

公园城市视域下智慧城市的建设路径研究 ——以智慧蓉城为例

张雪琦¹ 赵子博² 王 苏³

1. 四川省社会科学院 四川 成都 610000
2. 成都软交所信息服务有限公司 四川 成都 610000
3. 四川工程职业技术学院 四川 成都 618000

摘要: 智慧城市是指,运用信息和通信手段,将整个城市的信息、资源和服务等元素贯通,提高城市管理效率和服务质量,改善城市居民生活质量。通过技术手段,将整个城市化为一体,各个区域之间形成联动,从关注城市的发展,转变为关注城市中居住的人的生活质量和城市的可持续发展。

关键词: 智慧城市; 建设路径; 智慧蓉城

Research on the construction path of smart city from the perspective of Park City — Take Zhiorong City as an example

Xueqi Zhang¹ Zibo Zhao² Su Wang³

1. Sichuan Academy of Social Sciences, Chengdu 610000, China
2. Chengdu Soft Exchange Information Service Co., LTD., Chengdu, Sichuan 610000
3. Sichuan Engineering College, Chengdu 618000, China

Abstract: Smart city refers to the use of information and communication means, the whole city of information, resources and services, improve the efficiency of urban management and service quality, improve the quality of life of urban residents. By means of technology, the whole city is integrated, and the linkage between various regions is formed, and the focus is changed from the development of the city to the quality of life of people living in the city and the sustainable development of the city.

Keywords: Smart city; Construction path; Wisdom Argo

引言

如今,越来越多的城市发展停滞,甚至出现了逆城市化的现象。一二线城市人口急剧膨胀,高峰期交通几乎瘫痪,住房困难,环境恶化,资源不足,物价高涨等“大城市病”在越来越多的城市出现。在这种情况下,大城市的发展方向亟待改变,而IBM公司在2008年提出“智慧地球”的概念,得到了重视,并由此引申出了“智慧城市”的概念。本文以智慧蓉城为例,探索智慧城市的建设路径。

一、当代城市发展状况

当代城市在发展过程中,出现的问题集中体现为人与资源之间的矛盾、人与公共环境之间的矛盾、人与城市服务之间的矛盾,很多城市都产生了“大城市病”,甚至出现了逆城市化和城市郊区化的现象。越来越多的人口涌入城市,促进了城市的发展,但由于人口膨胀过快以及城市基础设施建设和公共服务体系落后,导致城市却不能反哺人口,人与城市之间的矛盾愈加剧烈^[1]。

1. 人与资源之间的矛盾

随着城市人口的增加,人口的增长已经超过了城市资源的承载负荷,旧有的城市资源已经不能满足城市人口对资源的需求,对物质资源和精神资源的需求随着城市的发展越来越高,例如住房资源、医疗资源、休闲资

源等。但部分城市却出现了资源过度集中于中心区域,导致中心区域资源过于密集甚至过剩,其它区域资源严重不足的情况。部分城市由于政治、经济、文化和历史原因,在城市发展前期过度开发城市资源,导致城市在后期发展中后力不足,外来人口不再进入当地城市,甚至当地人口也出现了外迁的情况。

2. 人与公共环境之间的矛盾

城市环境是指人类对于自然环境和资源进行开发、利用和改造,形成的适合人类居住的环境。当城市人口大于城市环境所能容纳的最大限度时,城市环境的净化能力不能够满足人类生存的需求,从而出现了环境恶化的现象。具体表现为城市人口对大气环境、水环境、噪音环境、绿化环境和土地环境的污染。

3. 人与城市服务之间的矛盾

城市服务本质上是指将整个城市空间和资源当做一个整体,由政府进行统筹管理,为城市人口提供基础服务和社会保障措施。但由于旧有的各个政府部门之间出现了职能重复或冲突的情况,导致各项政策在在实施时难以贯彻落实,城市规划和管理脱节,市政工程缺乏统筹规划和建设,综合管理能力滞后,影响城市运行效率,一些城市“城中村”和“城市贫民区”问题比较突出,社会保障不完善,对于外来的城市务工人员的保障没有

完善,虽然在短时间内降低了城市发展和运营成本,但从长远看来,不利于持续发展。

二、智慧城市的起源

智慧城市这一概念的诞生最早是在2008年,由IBM公司最先提出的“智慧地球”概念引申发展而来。IBM公司在提出“智慧地球”这一概念时,将“智慧地球”定义为:第一,能够更透彻地感应和度量世界的本质和变化;第二,促进世界更全面地互联互通;第三,在上述基础上,所有事物、流程、运行方式都将实现更深入的智能化,企业因此获得更智能的洞察。同时,IBM公司还将“智慧地球”分为三个要素,简称为“3I”,即物联化、互联化、智能化(Instrumentation, Interconnectedness, Intelligence)。将现代化的智能技术运用到城市的各行各业,如医院、道路、管道、电力、城市服务、建筑等方面,通过互联网手段将整个城市乃至各个城市链接在一起,从而实现城市各个区域之间以及各个城市之间的联动,形成一个物联网,以达到对城市进行精细化、动态化、可持续的管理,并且,在整个世界之间应用这一模式,将整个世界提升到“智慧”的层次,最终实现“智慧地球”这一概念^[2]。

2009年,美国总统执政后公开肯定了“智慧地球”的概念,并且在《经济复苏与再投资法案》中,对互联网技术在能源、医疗和电力等领域的应用给予了特别支持。2009年,IBM公司又公布了《智慧地球赢在中国》计划书,正式揭开了“智慧地球”中国战略的序幕^[3]。国内专家认为,智慧城市是解决当下中国城市发展困境的出路之一,地方政府可以基于此,对城市行使经济宏观和微观调节、市场监管、资源管理和城市服务的职能,并且可以从细微处观察社会组织、企业、资源和环境等方面的运行状况,形成城市发展和运营的良性循环,在兼顾城市发展的情况下,做到以人为本,既关注城市也关注人。同时,也能更好的贯彻落实科学发展观。

三、智慧城市的建设价值

1. 降低政府管理成本,提高管理能力和水平

将互联网技术运用在政府管理中,推动传统政务处理方式向现代化、智能化方向转变,政府各个部门之间形成联动,在内部形成物联网,将信息统一管理,在政府各个部门内部公开,同时通过互联网,发布各个部门的信息,市民可在线获取自身所需要的数据和服务。在此基础上,政府可以优化和精简政务人员,减少冗杂的队伍,提高公务人员的素质和行政效率、水平,同时也降低了政府的运营成本。

智慧城市对于当地政府来说,可以推动政府职能的转变、推动社会管理创新的有效途径,通过信息公开,政府各个部门之间的各项政策得到统筹管理和优化,避免了政出多门、多头管理的情况,让市民了解到政府最新的政策,有利于推动各项政策的落实。

2. 统筹管理城市资源,提高市民生活水平

政府通过“智慧”的方式,对整个城市内的资源,如空间资源、环境资源、服务资源进行调配,优化城市内的生存和生活环境,改善老旧的基础设施,提升公共资源的利用效率,并且将智能运用于市民生活的各个方

面,实现人与人、人与物、物与物的全面联系,例如网上预约政务、智能交通、智能缴费,提高市民的生活质量和便利性。

将互联网技术运用到城市中的电力、建筑、交通、医疗等各个方面,城市各个区域中的信息可以集中管理,并且以此为基础,根据不同区域的需求分配各类资源。通过统一的信息集中处理,对城市建筑进行规划,合理分配公共区域,规划交通道路。同时,以人口密集程度为基础,为各个区域提供不同程度的卫生服务和绿化服务,优化区域内的生活和居住环境,保证市民的基础生活条件。

3. 推动技术创新,刺激新产业发展

随着城市向“智慧”方向发展、转变,整个城市内对于智慧和智能等新技术的需求会越来越高,原有的技术将不能满足市民对更智能、更便利的生活方式的需求,从而会产生技术更新改进的要求。市场有了需求,就会刺激企业进行变革,如互联网、新能源、新材料等产业,企业进行技术创新,进而又会催发如大数据、新媒体等新型行业的发展。

由于技术的革新,会刺激新产业的发展,进而引发新的产业链。在智慧城市中,形成的新的产业链大致可分为上、中、下三个部分。上游为新兴的技术产业,从宏观角度对整个城市进行设计,为智慧城市提供如数据采集、数据处理设备以及智慧软件等技术支撑;中游为设施建设产业,为智慧城市提供城市空间规划、智能基础设施建设等硬件设施,将智慧理念以及技术化为现实;下游从微观角度出发,将智慧、智能软件应用到城市居民之中,如智慧政务、智慧物流等,并且根据居民的反馈,不断对软件进行升级优化。

4. 促进城市产业结构转型,提高城市竞争力

由于智慧城市采用了多种新型互联网技术,改变了城市原有的产业结构。智慧城市不断的发展,对于信息技术的要求会越来越高,信息技术等互联网、物联网产业会有更大的市场,在推动这些产业进行技术创新和升级的同时,带动了高新技术产业的发展,也会拉动传统产业的升级。

高新技术产业的快速发展,也会影响到第一、二产业的转型升级,如将信息技术应用到农业上,可以提高对农业生产过程中的水土、肥料的利用率,减少农业生产对水土等资源的浪费和污染,同时也能提高农产品的质量,为农产品提供溯源服务,保证食品的安全;将信息技术应用到工业上,可以减少工业对人力的依赖,为企业节约成本,同时可以实时根据市场的需求进行生产作业,减少产能过剩的情况。

第三产业会迅速发展,并逐渐取代第一、二产业,成为智慧城市的支柱型产业,并且带动整个城市转型升级,向更节能、更科学、更可持续的方向发展,极大的提高城市的竞争力,吸引更多人才入住,形成良性的循环^[4]。

5. 带动城市居民参与城市管理建设,提高居民的参政意识

随着时代的发展,人类必然要从工业社会向信息社会转变,政府的管理模式也必须变革,民主化进程也将

越来越快,而智慧城市的发展,为加快民主化进程带来的了契机。智慧城市对信息技术的应用越来越广泛,政府对城市的管理向数字化方向发展,基于此,政府的管理也将从大包大揽、以计划指令、行政管制为主要手段的管制型政府转为服务市场、服务社会、政治民主和以人为本的服务型政府。管制型政府向服务型政府转变,会极大地刺激居民参与城市管理建设的信心,普通居民变成了管理城市、建设城市不可或缺的一个环节。通过政务处理方式的改变,增加反馈民意的功能,汲取居民对城市管理、城市建设、政策实行的意见和建议,并根据民意对政府的服务职能进行优化,对城市管理建设方案进行改善。由此,不仅可以提高居民的参政议政意识,也能在社会营造公平的氛围。

四、智慧蓉城现状

“突出公园城市特点,把生态价值考虑进去”,2018年2月,习近平总书记在成都视察时首次提出“公园城市”理念,自从,成都开始了“公园城市”建设。2018年成都开始了“公园城市”的建设元年,从空间营造到场景营造,从业态到生态,从生产方式到生活方式,“公园城市”建设是一场新时代城市价值重塑新路径的积极探索。

从宏观上来说,“智慧城市”和“公园城市”并没有本质上的区别,二者的建设目的都是为了促进城市的转型升级,实现城市的可持续发展,“公园城市”就是“智慧城市”,而“公园城市”将城市管理建设的侧重点放在了人的身上,更加的以人为本,其内涵包括人性化、智慧化和生态化^[5]。

智慧蓉城发展到如今,取得了巨大的成功,成果颇丰,“智慧”与“公园”齐头并进,在实现城市转型升级的同时也兼顾了人文关怀,为世界各大城市的发展提供了案例,同时却也暴露了一些问题,下面分析智慧蓉城在发展中的得与失。

1. 缺乏长远的统筹规划,后续发展能力不足

目前“智慧蓉城”建设缺乏市级统筹,相关职能部门间依然存在数据壁垒,以满足需求为导向的应用场景打造还不丰富,“智慧蓉城”建设尚需系统谋划、统筹推进。

成都市的发展战略在建设层面已经得到落实,并且已经取得了阶段性胜利,但仍未实现“多规合一”,各个部门之间仍旧存在“信息壁垒”,缺乏有效的交流和沟通,出现资源分散,职能冗杂的现象,不利于政府对城市的统筹规划,容易造成资源浪费、低效率重复建设,城市运营效率有待提高。

2. 高新技术人才紧缺,限制产业发展

随着“智慧蓉城”的不断发展,对高新技术的需求也越来越高,但作为产业支撑的高新技术人才却十分匮乏,对于高端技术人才的需求量越来越大,高新技术产业发展停滞不前。但从近年人才流动情况来看,拥有高端技术的大量人才更多的是前往北上广深发展,本地人才“空心化”现象严重。

3. 关注城市发展的同时兼顾人文关怀

“智慧蓉城”在近年来快速发展,已经成为中国西南区域最大的城市,从消费型城市转变为现代化“智慧

城市”、“公园城市”,加快发展战略性新兴产业,大力推进新能源、新材料、物联网、节能环保、云计算和生物医药等战略性新兴产业。坚定贯彻新发展理念,将整个城市的空间结构和经济地理全面重塑,城市生态价值和可持续发展优势迅速集聚。成都在持续发展的同时,在整个城市的空间结构中,以再生设计的手法,寻求机会嵌入有价值的生态空间元素,整合能源流动、物质流动、水文流动、生物流动,甚至于人的流动以及信息流动,除了完善自然生态之外,为居民营造了一个可视、可听、可感的自然生态福祉,最大限度满足了居民对生活环境的满足。

中国城市正处于工业化、城市化高速发展阶段,但生态文明建设水平明显滞后于经济社会发展,经济增长与人口资源环境之间的矛盾日益突出。成都建设“智慧蓉城”的内涵,正是针对中国城市面临经济发展转型、城乡发展转型和体制机制改革转型,亟需完成新旧动能的转换与产业结构升级的迫切要求提出的。

4. 提升了社区治理能力,打通了基层治理“最后一公里”

基层治理是城市管理的“最后一公里”,是城市治理的基石、市民生活的家园、城市文化的窗口、党建引领的阵地、共建共享的平台。提升社区治理能力,是不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感的必然要求,是推动幸福美好生活十大工程的重要抓手。从某种程度上来说,基层治理的智慧化是“智慧城市”的集中体现。“智慧蓉城”充分利用物联网、云计算、移动互联网等新一代信息技术的集成应用,促使信托制物业更加便捷高效,公开透明。以社区群众的幸福感为出发点,通过打造智慧社区为社区百姓提供便利,从而加快和谐社区建设,推动区域社会进步。

五、智慧城市建设路径

1. 搭建智慧城市建设的理论框架和体系

建设智慧城市首先要有正确的理论指导,同时明确智慧城市的内涵、建设的方向、先进的技术支撑、规划系统和建设理念等。通过对比国内外各大城市的发展模式,了解智慧城市建设过程中的各种问题,进而从这些问题出发,健全智慧城市建设的理论体系,保证智慧城市建设的合理性、科学性和可持续性。

2. 建立优秀人才培养园区,为智慧城市建设提供技术支持

从各地吸纳各类建设智慧城市所需的人才,如高新技术人才、空间规划人才、公共管理人才、生态治理人才等,群策群力,为智慧城市建设出谋划策。同时,在当地建立人才培养和交流中心,整合各大高校资源,开设智慧城市建设和管理所需的专业,培养具备建立综合性框架能力的“一专多能”的人才。

3. 优化资源配置,实现城市转型

整合城市资源,实现人、物、环境等资源协同共享。整合和共享是建设智慧城市的基础,最大限度的开发整合和利用城市的各类信息,并且大力引进高新技术产业入驻,推动第一、二产业与高新技术产业融合,促使由工业城市向信息城市、智慧城市转变。

4. 各个城市之间形成联动,相互交流沟通

积极与各个城市沟通交流,特别是已有建设智慧城市经验的城市,在交流中吸取建设经验,关注建设过程中存在的问题,以及后续的智慧城市管理中存在的问题。同时,也要警惕照搬其他城市的建设经验,需要根据自身的实际情况,从实际出发,寻找最适合的建设路径。

5. 完善相关法律法规

制定建设智慧城市前期、中期、后期,以及建成之后相关的新产业、新技术和新业态等法律法规。进一步优化资源配置,通过政府资金扶持、企业多元融资、信贷等相关支持政策,确保相关产业能够正常发展。

六、结束语

智慧城市是未来城市实现转型升级和可持续发展发展的必然道路,建设智慧城市不仅要关注到城市的发展前景,同时也要注意以人为本,注重人文情怀。目前国内对智慧城市的建设还处于初级阶段,不能生搬硬套,要结合当地城市的政治、经济、文化、历史、人文等因素,积极在实践中探索,寻求最适合自身的建设路径。

参考文献:

- [1] 刘刚,张再生,梁谋.智慧城市建设面临的问题及其解决途径——以海口市为例[J].城市问题,2013(6):42-45
- [2] 曹雪彦.河北省新型智慧城市建设模式与路径研究——基于京沪秦的典型调查[J].经济论坛,2017(2):3.
- [3] 王璐,吴宇迪,李云波.智慧城市建设路径对比分析[J].工程管理学报,2012(5):4.
- [4] 聂晨,李彦桦.中小城市智慧城市建设路径探讨——以江西鹰潭实践为例[J].今日科苑,2020(6):6.
- [5] 田梅.面向智慧城市的科技公共服务体系建设的对策研究——以成都郫县为例[J].商情,2015(24):1.