫困地区脱贫工作的如期完成，发展教育是脱贫攻坚的首要任务。教育扶贫既是精准扶贫政策实施的手段，也是目标。通过“助志”、“助智”，改变贫困人口旧有的文化观念，提高现代文化素质和生活技能。针对农村贫困家庭学生等弱势群体，其最有效的扶贫方式是提供优质的义务教育资源和高中教育，教学点，落实“两免一补”政策，建设农村寄宿制学校，确保学生就近就读，完善辍学控制机制，确保办证、办证等家庭贫困学生顺利完成学业义务教育，对未入学的儿童、少年安排其接受义务教育。

基于此，必然需要重视教育扶贫这一举措，其与互联网相结合，两者有机结合，实现资源共享和价值最大

化，将山区不利转换为有力，将资源优势拓展为价值优势，这一思路转换和方法的创新，可以大大加快精准扶贫有效推进和发展，同时也是智慧扶贫又一伟大创举。

此外，文化扶贫也是现行诸多举措的重中之重。各地区、各部门根据地区实际，特别关注农村文化阵地的拓展，充分发挥文化领域的现有平台，将图书资料进乡村，健康保健讲座送村社，保障农村放大贫困地区文化需求和文化权益，积极开展乡村图书馆和互联网平台建设，不断满足贫困地区的精神文化建设需求。实现物质脱贫、精神脱贫和文化脱贫相一致，同时推进、有效发展、共同进步，是我国扶贫攻坚工作一次伟大创新。

综上所述，世界银行的研究结果表明，教育可以说是各国减贫成本最低的方式。教育精准扶贫是一项长期艰巨的任务。系统化、动态化、精细化的管理保障机制，保障了脱贫攻坚工作的有效实施。

四、精准扶贫健康是保障

推进健康扶贫是实现精准脱贫、为低收入家庭提供必要保障的重要途径。有以下机制可供选择：一是农村精准扶贫户的医疗负担要减负；二是加大大病救助和慢性病支持力度；三是定点医院实施先就医再付款方式，实施一站式服务到位；四是将精准贫困户纳入重大疾病救助范围，有效推进医疗扶贫措施；五是加快基层医院医护人员流动性，进行定点帮扶有序轮训，提高困难地区医生待遇。同时，加快社会各界积极参与帮扶，整合企业与社会相关机构参与扶贫攻坚战之中，最终让贫困家庭有病可看、有医可就，进一步协调有效推进各项措施的推进，建立起多重高效的基层医疗保障体系，实现因病致贫和因病返贫零容忍。2017年7月印发了《贵州省提高建档立卡农村贫困人口慢性病医疗救助水平促进精准扶贫实施方案》。切实依托现有机制，实现慢性病贫困户保障水准。

新型农村合作医疗制度加大资金投入，加大对大病保险的支持力度，将农村贫困人口纳入大病医疗救助范围，确保农村贫困人口获得基本医疗保障，健全保障机制，进一步完善救助水平，让穷人有资金接受医疗。特别是低收入家庭，重大疾病是其贫困重要因素，只有当疾病不在是困难家庭后顾之忧时，社会才会更加稳定。与此同时，贵州省针对13种大病贫困患者和36种慢性病患者进行了有效的分类救治。此外，疾病对于脱贫户而言，也是返贫重要形式。只有将健康作为现行医疗体制下最大的的保障。

此外，对建档立卡贫困家庭实行政策扶植政策，有效提高报销比例和门诊就医比例，切合实际的减轻贫困

家庭的医疗费用，特别是九种大病实施空总额、政府兜底，力争让贫困家庭获得健康保障。据统计，贵州将493万农村贫困人口，确定350万健康帮扶。通过一系列上述有效措施，实施三重医疗保障政策，确保十一种类特定人群看病就医费用实际补偿比例超过90%；实现“小病不出乡、大病不出县”针对贫困困难人口就医看病的基本格局。为了有序高效推进健康扶贫工作，避免因病致贫和返贫现象的出现，贵州省引发了《贯彻落实〈关于实施健康扶贫工程的指导意见〉的实施方案》。该《方案》目标明确、措施得当、针对性强。切中要害的分析了贫困地区有效救助、防病就医必要性，为贵州全省推进健康扶贫工作有效推进做出了突出贡献，同时也走在了全国脱贫攻坚前沿，特别是因病致贫和返贫问题方面进行了试点和尝试。

由上可知，贵州在全省有序推进医疗保障制度和健康扶贫政策，特别是对建档立卡贫困家庭医疗救助方面取得了显著成效。作为脱贫攻坚战的重点省份，贵州因地制宜、有效推进，对11类特定困难人群进行政策扶贫、有效推进、专项帮扶，整合新农合、构建健康体系，为全省脱贫攻坚战最后胜利，提供了坚实的制度保障。

五、结语

综上所述，我国精准扶贫取得了显著成效。我国现阶段已经基本摆脱绝对贫困，实现了全面小康社会伟大战略目标，经济发展常态有效推进。在此攻坚过程中，国家各项政策的落实、落地是为精准扶贫事业提供也有有力保障。对于未来的扶贫行为，精准扶贫政策支持、完善公益机制、创新政府职能、增强基层治理能力，当前精准扶贫仍有提升空间。除了国家层面，脱贫的成就也是依靠各地因地制宜实现脱贫，即中央主导，地方创新才得以实现。在有限的范围内，地方干部在招商引资、产业建设、红利分配乃至工作方式等方面发挥了自主性和创造性，完成或超越了脱贫攻坚任务，脱贫攻坚取得了长足的进步。此外，“共同富裕”根本原则是精准扶贫思想产生的理论源流。共同富裕是中国特色社会主义的本质规定、奋斗目标和根本原则，也是中国特色社会主义理论体系中的重要基石。

作为新时代一次伟大的社会和农村革命，扶贫攻坚战打响了我国向深度贫困发起冲锋的伟大攻坚战。这是一场全方面的、彻底的、全方位的攻坚战，其深入思想领域、产业体系、医疗卫生和教育等诸多方面和领域，为打赢这场攻坚战，特别是全面建成小康社会奠定了夯实的准备和基础。这场攻坚战与十九大乡村振兴战略紧密链接，为我国未来乡村振兴和可持续发展提供坚实的

基础和重要启示。

参考文献：

- [1]于建嵘.中国县政改革的目标和基本路径[J].《甘肃理论学刊》，2008年第4期；
- [2]吕晨光.发展中国家贫困问题研究[J].《经济问题探索》，2013年第12期；
- [3]李延.精准扶贫绩效考核机制现实难点与应对[J].《青海社会科学》，2016年第3期；
- [4]李超、张超.农村精准扶贫的实践困境及其深层原因探析——基于山区贫困村的扶贫调研[J].《社会科学家》，2018年第9期；
- [5]汪三贵、曾小溪、殷浩栋.中国扶贫开发绩效第三方评估简论——基于中国人民大学反贫困问题研究中心的实践[J].《湖南农业大学学报（社会科学版）》，2016年第03期；
- [6]张程，张起.全媒体背景下播音主持的语言艺术性与行为规范性问题探究[J].当代电视，2021年第7期；
- [7]潘凡平.乡村振兴战略背景下农村产业发展研究——以四川省内江市为例[J].农村经济与科技，2019年第7期；
- [8]秦云.农村经济发展现状的相关思考[J].我国乡镇企业会计，2020年第4期；
- [9]向炜.全媒体传播助力我国乡村振兴实践路径研究——以河南大别山革命老区几个乡村为例[J].我国地市报人，2021年第7期；
- [10]潘文静，郝东伟.乡村振兴报道全媒体传播路径探析[J].采写编，2021年第8期；
- [11]李冠源.自媒体助力乡村经济振兴研究[J].当代农村财经，2021年第4期；
- [12]习近平的“扶贫观”：因地制宜“真扶贫，扶真贫，人民网，2014年10月17日；
- [13]左停、杨雨鑫、钟玲.精准扶贫：技术靶向、理论解析和现实挑战[J].《贵州社会科学》，2015年第8期；
- [14]邓维杰.精准扶贫的难点、对策与路径选择[J].《农村经济》2014年第6期；
- [15]张笑芸，唐燕.创新扶贫方式，实现精准扶贫[J].《资源开发与市场》，2014年第9期；
- [16]汪三贵，郭子豪.论中国的精准扶贫[J].《贵州社会科学》，2015年第5期；
- [17]左停.精准扶贫战略的多层面解读[J].《国家治理》，2015年第36期；
- [18]肖明，陈嘉勇，李国俊.基于CiteSpace研究科学知识图谱的可视化分析[J].《图书情报工作》，2011年第6期。