

探析新时期加强农产品质量安全管理的有效措施

张海振 陈晔婷

云南师范大学经济与管理学院 云南昆明 650000

摘要: 在国际形势不断地变化之下,我国产业的各方面都面临巨大的挑战,农业是其中最重要的一环,而作为我们每天赖以生存的农产品则是其中的重中之重。但当前对于农产品质量安全管理的还存在着诸多的问题,表现在农产品的产业化程度、生产方式等方面。如何去解决这些问题,与此同时提高农产品的质量是一个亟待解决的问题。文章就怎样加强农产品质量安全管理的做了简单的探究,并提出相应的问题解决措施。

关键词: 农产品; 质量安全管理的; 问题; 措施

To explore the effective measures to strengthen the quality and safety management of agricultural products in the new period

Haizhen Zhang, Yeting Chen

School of Economics and Management, Yunnan Normal University, Kunming 650000, China

Abstract: Under the changing international situation, all aspects of China's industry are facing huge challenges, agriculture is one of the most important, and as our daily survival of agricultural products is one of the most important. But at present, there are still many problems in the quality and safety management of agricultural products, which are manifested in the industrialization degree and production mode of agricultural products. How to solve these problems and improve the quality of agricultural products at the same time is an urgent problem to be solved. This paper probes into how to strengthen the quality and safety management of agricultural products and puts forward corresponding measures to solve the problems.

Keywords: Agricultural products; Quality and safety management; Problem; Measures

引言:

社会经济在不断发展的同时,人们对生活的要求也随之提高,而农产品作为生活的每日必需品,人们对它的重视度可见一斑。但是从农产品的生产到市场进行销售再到进入各户人家的饭桌这一整个过程,由于质检、监管等方面存在一定的问题,所以农产品也潜在的对人们的健康造成一定的威胁,对社会的发展产生一定的影响。因此,在新时期新的挑战背景下,对农产品进行有效地监管,提高农产品的质量,对人们的健康和农业的可持续发展都具有很重要的意义。

一、加强农产品质量安全管理的必要性

农产品质量安全是农业的一个重要的组成部分,和

农业的稳定发展及农业、农村、农民问题的解决都有着重大的联系。而在市场的快速发展中,各种西方的拜金主义、享乐主义等思想涌入我国,对我国民众无论是思想上还是行为上都产生了非常负面的影响^[1]。在这样的背景之下,农产品的质量也频频侵扰我们的生活,对社会各方面的发展造成不可忽视的影响。因此,无论是从社会发展层面上看还是从农业的可持续发展层面上看或是对人们的健康而言,加强对农产品质量的监管都是非常必要的。

二、农产品质量安全管理的存在的问题

1. 农产品产业化程度低

我国的疆域极其辽阔,但是值得注意的是广阔的地域却并没有为农业的良好发展打造出一个相对适合的环境。我国地势西高东低,呈三级阶梯分布,季风气候明

项目: 云南省哲学社会科学规划项目(批准号:QN:202024)

显,这就决定了相应的地势条件和气候条件就只能适合发展相应的农业类型。诸如我国的小麦就主要种植在北方地区,与之相反,水稻等农作物就主要分布在南方地区。且值得注意的是,由于地形、气候、农户的分布等因素的影响,我国农产品的种植也比较分散,这样就导致了难以形成规模化的种植或养殖,这样也会致使农产品的生产化程度比较低,同时这样的低产业化程度也对农产品的质量安全管理工作造成巨大的阻碍^[2]。主要是过于的分散对监管造成人力、财力上的压力,而更应该知晓的是我国的农产品生产大多来自于农村地区的农户种植,农户又大都分散且是个体经营,难以形成规模效应,同时种植的农产品类型多,种类繁多,对于农作物成熟过后的加工、运输、销售等方面都是农户自己亲力亲为,无法形成相关成熟的一条产业链,这就导致相关的质量监管部门难以介入到这些活动中对农产品进行检测,这样也就无法保证农产品的质量。

2. 人们的农产品安全意识低

在当今科技快速发展的时代,其实人们的安全意识相较于之前也已经有了很大的提升,但是仅仅局限于科技、网络诈骗等方面,对生活中每日都必须的农产品而言,人们往往是忽略的。这和之前提到的农产品生产程度低也有一定的联系,正因为影响生产程度的几个因素也在影响着人们对农产品的购买。人们在购买农产品时往往认为许多农户自己生产的就天然无害,但其实有可能这些产品并没有经过质检部门检验合格就进入了流通市场,万一其农产品不合格,而如此日积月累堆积起来,最后还是对消费者自己的身体健康造成影响,所以人们自身对农产品的质量安全意识也是亟需提高的。

3. 农产品的生产方式比较落后

从我国古代的男耕女织时代开始,农业就一直是小规模经营,一直发展到现代,农业生产也受到古代传统的观念和生产方式的影响,处在半机械化和人力化交替使用的时代。当然,其中还有地形的限制等因素,导致无法进行大规模的机械化操作和管理,而在农户自己在经营管理的同时,由于缺乏相应的知识,往往对化学农药产品的用量上没有清楚的认知,这就在另外的方面影响了农产品的安全性。

4. 农产品的质量安全管理体系不健全

就目前而言,各地均有关于农产品的质量监管体系,但是,其中的问题便是由于这个体系的不健全而带来的系列问题。首先是监管职责的划分不明确的问题,从中央到地方均有多层管理体系,在食品、药物等的监管上

难免出现多重执法问题,那既然谁都有监管的职责,最后到底是谁去监管。如果都去监管了,不仅加大了自身的任务,对于被监管的一方而言也造成了多重负担。

在另一方面,执法人员的在监管的过程中没有统一的监管步骤,他们是否会根据自己的主观经验而未执行严格的监管标准,最终导致农产品的质量安全监管疏漏未得而知。又或者在在执法的过程中是否有虚假行为亦不可知,所以,对农产品构建完善的监管体系,对实现农产品的销售和管理都有很大的作用。

5. 农产品质量安全管理的法律法规建设不完善

社会在发展的同时,法律也应当跟上时代的步伐与时俱进。农业在我国铁犁牛耕时代就开始发展,但是与之相关的法律的建立却有明显的滞后性,包括越发展到后面,法律法规能涉及到的相应的监管的方向却稍显不足,导致很多农产品都没有对应的一套监管体系,这也是影响农产品质量安全的一个方面。

6. 农产品的质量认证标准体系的不严格

我国虽然有相关的农产品质量认证体系,但从严格意义上来说这个体系并不严格,且和国际上的差距较大,和国内的市场体系、准入体系的联合上还稍显不足,所以认证标准体系方面对我国农产品质量安全也有相应的影响^[3]。而且中国的农产品种类繁多,不同的产品有不同的监管检测需求,这涉及到的任务是非常庞大的,要求也极高,这就要求要有系统化的生产标准和认证标准来保证农产品的质量安全。

三、加强农产品质量安全管理的措施

1. 加强宣传,提高人们的对农产品的安全意识

农产品的流通市场是非常庞大的,从农户到质检人员再到消费者,其中涉及各个年龄段,也有各行各业的人们,大家都是需要提高农产品质量安全意识的人,并不是说只有消费者才需要提高农产品的质量安全意识。首先从农户来说,要提高自己的相关种植、养殖的知识,扩大自己的知识面,对相应的农产品使用的化学药品要有足够的了解,这样有利于从源头上切除相应的隐患来源;其次,对农产品进行之间的工作人员来说,更是要提高相关的技术素养,执行严格的质量检验程序,绝不可根据自己的经验妄下判断;最后站在消费者的角度看,相关的政府部门可以在社区、流通的市场开展大规模的宣传活 动,让绿色观念潜移默化的对消费者产生一定的影响。与此同时还可以联合相应的电视、网络平台做相关的提高农产品的质量安全意识的报道,对消费者进行全面的知识普及,也可以借助一定的发传单或者宣讲活

动进行宣传普及。

除了以上的宣传工作，相对应的预防工作也是必要的，做了宣传工作并不意味着大家都会有一个良好的安全意识，就不会有相关的产品安全问题出现。所以还需要建立相关的农产品监督和举报的机制，这样即使在消费者买到不合格的产品后，也有相对应的渠道可以申诉^[2]，这样不仅维护了消费者的合法权益，也在一定程度上监督了农产品的质量。

2. 健全农产品质量安全管理体系统体和相关的法律法规

针对农产品的法律法规建设跟不上农产品发展的问题，各执法部门之间要明确各自的职责划分，明晰界限，保证能做到职责不交叉，不重叠，明确各监管主体之间的责任，这样才能在提高质检水平的同时保证农产品的质量安全管理有条不紊地进行^[4]。特别是农业的主管部门更要发挥其主要作用，管理分工明确，相互间也要努力配合，若有需要，还可以建立有关农产品的交流合作平台，提高工作的效率。

还需要注意的是农产品的种类多且复杂，这就要求应当针对不同的农产品种类做相应的法律法规建设，扩大法律法规对农产品的覆盖面，让农产品的质量监管做到有法可依，但同时要注意可操作性和可行性，不然大而空的法律只能起到摆设作用。但法律法规的健全并不仅仅是法条的完善，在健全法律法规的同时，执法人员也是不可忽略的一个重要角色，这就涉及到了执法队伍的建设，一支具有高水平的执法队伍也是法律法规得以实施的重要保障。那执法队伍在关于法律法规的责任意识，对农产品质量安全管理上必须严格，要让法律落到实处，执法也必须要严格，做到保证市场合理有序运行的同时也能保护民众的合法权益。

3. 建设全面的农产品质量安全认证标准体系

我国是一个农业大国，大量的农产品除了在国内的市场进行销售以外，必然要通过相应的外贸渠道销往国外，这就对农产品的认证标准提出了更高的挑战。因为在销往国外的同时，农产品就已经打上了中国的标签，所以质检程序必须更加严格，因为此时的农产品在国外的流通市场上代表的是中国。当然，在国内市场上的质检也必须严格的执行，这毕竟涉及到社会的方方面面。而在国内相应的质量安全认证标准体系还不成熟和完善的时候，我们应当做的是借鉴国外比较好的经验，吸取其中的优质部分与我国的认证标准体系相结合，以此来提高农产品质量安全认证标准体系的可靠性。而应该着手去做的就是推进农业的标准化建设，按科学的农业标

准化的体系要求，再围绕国家的标准与之形成相对的农业标准体系。

另外，对农产品的每个监管程序都要保证透明度和公开化，这样才能让每一步的监管落到实处，这既是对农产品的安全和健康进行保障，也是对消费者的健康负责。此外，在农产品质量安全认证中最不能忽略的一个角色便是监管机构的相关工作人员，所以这就要求监管人员要具备重要的农产品质量安全意识，在每一步监管上严格要求自己，严把每一道质量检查和监督关卡，以此实现农产品生产的最优化^[5]。

4. 完善农产品的质量安全管理体系统体和组织领导工作

完善农产品的质量安全管理体系统体，要把产地准出与市场准入结合起来，逐渐推进农产品的质量控制过程，同时还要对农业的生产、经营与使用进行严格的把关，注意各方面的使用情况，做好相应的记录工作^[6]。应当按《农产品质量安全法》的要求，认真地落实相应的政策，也要做好关于农产品质量安全的各方面工作，包括发布安全信息和市场准入工作等方面，加强对其的监督，确保各种措施办法能落到实处。

要完善农产品的质量安全管理体系统体，管理层的建设也是极其重要的一个方面。管理层不能总是处在一个高高在上的指导位置，农产品本身就来自基层，所以管理层也应当深入基层，做好和基层的对接工作，特别是加强和基层人员之间的沟通交流，这样才能构建一个上下贯通的管理体系统体，不管是哪一方面出现问题，都能及时的发现并且找出解决的办法。

在组织领导方面，要把对农产品的质量安全管理工作放在重要的位置，做好相应的组织领导工作，把农产品的质量安全管理工作纳入到农业发展的整体规划，加大时间、资金、管理等方面的投入。

5. 建立新的农产品生产主体

针对我国农业的小农经营、规模小、分散程度高的现状，建立新的农产品生产主体是有必要的，这就要求我们要培育专业化程度更高的农户，以此来推进现代农业的不断深入发展。二零一三年国家政策倡导“支持发展农业农场、专业农户、合作团队等新型主体，培养出具有一定文化、专业技术、会管理、善运营的先进商业化农户。^[7]”在这样的政策指引下，应有效推进农户的现代化发展能力，创造新的农产品生产管理主体，加快农业发展步伐，为市场、为消费者提供更优质的农产品。

四、结束语

我们中国进入到新时代，无论是国内还是国际面对

的情况都是千变万化的，对于国内非常重要的农产品的质量安全管理，也应当被放在更重要的位置，它关乎社会的稳定发展，也关乎人们的健康，对农产品的质量安全管理，不仅需要国家参与到其中去完善相应的体系标准、建立相关的法律法规，也需要社会上每一个与之有关的人参与到其中去共同努力。无论是农户、经销商、质检工作人员还是消费者都与之有巨大的联系，只有各方积聚合力，共同保障农产品的安全，才能让百姓吃得放心，让国家发展安心。

参考文献：

- [1]张星联.新媒体环境下农产品质量安全风险交流策略探讨[J].农产品质量与安全, 2018, (06): 39-42.
- [2]瑞东董.新时期加强农产品质量安全管理的有效措施[J].农业科学, 2020, 3 (3): 26.
- [3]李红生.加强农产品质量安全管理的有效对策[J].河南农业, 2017 (17): 2.
- [4]刁川.新形势下农产品质量安全监管难点与发展对策[J].世界热带农业信息, 2021, (08): 76-77.
- [5]于喜东.新形势下不同农产品质量安全规制体系研究[J].农家参谋》2018.589 (14): 81.
- [6]邹德文.加强农产品质量安全管理的具体措施[J].新农村(黑龙江), 2017 (24): 1.
- [7]乔永红.新形势下我国农产品质量安全面临的困境及对策建议[J].农村实用技术, 2020, (04): 40-41.