

云南边境民族地区脱贫攻坚与乡村振兴衔接机制研究

俞志飞

保山学院 云南 678000

摘要:近些年来,城市化进程加快。与此同时,城乡差距有所减小。将乡村振兴战略与脱贫攻坚相结合,是我国迈向第二个百年目标的重要保障。不过,受多种因素的影响,仍有部分边境民族地区尚存在脱贫攻坚问题。以云南边境民族地区为主,该区域经济社会发展起步较晚,且发展速度较慢,脱贫攻坚有一定的脆弱性和复杂性。基于此,文章首先分析云南边境民族地区脱贫的原因。其次,总结云南边境民族地区脱贫攻坚的有力措施。最后,研究云南边境民族地区脱贫攻坚与乡村振兴的衔接措施。

关键词:民族地区;脱贫攻坚;乡村振兴

前言:

中共第十九届五中全会于2020年10月召开,会议指出要加强对乡村振兴战略的重视。乡村振兴,是基于农村发展的全面振兴。在此期间,脱贫攻坚、乡村振兴要齐头并进,相互协调。从某种角度来说,有效衔接脱贫攻坚与乡村振兴,能够充分改善偏远地区贫困问题,是民族实现伟大复兴的重要保障。云南省位于我国南方边境区域,有比较繁重的脱贫攻坚任务,乡村振兴难度相对较大。从此种角度来看,本次研究具有一定的现实价值和意义。

一、云南边境民族地区贫困的原因分析

(一) 经济社会发展与生态环境因素

通过对云南边境民族地区贫困的原因分析,发现经济社会发展、生态环境等都会造成贫困。生态环境脆弱,会影响传统农业的发展。就云南边境民族地区而言,该地区的山区面积较大,占比超过90%^[1]。而且,人均耕地面积偏少,自然环境相对偏差,地质条件不高,会对农民基本生活产生影响。此外,该地区与内的经济社会发展缓慢。自改革开放和资金,我国少数民族地区无论是在人力还是物力层面,都给予相应帮扶。但是,该区域仍有少部分地区发展速度缓慢,影响脱贫效果。

(二) 教育科学技术与市场化程度因素

云南边境民族地区贫困的原因,与教育科技、市场化程度有密切的关系。在教育科技方面,人才不足会影响地区发展水平。就云南边境民族地区发展现状来看,该区域内的人才数量较少,人均受教育年限偏低,且文化程度相对不高^[2]。而且,经济社会发展受限,导致该区域引进的人才数量偏少。除此之外,该区域的市场化程度偏低,以区域内比较偏远的地区为例,诸如四排山乡、大兴乡等,物流甚至无法到达以上区域,与外界沟

通较少,影响经济发展。

二、云南边境民族地区脱贫攻坚的有力措施

(一) 培育经营主体且完善基础设施

在新的发展形势下,云南边境民族地区脱贫攻坚的主要措施,是培育经营主体并且完善基础设施。在培育经营主体方面,云南边境民族地区需要结合当地贫困村实际情况,对产业项目、贫困户增收利益的结合点进行有效的分析,确定主导产业,各产业精诚合作,培育新的经营性主体,将弱势个体转变成能力较强的群体,实现对扶贫产业的带动。举例来说,云南边境民族地区可以专门成立茶叶、蔬菜和甘蔗等农民专业合作社,提高农户种植技术的共享水平,促使贫困户实现自力更生。不完全数据统计显示,云南边境民族地区某县域内的贫困村内,就有70余个合作社,有超过一般的贫困村平均经济收入超过2万元^[3]。在完善基础设施方面,云南边境民族地区要加强对基础设施的重视,将基础设施建设乡村振兴的重点。具体来说,云南省可以抓住“五网”建设的机遇,在乡村振兴战略中,将基础设施作为重点工程内容。同时,将村落作为单位,提高资金投入力度,综合供电、交通和水利等建设项目资金,完善贫困和非贫困村落的基础设施投入,为村落经济的发展提供有力保障。调查发现,2020年云南省G县基础设施建设投入资金达到14.25亿元。修建道路22段,总长度达到305km,覆盖70余个行政村和10余个社区。修建电网10kV线路长度达到195km,低压线路长度超过350km,新增配变230余台,覆盖70余个行政村和10余个社区。修建的宽带网络包括4G信号、光纤网络等,覆盖贫困村超过50个。

(二) 改善乡村面貌且加快项目建设

云南边境民族地区脱贫攻坚过程中,要加强对乡村

面貌的改善,也要加快项目建设。其一,改善乡村面貌^[4]。在脱贫攻坚过程中,要将成果与农村环境整合相结合,促进二者协同共进,以村落作为单位,实现对垃圾、污水等相关问题的有效整治,重点对乡村环境卫生进行解决,提高乡村形象和面貌质量。与此同时,要关注乡村文明,提高乡村整体风貌,提高乡村群众的综合素质,将扶贫作为重点内容,引导贫困群众实现自力更生,使乡村民众从被动脱贫转变为主动脱贫,积极转变村民的脱贫观念。其二,加快项目建设。云南边境地区相关部门要加强对乡村振兴的重视,将其与脱贫相结合。具体来说,将关注点放在脱贫攻坚上,重视对基础设施的完善、产业的发展、政策的保障等,根据地域内现有资源条件,科学谋划乡村发展,实现精准规划和动态化管理,为贫困地区生活条件的改善奠定基础。调查发现,2020年云南省M县在项目库建设中,投入资金达到20.15亿元,建设项目达到1700余个。在项目库建设中,规划区域包括贫困村和社区共计80个施工图,10个乡镇线路图,覆盖面积为80个行政区和1个社区。

(三) 坚持问题导向且构建长效机制

在云南边境民族地区脱贫攻坚期间,不仅要坚持问题导向,同时要构建长效机制。一方面,坚持问题导向。云南边境民族地区要始终坚持问题导向,坚持党的领导,响应国家号召,定期对与脱贫攻坚相关的问题进行巡查、反馈,及时发现脱贫攻坚工作处理中存在的问题,深入剖析问题产生的原因,并且制定相应问题的处理方案。定期排查脱贫攻坚的风险点,针对所查处的隐患,及时分析应对方案,将责任落实到个人,实现对相关问题的有效整改。另一方面,构建长效机制^[5]。云南边境民族地区政府部门要结合各地区实际情况,制定与地区情况相符合的脱贫提升计划方案,将脱贫作为根本目标,确保脱贫的数量和质量。同时,在脱贫攻坚过程中,要始终持续跟踪,对所有脱贫的贫困户进行定期监测,确保贫困户真正脱贫。在脱贫攻坚期间,已经脱贫的贫困人口应继续享受精准扶贫的政策,确保脱贫攻坚的巩固措施落实到贫困户个人。

三、云南边境民族地区脱贫攻坚与乡村振兴的衔接措施

(一) 重视从严治党 and 生态文明建设

在云南边境民族地区脱贫攻坚与乡村振兴衔接过程中,要重视从严治党 and 生态文明建设。目前,云南边境不少民族地区经过多年不懈努力,在脱贫攻坚战中取得了显著成果。不过,要使边境民族地区脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,就必须抓住重点、取长补短。

一方面,重视从严治党。习近平总书记曾经强调,要坚持党的领导,将从严治党贯彻落实到脱贫攻坚工作中^[6]。边境少数民族地区,在脱贫过程中必须要遵循党的领导,响应党的号召。党组织要坚持以群众作为基础,积极发挥领导作用,杜绝贪污腐败问题,提高扶贫资金管理水平和,确保扶贫政策和资金,真正为贫困人口服务。此外,要重视基层党组织建设,发挥党员干部的模范带头作用,使党员在脱贫攻坚和乡村振兴中,起到主力军的作用。

另一方面,重视生态文明建设。云南边境民族地区党组织要认识到,绿水青山,就是金山银山,关注生态文明建设。结合云南边境民族地区的经济社会发展现状和生态环境现状,强化生态文明建设,将生态建设与精准扶贫相结合,从多元化角度探索生态保护的补偿机制,积极推广生态种植农业科技,完善生态产业体系。具体来说,边境民族地区政府部门要提高生态环境治理力度和保护力度,完善与生态环境保护相关的体系制度,加强对科学技术的利用,制定绿色生态环保农业发展目标。通过此种方式,打造以生态环保理念为主的生态产业链。

(二) 强化扶贫理念并发挥地域优势

扶贫理念对于脱贫攻坚与乡村振兴的衔接,有重要作用。为此,云南边境民族地区脱贫攻坚与乡村振兴衔接期间,要贯彻落实扶贫理念,积极发挥地域优势。脱贫攻坚并非是一朝一夕就能完成的,而是长期任务^[7]。习近平总书记曾经强调,陈规陋习、贫困群众内生动力不足等问题,是脱贫攻坚需要重点且长期解决的关键问题。群众的辛勤劳动,脱贫致富的关键因素。为此,扶贫要与志智双扶相结合,真正解决乡村贫困问题。在此期间,要重视文化教育扶贫,发展云南边境民族地区的教育事业,提高贫困地区民众的文化程度和认知水平。通过此种方式,避免因边境地区教育落后,而引发的贫困传递问题。同时,要完善公共问题化服务体系,扩大农村信息网,定期开展与农业发展、生态环保等相关的知识讲座,使贫困的地区民众对农业生产、生态环保等有一定的了解。通过文化服务和技能培训等方式,提高乡村民众的能力。

此外,云南边境民族地区要积极发挥地域优势,借助相对丰富的森林和农业资源,发展乡村旅游。就云南边境民族地区的资源来说,其农业、森林等资源比较丰富,比较适合发展乡村旅游。在此种情况下,云南边境民族地区可通过招商引资的方式,创造本土品牌,带动区域农村经济发展,解决脱贫攻坚问题,实现乡村振兴发展。举例来说,云南省M地区积极发挥了地域优势,

于2018年栽种两千余亩的金丝凤梨。此品种的凤梨口感香甜,爽口软糯,当年经济效益与上年相比增长了3.4个百分点,极大程度上促进了产业的振兴。

(三) 传承民族文化并重视沿边开放

云南边境民族地区脱贫攻坚与乡村振兴衔接时,要积极传承民族文化,重视沿边的开放。其一,传承民族文化。从某种角度来讲,文化的兴衰情况,会对国家、民族的兴亡发展产生影响^[8]。云南边境民族地区的发展历史悠久,文化主体丰富,呈现出多民族发展趋势。不同民族的语言、饮食、民俗、风情等均存在差异。举例来说,傣族最隆重的节日是泼水节,喜欢孔雀舞;而佤族最重要的节日是新米节,喜欢甩发舞。在此种情况下,云南边境民族地区的政府部门,要加强对多民族文化的重视,强调多民族文化共同发展,挖掘民族文化,深度融合脱贫攻坚与乡村振兴,以文化促进产业。其二,重视沿边开放。云南边境民族地区要加强对区位优势重视,利用丰富的地理资源,重视对沿边区域的开放。首先,云南边境地区民族政府部门要坚持走出去的发展战略。在此过程中,积极促进民族地区与缅甸各国的文化、民族和金融等交流,实现区域经济发展。通过一带一路生态环境保护的推进,建设绿色生态廊道。其次,支持双边或是多边合作。云南边境民族地区政府部门要积极支持国家主导的各种政治、经济等双边或多边合作,自上而下的推动云南边境民族地区的一体化发展。最后,重视基础建设。云南边境民族地区政府要积极正确国家政策的倾斜,提速国家战略基础设施,配合基础交通设施建设,强化边境民族地区同国内其他地区的空间联系。

四、结语

在我国民族伟大复兴道路上,要加强对各民族共同发展、共同繁荣的重视。边境地区的发展,始终是我国民族复兴的重要关注点。云南处于边境地区,面临较多

的民族矛盾和问题,生态环境相对脆弱,体制改革速度缓慢。在多种因素的影响下,脱贫攻坚效率和乡村振兴水平受到限制。基于此,文章从完善设施、改善面貌、长效机制等方面研究脱贫攻坚措施;从生态文明建设、强化扶贫理念、传承民族文化等方面,研究脱贫攻坚与乡村振兴的衔接措施。期望在本次相关内容的探讨下,可以为日后提高云南边境民族地区脱贫攻坚与乡村振兴的衔接水平,提供建议。

参考文献:

- [1]龙花楼,陈坤秋.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接:研究框架与展望[J].经济地理,2021,41(8):9.
- [2]李剑,荀关玉.云南省乌蒙山片区脱贫攻坚与乡村振兴对接路径研究——基于文化与农业要素融合视角[J].农业经济,2021,26(7):2.
- [3]朱海波,聂凤英.深度贫困地区脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的逻辑与路径——产业发展的视角[J].南京农业大学学报:社会科学版,2020,20(3):11.
- [4]贾晋,尹业兴.脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接:内在逻辑,实践路径和机制构建[J].云南民族大学学报:哲学社会科学版,2020,37(3):7.
- [5]马喜梅.乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接路径研究——以滇黔桂石漠化片区为例[J].云南师范大学学报:哲学社会科学版,2020,52(3):8.
- [6]耿达.民族地区脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的文化路径——基于一个少数民族村寨的文化扶贫实践[J].思想战线,2021,47(5):10.
- [7]高静,武彤,王志章.深度贫困地区脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接路径研究:凉山彝族自治州的数据[J].农业经济问题,2020,25(3):11.
- [8]陈奕思.边境地区脱贫攻坚与乡村振兴衔接路径研究——以广西大新县为例[J].现代农业,2021,29(5):3.