

新时代基层党组织组织力建设的必要性分析

李明琦

聊城大学政治与公共管理学院 山东聊城 252000

摘要:新时代以习近平同志为核心的党中央对基层党组织的建设提出了新的定位与举措要求:“以提升组织力为重点”。作为基础单元的基层党组织是党的最基础的构成要素,只有焕发活力的基层党组织才能保证党整体的活力不减。提升基层党组织力就是对基层党组织的政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、自我革新力等方面的加强,贯彻党的基本要求,推动各个基层党组织的实践与创新发展,本文会从基层党组织组织力的内涵出发,对现阶段影响基层党组织组织力发展的问题进行分析,同时提出对未来加强基层党组织组织力的策略与思考,以供参考。

关键词:基层党组织;新时代;组织力

提升组织力是新时代坚持党对一切工作领导的本质要求,在这一理论发展的过程中对各基层党组织的建设、创新、发展以及中国共产党基层党组织建设路径产生了重大的影响。新时期要想对党组织工作进行革新就需要深入探索研究组织工作,创新理论成果帮助党组织工作更加规律、科学、有效地开展。党领导的作用是规划路线宣传引导广大人民群众积极加入党的一系列重点工作当中,在这个过程中,党组织会激发人民参与的积极性,基层党组织的重要性就是由此体现的。

一、基层党组织组织力的内涵

对于基层党组织的组织力的解释,学界有很多不同看法,一种说法是“合力”,部分专家将基层党组织组织力看成组织合力的综合体现,有学者指出,对于新时代的基层党组织组织力的内涵界定应该是在基层党组织以明确的任务目标为导向的前提下,遵守纪律,发挥职权,履行义务,贯彻党的决定、宣传党的思想,将群众动员起来发挥最大的合力。另外有人认为基层党组织的组织力是各类党的基层党组织为实现目标而进行协作工作的合力。还有人认为这种合力还能够以整体的本领与能力进行体现。

另一种说法则是“能力”,将组织力看作是组织结构内特定的能力的体现。同意这种说法的学者对组织力的见解是党的基层组织对外或对内达成组织特性和效能的能力,其中对外是凝聚力、动员力、宣传力,对内则是教育、管理、监督的能力。另外的学者对这种能力的界定是组织动员群众的能力,是带领人民坚守信念实现幸福生活的能力。

然而不论哪一种说法,对于基层党组织的组织力来

说影响其强弱的因素都是政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、发展推动力、自我革新力五个部分。其中基层党组织的政治觉悟、政治责任以及政治影响是衡量党组织政治领导力的重要指标。组织覆盖力则是将党的工作组织等向社会各群体覆盖并渗透的能力,强有力并且构造完善的组织体系是提高组织覆盖力的重要条件,而党的组织覆盖程度与覆盖率则是衡量组织覆盖力的重要指标。群众凝聚力指的是党组织在社会群众中的融合能力,引导群众听党话、走党路的能力。发展推动力指的是基层党组织将党的资源、优势等转变为推动发展的力量的能力,对于发展推动力来说,能否做到脱贫攻坚、深化改革,依法治国是三大衡量指标。自我革新力指的是基层党组织进行自我考察,正视自身问题,勇于改革创新的能力,是积极处理党内各种突出问题的能力。

二、当下影响基层党组织组织力发挥的问题

1. 基层党组织政治领导力不扎实

现阶段基层党组织的政治引领作用发挥并不完善,首先为人民谋福利的意识不强,组织内的建设需要得到加强,“基层是一切工作的落脚点、社会治理的重心必须落实到城乡、社区。”这时习近平总书记强调的内容,但对于基层组织来说,无论是街道还是乡村的社区都存在思想建设不足的情况,党建工作只是虚有其表,并无实际作用;还有的社区负责人认为党建工作其效果的周期太长,党的政治生活中问题导向并不突出,不规范,基层党组织对需要负责的任务有所规定,但规定的内容比较简略,没有明确的边界、范围以及环节规定,更没有对职责作出清晰的归类清单。工作人员对工作的认真程度也因此下滑,对于机构建设也不能适应新时代中央对强化基层党组织的要求;另外基层党组织的凝聚力很弱,不同岗位人员之间几乎不存在工作上的交流,工作的过程中一味因循守旧,不懂得创新工作模式,在这样的情况之下不能满足党组织未来发展建设的工作要求。

作者简介:李明琦(1995-),男,汉族,山东聊城人,在读硕士研究生,聊城大学政治与公共管理学院,研究方向:政治理论与中国政治制度。

2. 没有达标的思想引领力

所谓的思想引领力指的是对党员的思想教育、生活、党员管理等方面体现的思想引领力。对于基层党组织成员来说，党内的政治生活过于形式化，庸俗化，这种空洞、形式的政治生活对党员的吸引力明显是不够的，有些党组织在活动开展过程中没有表现出足够的活力，在组织活动时谨小慎微，停滞不前，不敢理直气壮地加强党的领导。有些情况下甚至在面对群众时不能展现足够的威信和领导能力，根据党的十九大会议规定，党的政治建设工作需要以党的生活建设为重点，这是决定党执政能力的关键。对于基层党组织的建设过程庸俗化严重，党内的生活制度落实效果并不达标，对于民主决策制度没有认真观察并加以落实。在选举活动中更不用说民主选举制度，领导人员常常暗箱操作直接选出指定候选人。另外在党组织工作过程中，党内很难举办对自身问题进行考察总结的活动，没有自我批评工作，就算开展了自我批评工作往往也是走个过场，形式化严重。更有甚者在日常生活中拉帮结派，组成小团体，领导对下属过于颐指气使，上下级关系紧张，这些问题都导致了政治生活的平庸化、形式化，造成基层党组织组织力无法有效地发展起来。

基层党组织书记的业务水平和服务能力较差，不能按要求完成党内的任务，对党建工作投入的热情也不够，不能在年轻党员中树立相应的威信，更不能对党组织成员进行思想教育、生活、管理上的引领。

3. 党组织对群众的组织力不稳定

党组织工作中对群众的凝聚力不够，党组织工作人员不能形成以人民为中心的意识，就算党组织工作趋向于凝聚群众力量，但是手段十分落后，群众并不认可。现阶段很多基层的党组织总体往往都处于独立运转状态，不同党组织之间没有充足的交流，这种各自为政的现象造成各级党组织之间信息流动不顺畅，信息的时效性很差，人员之间不熟悉，工作的交接不能流畅地运行，导致组织间很难实现工作的标准化与规范化。在新时代到来之后，城市化的加深使得很多党组织的工作模式受到了冲击，传统的党建思路与方式方法很难适应新的时代标准，在信息量暴涨的时代，传统的文件、档案、通知等工作处理模式显露出效率低、灵活度不足的弊端，这对党组织组织力的影响是很大的。另外组织力量的队伍结构也不合理，对于传统的党组织队伍来说一般都会由党工委设立一名书记、两名副书记。但是由于党建引领社区治理工作涵盖党建、城市治理、社区基础设施建设、物业服务等各个方面，使得人员力量不足，现有的工作人员工作压力过大，甚至现有的人员编制已经逐渐不能满足当前的工作要求，因此街道急需专业的技术人才为社区工作的进行作支撑。

4. 党组织对社会的号召力不足

对于负责社会号召工作的基层党组织工作人员来说，存在宣传工作形式陈旧，工作人员能力不强的问题，导致群众对号召的响应程度很低。对于传统的基层党组织宣传模式，虽然一直在宣传但是力度不够，手段单一，群众很难对其产生共鸣，亲和力不够。特别是在如今这个信息爆炸的年代，媒体的娱乐化使得传统的宣传手段更难得到群众的青睐，想要靠这种方法吸引群众的注意力可谓难上加难，如此以往将导致群众对党建工作的认识越来越模糊，人民群众对党的路线方针达不到清楚地理解，在群众之间地思想基础也得不到巩固。

基层党组织机构在服务人民，了解民意时只会表现于形式上，实际行动却寥寥无几，有的党组织工作人员承担党内比较复杂的工作。另外很多党组织人员只对自己负责的一小部分工作熟悉，但是对其他领域的工作一无所知，当群众提出非本职内的工作时工作人员很难对其做出相应的解答，这种情况的泛滥导致访民情、听民意、解民难的要求很难达标。

三、时代强化党组织组织力的思考与策略

1. 对政治功能定位进行加强，提升政治领导力

马克思主义政党的根本要求是旗帜鲜明讲政治，政治建设可以说是党根本性建设，做好政治建设才能够明确党的建设方向以及建设效果，政治功能是党领导基层建设的最核心最本质的功能，要想提高基层党组织在新时代的组织力，就需要对党的思想理论进行强化，提高政策的执行效率，增强党组织在社会基层各领域的政治领导力。在进行这项工作时首先要做的就是对基层党员进行先进性和纯洁性的保持，使他们树立坚定的信念，基层的党员干部需多开展党员、干部教育培训工作，将党走过的艰辛历程制作成课件或者视频向党员干部播放，让他们深刻理解党和社会主义的信念，真正做到知党、爱党、护党、兴党。要不断学习提升党员自我修养、思想境界和道德水平，加强对党的认识，加强对党的真理认同感，价值认同感和情感认同感。

基层党组织机构还要多多注意对党员举行党性教育，强化党的先锋队的意识。对党性意识薄弱、宗旨观念淡薄、政治觉悟不高的党员进行教育加强，举行“两学一做”的学习教育常态化制度化活动。让党员在学习的过程中树立正确的世界观，人生观和价值观，基层党组织机构要让党员树立使命意识，宗旨意识，让每个党员能够牢记党的宗旨，用党的标准严格要求自己。

党组织还要推进党员的制度学习进度，要想提高政治觉悟，就必须对党的制度进行深刻的学习，基层党组织机构应当制定比较严格的学习计划，督促党员学习制度，做到学习有计划、有考勤、有记录；采取集中学习与分散学习相结合的方式，灵活变换，让党员在学习之后

积极撰写心得体会，交流学习感想，提高学习效率。

对于基层党组织党员干部而言，坚守政治担当也是增强政治领导力的有力方法，要想贯彻落实党的十九大提出的新时代党的建设的基本要求，将党的建设的伟大工程进行到底就需要落实主要的政治责任，将党的具体建设工作落实到每一个支部中去，加强党员的自觉性，强化每一个支部，让每一个党员都积极参与其中。基层党建责任制是增强党组织政治领导力的关键力量，要抓基层党建第一负责人的责任，提高政治觉悟，压实政治责任，将党建作为“书记工程”来抓。对于相关成员来说，还应主动承担责任。

加强政治领导力的方法还有对政治影响的加强，在全面从严治党背景下，检验政治领导力的重要衡量标准就是政治影响力，这种政治影响力指的就是基层党组织运用意识形态、道德情感、知识技术等赢得人民群众的信任并扩大在人民群众中的影响。基层党组织要在人民群众面前树立良好的形象与状态，杜绝作风不严、滋生腐败等问题，对于存在的这种问题要进行反腐倡廉和党风建设，对形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风进行严格的惩罚，增强党员的事业心与责任感，基层党员要加强自觉性，遵守党章，主动接受社会各界的监督，约束个人的不良行为。

2.对基层组织基础进行夯实，提高组织覆盖力

基层组织设置与活动方式的创新为提升组织覆盖力的主要抓手，在社会迅速发展的过程中，社会中的产业布局也在不断发生着变化，各种新型经济组织形式不断涌现，党员的流动性也随之加强，因此党的覆盖程度正面临着诸多新的挑战，党组织要提高党的覆盖力让党能够有效地服务于社会各种组织。

各级党委对新型社会群体和社会组织可能存在一定认识误区，因此要首先通过培训加强这种认识，新型的社会群体也是中国特色社会主义的建设者，党委不能以传统的视角看待他们，不能戴着有色眼镜看待他们，民营企业并非“低人一等”，每个新型社会群体和社会组织在中国特色社会主义建设事业中都扮演着自己独特的角色，各级党委认识到不同社会组织的作用是现阶段需要重点关注的内容，各级党委要在新型领域建立严格的组织规定与执行标准，不能盲目追求快速降低党组织在新型社会领域的威信。要提高党组织在新型社会群体中的覆盖程度。

3.加强党组织服务群众的职能，提升群众凝聚力

要想强化群众的凝聚力首先要强化服务功能，基层党组织要在服务中实现凝聚，让群众获得党组织的服务，并在遇到困难时第一时间想到党组织的服务，将基层党组织变成群众的“主心骨”。如今虽然社会进步了，生活品质提高了，但是也拉远了很多党员、干部与群众的距离，沟通也变少了，这种现象出现的原因是党组织对群

众的感情淡漠了，要解决各种类似的问题就需要考虑不同基层党组织的特点，对党组织管理方法进行创新，顺应社会结构，加强分类指导，促进党组织与群众之间的和谐关系，凝聚人心，服务广大人民群众。

4.为提升发展推动力加强服务大局意识

基层党组织能够第一时间听到群众的呼声，并能够第一时间做到协调处理群众切身利益的工作，能够为经济社会发展贡献力量。基层党组织能够掌握群众的生产、工作、生活的特点，掌握革命的难点，只有发挥出基层党组织在稳定秩序、保障民生中的积极作用，才能真正发挥出深化改革的力量，为全面深化改革打下坚实的组织基础。基层党组织应推动基层教育、医疗、就业等工作的前进，提升工作水平，让群众享受改革带来的成果。

5.为提升自我革新力加强党组织内部建设

要加强自我革新能力首先就需要做好用人导向，事业的兴衰重在用人，要将那些有能力、肯做事、群众认可的优秀人才留在基层领导岗位，并且对于基层党组织的领导人要加强他们的洞察力与鉴别力，处在相应的位置就应该经得起相应的挑战，最根本的能力要求是能够履行全面从严治党的能力。另外在做好党内领导人的筛选与工作能力加强之后还要做好对人才的吸纳工作，人才是未来，是关键，吸纳优秀的人才能够为建设高素质的专业化部队产生深远的影响，只有做好人才的培养才能形成强大的后备队伍，为自我革新提供坚实的储备力量。

四、结语

基层党组织组织力量的提升是新时代的新要求与新定位，是对马克思主义政党基层党建理论的创新与发展，对于基层党组织的组织力从五个方面：政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、发展推动力、自我革新力来分析，加强这五个方面的建设能够解决基层党组织组织力量薄弱，组织工作边缘化的问题，能够引导广大党员干部发挥模范带头作用，对党路线方针在基层的落实大有帮助。

参考文献：

- [1]邓学军.提升基层党组织政治功能和组织力 推动企业高质量发展[N].中国邮政报, 2021-04-13(003).
- [2]王红明, 余胜映.新时代高校提升基层组织力的路径探索——以贵州职业技术学院为例[J].新西部, 2021(21): 149-151.
- [3]贾刚.着力提升基层党组织的组织力[J].党员干部之友, 2017(12): 16.
- [4]韩军.以提升组织力为重点 全面推进基层党组织建设[J].理论学习与探索, 2018(01): 33-35.
- [5]王双.关于提升基层党组织组织力问题的思考[J].世纪桥, 2019(04): 40-41.
- [6]张勇, 王翠.新时代高职院校基层党组织的组织力提升途径与机制研究[J].山西青年, 2019(14): 53.