

论北部湾城市群的形成

刘方军 邓晓开 贾晓琴 杨嫔玉 黄振宇
湛江科技学院 广东湛江 524094

摘要: 2017年1月20日,国务院批复了《北部湾城市群发展规划》(以下简称《规划》)。2月10日,国家发改委、住建部联合发布《规划》。2月17日上午,广西、广东、海南三省区在广西南宁联合召开《规划》新闻发布会并宣布,面向东盟,服务“三南”(西南中南华南),共同建设宜居宜业的蓝色海湾城市群。为了更好地理解《规划》的内容,增强实施《规划》的自觉性,笔者从下面六方面来解读北部湾城市群的形成:独特区位、特色资源、历史依据、学者先导。独特区位是北部湾城市群形成的自然条件,特色资源是北部湾城市群形成的物质基础,北部湾对外通道长期存在是北部湾城市群形成的历史依据,学者在北部湾城市群形成中起先导作用,北部湾经济的研究主题表明不同的学者对北部湾城市群形成起促进作用。

关键词: 北部湾城市群;北部湾经济圈;金三角;中三角

引言:

2017年2月10日,国家发改委、住建部联合发布《北部湾城市群发展规划》。2月17日上午,广西、广东、海南三省区在广西南宁联合召开《规划》新闻发布会并宣布,面向东盟,服务“三南”(西南中南华南),共同建设宜居宜业的蓝色海湾城市群。为了更好地理解《规划》的内容,增强实施《规划》的自觉性,笔者从下面六个方面解读北部湾城市群的形成:独特区位、特色资源、历史依据、学者先导。

一、独特区位是北部湾城市群形成的自然条件

北部湾是一个半封闭海湾,西到东经 $105^{\circ}40'$,东至东经 $109^{\circ}40'$,南到北纬 $18^{\circ}20'$,北到北纬 $21^{\circ}50'$ 。它有接近13万平方公里的海域面积。

北部湾依赖的腹地比较广阔,具体可分为三个层次:第一层次包括海南、湛江、茂名、南宁、防城港、钦州、北海;第二层次包括广东、广西、海南等区域;第三层次包括云南、贵州、四川、重庆、西藏、湖南西部、湖北西部等大西南地区。

北部湾沿海地区是连接西部地区与粤港澳的重要通道。它向东通向华南经济区、向西通向西南经济区、向南通向东盟经济区,是这三者的结合处。北部湾沿海地区的中国部分:广西段、广东段、海南段又各有特色。

课题基金: 2019年度广东海洋大学寸金学院“创新强校工程”项目——独立学院产学研合作研究,编号:CJ19CXQX002。

作者简介: 刘方军(1967—),男,湖南永兴人,硕士,副研究员,主要研究方向为经济学、时间序列分析。

广西北部湾沿海地区具有沿江、沿边、沿海的“三沿”独特区位优势,是西南地区最便捷的出海通道。广东段、海南段主要具有沿海的区位优势。而广东雷州半岛是联系中国大陆与海南岛的桥梁,特别是将来琼州海峡跨海通道建成以后,这种桥梁作用更加明显。

二、特色资源是北部湾城市群形成的物质基础

资源是决定产业的物质基础。有什么类型的资源,就会有与其相对应的产业。尽管产业与资源之间不会一一对应,但是,产业与资源之间高度相关。港口资源、海洋生物资源、海洋石油与天然气资源、海洋矿产资源、海水化学资源、以建材为主的矿产资源、优势金属矿产资源、热带与亚热带农林资源、少数民族文化资源,这些是北部湾沿海地区的特色资源。

港口资源。环北部湾海岸线全长6000多公里,有多处大型深水港。广东段:湛江港内有岸线长97公里适合建深水泊位;特别有一段天然深槽,长6.5公里,水深26—40米,可建50万吨级油轮码头和30万吨级货运码头。防城港,水深一般8米以上;有一条长14公里、深23米的深槽,可建115个万吨至10万吨级的泊位;具有亿吨的吞吐潜力。钦州港,长6500米,宽1500—4500米,可建5万吨的深水泊位16个,10万吨级的泊位5个;具有6000万吨的年吞吐能力。铁山港,水深10—20米,可靠泊10万吨级巨轮,具有6000万吨的年吞吐能力。海南段:洋浦港,有一条长8200米,水深10—20米,宽600米左右的深槽,最深处在24米以上,适合建深水泊位的岸线50公里,可建80多个万吨至30万吨级的泊位,具有5000万吨的年吞吐能力。

海洋生物资源。合浦珍珠;红树林;珊瑚礁;头足

类近50种；蟹类20多种；种类众多的贝类；虾类200多种；鱼类500多种，以马鲛鱼、鲳鱼、立鱼、红鱼、石斑、金线鱼等10多种最为著名。

热带亚热带农林资源。海南岛橡胶占全国年产量的2/3；甘蔗、花生、冬季蔬菜等农林作物；以八角、桂皮为主的香料；以按树为主的速生林木；热带亚热带水果菠萝、香蕉、荔枝、橙等。

石油、天然气资源。石油资源量为16.7亿吨，天然气资源量为1470亿立方米。莺歌海盆地含油气面积5.4万平方公里，石油资源量为57亿吨，天然气储量911.83亿立方米。

海水化学资源在北部湾地区，对海水化学资源的利用主要是制盐和提取溴。利用现有盐田，可发展氯化钾、氧化镁、硫化钠等化工产品。

海洋矿产资源。陶瓷土储量大、质量好，是制造高级陶瓷的原料；北海白虎头石英沙 SiO_2 含量可达98.4—99.4%；合浦官井钛铁矿是目前全国探明储量最大的矿；优质高岭土矿可作造纸刮刀涂料。

陆地有色金属资源。铜、锡、锑、铅锌等有色金属位居全国前列；锡矿产地141处；铅锌矿有矿产地330处；高铁三水铝土矿，预测潜在资源量2亿吨以上。

少数民族文化资源环。北部湾经济圈的少数民族有壮族、瑶族、京族和黎族。其中壮族聚居在钦州、上思等市、县；瑶族散居在防城港市和上思县的十万山区各乡镇；京族分布在东兴市的“京族三岛”——巫头、万尾、山心；黎族主要分布在海南省的五指山、昌江、乐东、保亭、白沙等市县。

由于北部湾沿海地区具有上述八大资源，不同学者提出了有关北部湾的、大同小异的产业建议。周中坚提出北部湾沿海地区的六大产业为：热带作物加工工业，海洋捕捞、养殖和水产品加工工业，石油化学工业，钢铁工业，造船业，旅游业。陈武提出发展广西沿海地区的7大产业为：农林业，交通运输业，钢铁工业，石化工业，海洋渔业，海洋盐业及化工业，滨海旅游。朱坚真提出的发展环北部湾海洋经济四大主导产业为：海洋生物产业，海洋交通运输业，海洋油气业，滨海旅游业。张本提出的发展海南的六大主导产业为：油气化工，建材工业，渔产品加工业，滨海热带旅游产业，海洋交通运输业，滨海砂矿深加工业。

三、北部湾对外通道长期存在是北部湾城市群形成的历史依据

通道首先表现为交通线路，其次具有经济贸易功能，同时也具有文化交往功能。

先秦时期的对外通道。在先秦时期，环北部湾沿岸的古代越族，与东南亚某些民族有了交往。当地越族“以舟为车，以揖为马”，经常航行到东南亚地区，环北部湾沿岸古代越族和东南亚民族关系密切。这为汉代开辟以环北部湾沿岸港口为起点的海上丝绸之路打下了基础。

秦汉时期的“海上丝绸之路”（1）“海上丝绸之路”的开辟。秦始皇修建的“灵渠”，沟通了湘水和漓水；汉武帝设置了合浦郡；以合浦、徐闻、日南（位于今越南中部）等地为始发港，开辟了“海上丝绸之路”，发展远洋贸易。（2）通往中原的通道的开辟。其路线为：钦州湾—南流江—北流江—浔江—漓江（桂江）—灵渠—湘江—长江—汉水—中原地区。（3）通往西南的通道的开辟。其路线为：合浦—南流江—北流江—苍梧—浔江—黔江—红水河—西南地区。

近代北部湾的对外通道。（1）1863年，英国商轮首航北海；（2）公路网络初成，通道的单一格局改变；（3）修造铁路肇始，西南出海大通道之议出现；（4）1928年修建了茶亭简易机场；1929年“广州号”飞机从广州飞往北海；1932年修建了涠洲坎仔机场。这些空中事业拓展了北部湾的立体交通格局。

2000多年来，北部湾对外通道一直就存在。这说明北部湾沿岸地区对外经贸、文化交往的通道具有极强的生命力。这是北部湾经济圈形成的历史依据，当然也是北部湾城市群形成的历史依据。

四、重要学者在北部湾城市群形成中起先导作用

广西社科院的周中坚在1988年撰写的《从历史走向未来：北部湾经济圈构想及其依据》、1991年撰写的《北部湾经济圈构想》和《从古代西南丝路到未来西南大陆桥》、1992年撰写的《建设密集而强大的钦州湾区港口群》、1993年撰写的《为大西南开辟通向北部湾的广阔通道——建设最便捷的大西南出海铁路系统》、1994年撰写的《东兴：北部湾升起的一颗新星》、1995年撰写的《与渤海湾比翼：北部湾的跨世纪议程》、1999年撰写的《大西南便捷出海通道与防城港的“以港兴市”战略》等一系列论文中，首次提出了“北部湾经济圈”、“西南大陆桥”、“北部湾三角”等概念。接着对北部湾经济圈形成的自然条件、历史依据、北部湾的萧条和转机进行了比较充分的论述。最后提出了关于北部湾经济圈的一系列战略构想。

北部湾经济圈构想。（1）北部湾经济圈将由两国四方组成，这包括越南北部、钦州湾地区、雷州半岛和海南岛组成；（2）两个重要的接合环：一个是西边的东兴

和芒街，连接中国和越南；另一个是东边的海安和海口，连接中国大陆和海南岛。

钦州港区港口群的构想。(1) 未来的钦州湾区沿海，组成以防城、钦州、北海、铁山、珍珠等深水港为主港，以一批中小港口为辅港，拥有二亿吨以上年吞吐能力的密集而强大的港口群。(2) 这个港口群作为大西南地区的最近出海口。

以铁路为骨干的大通道构想。(1) 东西方向大干线——西南大陆桥的构想。横贯中国西南，连接东部北部湾与西部孟加拉湾；线路为：南防铁路—南昆铁路（南宁—百色—兴义—罗平—师宗—宜良—昆明）—滇缅铁路（昆明—大理—保山—德宏傣族景颇族自治州—中缅边境）—缅甸、印度、孟加拉三国境内现有和待建的有关铁路。(2) 纵贯中国西部南北方向第一条大干线的构想。线路为：一方面对现有的南北通道（黔桂—川黔铁路、焦柳铁路和湘桂铁路）进行技术改造以提高运力，另一方面兴建新的南北通道，其中包括续建内昆铁路、新建川昆铁路和包（头）钦（州）铁路。(3) 环北部湾铁路的构想。未来的环部湾铁路，西起东兴—防城—南防铁路（在钦州接钦北铁路）—合浦—铁山港—河唇—黎湛铁路—海安港—海上轮渡（横越琼州海峡）—海口—昌江—东方—三亚。

六大产业部门的构想。热带作物加工工业，海洋捕捞、养殖和水产品加工工业，石油化学工业，钢铁工业，造船业，旅游业。

三个“三角”的构想。(1) “金三角”：防城—钦州—北海。这是省区内层面中三角关系；(2) “中三角”：钦州湾区—雷州半岛—海南岛，建立三方经济发展协调机构，以推行三方的协作与联合。这是国内层面中三角关系；(3) “大三角”——“国际三角”：洋浦—钦州—海防。这是国际层面中三角关系。

周中坚提出一系列战略构想中，如港口群的构想、大通道构想、六大产业部门的构想一步一步变成现实。不但“金三角”的构想变成现实。而且“中三角”构想同样勾勒出了北部湾城市群的雏形，并于2017年，《北部湾城市群发展规划》也上升为国家发展战略。

五、不同的学者对北部湾城市群形成起促进作用

笔者以中国统计年鉴中的行业分类为基础，比如，农林牧渔、工业、交通运输、金融、文化、财政、高科技、旅游、教育、物流、环境保护、海洋产业、港口、房地产等行业；再加上资源能源、人力资源、人才资源、信息、行政、自然灾害、改革开放、一带一路、产业集群、经济园区、城市群、地方经济、增长极、企业、小

三角、中三角、大三角等类别；共31个主题，对1123篇学术论文的研究主题进行了分类统计。根据每个研究主题中论文数量的多少进行排序，得到表1。

表1 北部湾经济的研究主题统计

排名	1	2	3	4	5	6	7	8
类别	大三角	金融	小三角	环境保护	地方经济	城市群	中三角	文化
论文篇数	99	74	64	63	62	57	56	49
排名	9	10	11	11	13	13	15	16
类别	农林牧渔	交通运输	海洋产业	产业集群	旅游	物流	人才资源	产业园区
论文篇数	48	45	44	44	43	43	39	32
排名	17	17	19	20	20	22	23	24
类别	工业	港口	资源能源	财政	行政	教育	增长极	高科技
论文篇数	26	26	25	24	24	23	21	20
排名	24	24	27	28	29	30	31	
类别	改革开放	人力资源	信息	企业	一带一路	房地产	自然灾害	
论文篇数	14	14	14	12	8	6	4	

数据来源：按照31个主题对1123篇学术论文进行分类统计得到。

北部湾经济的研究主题反映了对北部湾经济的研究现状，从表1可知，对北部湾经济的研究涵养了31个主题。对不同的研究主题，学者们的关注度不一样。对跨国合作即“大三角”这一主题的关注度极高，多达99篇论文。而对自然灾害这一主题关注度极低，只有4篇论文。上表中论文的多少，反映了学者们对某一主题的关注程度。这表明不同的学者对北部湾城市群形成起促进作用。

六、总结

独特区位是北部湾城市群形成的自然条件，特色资源是北部湾城市群形成的物质基础，北部湾对外通道的长期存在是北部湾城市群形成的历史依据。周中坚根据北部湾沿海地区的独特区位、特色资源、历史依据，构建了北部湾经济圈、钦州港区港口群、以铁路为骨干的大通道、具有北部湾特色的六大产业部门、三个“三角”、与三个“三角”相对应的经济合作组织框架等一系列理论，这些构想为北部湾城市群发展提供了基本框架，因此，以周中坚为杰出代表的学者们在北部湾城市群形成中起先导作用，北部湾经济的研究主题表明不同的学

者对北部湾城市群形成起促进作用。

参考文献:

- [1]周中坚.建设密集而强大的钦州湾区港口群[J].广西社会科学,1992年第3期.
- [2]朱坚真,师银燕,乔俊果,张庆霖.环北部湾海洋经济增长与主导产业选择初探[J].经济研究参考,2007年第40期.
- [3]周中坚.北部湾经济圈构想[J].改革与战略,1991年第3期.
- [4]陈武.广西北部湾沿海地区开发战略研究报告[J].改革与战略,1992年第5期.
- [5]廖国一,王雪芳.环北部湾经济圈少数民族文化的开发与保护[J].广西民族研究,2007年第3期.
- [6]廖国一.环北部湾沿岸古代文化的考古发现和研究——环北部湾沿岸经济文化变迁系列研究论文之一[J].广西民族研究,1998年第2期.
- [7]廖国一.中国古代最早开展远洋贸易的地区:环北部湾沿岸——环北部湾沿岸经济文化变迁系列研究论文之二[J].广西民族研究,1998年第3期.
- [8]秦红增,杨琴.广西北部湾海上丝路古水运体系考述[J].文化遗产,2015年第3期.
- [9]吴小玲.近代交通发展对北部湾对外通道格局嬗变的影响——百年北部湾对外通道格局嬗变的透视之二[J].钦州师范高等专科学校学报,2005年12月.
- [10]吴小玲.抗日战争时期北部湾对外通道格局的嬗变——百年北部湾对外通道格局嬗变的透视之三[J].钦州师范高等专科学校学报,2006年4月.
- [11]吴小玲.中国计划经济下的北部湾对外通道——百年北部湾对外通道格局嬗变的透视之四[J].钦州学院学报,2007年2月.
- [12]吴小玲.近代北部湾移民与对外通道格局的嬗变——百年北部湾对外通道格局嬗变的透视之五[J].钦州学院学报,2008年2月.
- [13]周中坚.东兴:北部湾升起的一颗新星[J].学术论坛,1994.4.
- [14]周中坚.从古代西南丝路到未来西南大陆桥[J].学术论坛,1991年第2期.
- [15]周中坚.突出特色,循序渐进[N].广西日报,2006年9月21日.
- [16]周中坚.与渤海湾比翼:北部湾的跨世纪议程[J].广西民族研究,1995年第3期.
- [17]陈武.泛北部湾区域合作发展的对策研究[J].国家行政学院学报,2007.5.
- [18]古小松.南宁市参与泛北部湾经济合作对策研究[J].创新,2008年第二期.
- [19]古小松.中国—东盟自由贸易区与广西的地位和作用[J].东南亚纵横,2002.12.
- [20]廖国一.近代环北部湾沿岸地区的对外开放及启示——环北部湾沿岸经济文化变迁系列研究论文之三[J].广西民族研究,1998年第4期.
- [21]廖国一.知识经济时代与环北部湾沿岸可持续发展——环北部湾沿岸经济文化变迁系列研究论文之四[J].广西民族研究,1999年第1期.
- [22]吴小玲.“海上丝绸之路”与钦州的发展[J].钦州师范高等专科学校学报,2002年12月.
- [23]吴小玲.广西北部湾海洋文化特色及其民俗形态表现[J].钦州学院学报,2002年3月.
- [24]黄良波.中越合作共赢互利——人民币区域化的可行性与制度安排[J].中国外汇,2008.6.
- [25]朱坚真.论西部出海出边通道建设的若干关系[J].开发研究,2002.5.
- [26]朱坚真.略论西南出海大通道建设与南海海洋产业开发战略[J].海洋开发,2001.3.
- [27]朱坚真,孙鹏,张力.南海国际大通道与海陆产业统筹发展[J].中央民族大学学报(哲学社会科学版),2010年第6期.
- [28]朱坚真,张力.中国三大半岛的比较分析与区域协调——兼论以雷州半岛为轴的北部湾区域开发[J].太平洋学报,2010年2月.
- [29]朱坚真,师银燕,贺赞.大力发展环北部湾海洋经济主导产业的思路与建议[J].经济研究参考,2008年第11期.
- [30]朱坚真.北部湾海洋资源开发与环境保护机理研究[J].环境保护,2001.2.