

# 协调发展的区域特色经济与区域经济布局研究

栗雨诺

湖南农业大学 公共管理与法学学院 湖南 长沙 410128

**摘要:**党的十九届五中全会上提出, 统筹促进城乡和谐发展, 积极构建新发展格局, 是中国面对百年未有之大变局, 促进经济社会高质量发展的必然选择。本文立足当前国情, 简述了如何推动区域城乡统筹发展, 形成动态系统平衡的经济社会新格局, 以期为国民经济发展带来新动力, 寻求社会整体的动态平衡, 使中国国内、国际双循环更加流畅高效, 开创世界经济发展新格局。

**关键词:** 协调发展; 新发展格局; 高质量发展

## Research on regional characteristic economy and regional economic layout of coordinated development

Su Yunuo

Hunan agricultural university college of public administration and law chagnsha hunan 410128

**Abstract:** At the Fifth Plenary Session of the 19th CPC Central Committee, it was proposed that to promote the harmonious development of urban and rural areas and actively build a new development pattern is the inevitable choice for China to promote high-quality economic and social development in the face of great changes unseen in a century. Based on the current national conditions, this paper briefly describes how to promote the overall development of regional urban and rural areas, and form a new economic and social pattern of dynamic and systematic balance, in order to bring new impetus to the national economic development, seek the dynamic balance of the whole society, make China's domestic and international double cycle more smooth and efficient, and create a new pattern of world economic development.

**Key words:** coordinated development; new development pattern; high-quality development

引言: 领导人提出, 一定要积极推进城乡统筹发展, 进一步优化现代社会经济系统空间布局。当前, 中国城市发展形势不断出现新转变, 城市、地区间互联互通的水平明显提升, 地区比较优势得以有效充分发挥。我们在积极推动城市发展的同时, 必须坚持工业支持农业、城市支持农村, 城乡区域共同成长。但同时, 在形成新型经济模式的进程中, 也遭遇了阻碍, 所以, 广大群众必须要顺应新趋势, 了解当前促进城乡统筹发展的总体工作思路, 跟随党中央的步伐, 积极推动新发展格局的形成。同时, 在新的发展阶段, 中国需要形成以国内大循环为核心、国内国际双循环共同驱动发展的新型经济社会发展体系, 这既是我党统筹兼顾国内与国外两个大局的重要战略抉择, 也是中国实现经济社会高质量发展和社会主义现代化建设的必然道路。领导人也表示, 在新的发展阶段, 贯彻落实新发展理念, 就必须形成全新的经济发展

格局, 在经济风暴大潮中, 提高生存能力、竞争力和可持续发展能力, 这是一场艰苦卓绝的持久战, 需要顽强的斗志和定力, 牢固树立系统观念, 准确认识和把握发展新格局, 提高建设新发展格局的统筹协调性<sup>[1]</sup>。

### 一、统筹推进区域城乡协调发展

#### (一) 总体思路

##### 1、实现区域良性互动

以京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等区域开发的重大政策为引导, 在澳门特区、长三角地区整体开发的平台上, 推动地区经济发展共同融合与优势互补。以城市群为基础, 形成大中小城市与小城镇统筹发展的新城镇化布局, 形成重点城市带动城市群发展、重点城市群引领地区发展的新型机制, 开辟地区发展经济新空间, 形成地区板块新引擎, 促进良性互动<sup>[2]</sup>。

##### 2、促进城乡融合发展

要共同推动新型城市化规划和乡村振兴规划的落实。城市必须和乡村、乡镇共同发展，才能够相得益彰，要破除城乡二元关系，重塑城市联系，推动城市要素的平等流转和交换，促进并建立城乡互动发展的新格局，达到城乡优势互补、充分交融、共同富裕。促进乡村发展的深度整合，做好农村品牌培育工作，创造乡村发展生活环境新空间，实现城乡基本公共服务均等化，整体发展质量相对均衡。

### 3、坚持陆海协同统筹优化

做好海洋经济社会发展的高水平设计，积极推动一系列海洋经济示范区的建立，并以发展计划为引导，在城市空间设计、海洋产业发展、基础设施建设、水资源开发与利用、海洋环境治理等方面推动陆海综合统筹发展，促进中国沿海地区的陆海一体生态环境保护与恢复，优化海洋海域产业结构，促进海洋科学技术向创新型转化，积极推动国家智能海洋工程建设，切实保障我国的海洋权益，大力构建海洋强国。

### 4、培育和发挥区域比较优势

以城镇化建设为核心，积极辐射推动环渤海地区经济和中国北部内陆地区经济的发展，积极构建中国生态文明建设引领示范带、创新驱动带和协同发展带。以“一带一路”建设为重点，通过推动中国沿海、内陆、沿边区域的经济合作，促进粤港澳大湾区发展成为技术变革引领者，建设成世界级城市群，促进长三角地区区域经济的整体化发展，推动国内大循环，国内国际经济双循环发展。

### 5、加大对特殊区域的支持力度

加大力度支援革命根据地发展工作，完善相关振兴措施；提高少数民族地方的自主开发和可持续开发水平，合理开发少数民族地方的特色资源，提高少数民族地方产业结构能力；促进边境地区的经济发展，通过建设国家边疆综合发展改革实验区，积极开展强边富民活动，继续巩固边境地区民族团结、社会平安安定的良好态势。

## (二) 主要举措

### 1、巩固四大板块协调发展的基础地位

新时期，我们将继续实施四大板块的区域发展总体战略。一是推动西部大开发形成新格局。政府要逐步落实对口支援工作，支持西部地区在特色优势领域建设国家级创新平台，加快边境地区开放发展。坚持在开发中保护，在保护中开发，根据全国重点功能区建设需要，

维护长江、黄河流域及上游生态安全。二是通过深化改革促进东北地区的全面振兴。东北是中国主要的工业基地，要推进其政府职能转换和国有企业改造，积极优化经济发展方式，扩大发展投入，积极发展新技术、新产业、新服务，推动产品的多元化开发，形成战略性新兴产业和常规制造业并驾齐驱的发展新态势。三要充分发挥资源优势，积极推动中东部地区经济崛起。要促进中东部区域的技术革命、产品革新，加速开发拥有自主知识产权的优势产品，形成稳定、公正、透明的营商环境，解决民营企业和小微公司融资难的问题，加大环保力度，打造靓丽的绿色经济区。四要率先促进东部区域优化转型。大力推动山东省新旧动能结合实验区建立，为全国新旧动能转换提供示范参考。深化改革，破除体制障碍，创新制度，营造优化营商环境，不断完善政务服务。

### 2、突出区域发展主要战略的引领能力

当前，区域经济发展进入关键时期，必须激发区域发展内生增长新动能。首先，“一带一路”共建项目构成了全国上下互动、东西双向互助的经济开放新格局，将极大推动国际贸易发展。二是京津冀统筹开发，建立起实体经济、技术创新、现代金融、人力资源统筹开发的高精尖的创新体系，发挥重要创新导向作用。把京津冀共同构建成为全国科研创业中心、区域经济社会协调发展的综合改革引领区、全国生态修复升级示范区。三是通过长江经济带建设，全面抓好长江流域的生态环境保护恢复工作，积极探寻统筹促进生态优先和绿色经济发展的新途径，科学合理谋划国土空间开发保护战略布局。落实国家创新驱动发展战略，把长江经济带地区得天独厚的人力资源和科学资源优势转变为国家发展优势。四是通过粤港澳大湾区开发，打造世界级湾区核心城市。深入推动全国大型科研基础设施集群基地建设，创建开放型的地区发展共同体，形成富有竞争力的世界科研新局面，积极促进大湾区优质人才聚集。

### 3、增强中心城市和城市群辐射带动

现代区域经济布局中，核心城市和城市群的聚集能力较强、利用空间效率高，规模效应也更加明显，大批工业企业和人口向经济优势区域聚集，进而构成以城市群经济为主导的发展动力源，促进了经济总体效益的提高。近年来，中国城市群积极支撑和服务于区域经济，全省发展的功能结构也更加优化，已形成了京津冀、长三角、珠三角三大世界级城市群。“十三五”规划中明确

提出,大型城市群将承载我国80%左右的人口和GDP,促进了我国经济稳定发展。培育与发展城市群时,要尊重经济社会的客观规律,减少公共资源流动障碍,促进各种经济社会产出要素的自由交换,提高经济社会中公共资源的有效配置效率。要严格维护基本民生底线,完善对城乡建设土地、户籍、转移支付等的有关优惠政策,提升城镇群承载能力,推进流动人才的稳定落户。当前,中国经济社会发展结构正不断出现巨大改变。中心城市群已经成为了承载重要发展要素的主体空间形式,是中国国民经济建设的主战场,因此需要更好发挥中心城市群的整体带动功能。

#### 4、大力实施乡村振兴战略

应当将农村综合振兴计划,作为新阶段三农发展的重要关键点。<sup>[3]</sup>为了突出重点、补短板,需要进行如下工作:一是建立健全现代农业制度体系,它是推动农村信息化的关键保障。建设现代农业产业体系,首先必须推动农产品供给侧结构性改革,以市场需求为引领,实施增产精细农业,推动产业一体化发展,建立现代农业产品网络,开展绿色生产方式,以提升农产品机械性、先进性、现代化程度。二是推动中小农户经济和现代农业技术的有机衔接,同时也是推动我国特色农业发展的必然选择。在引导开展更多样化的小农经营方式的同时,健全对农业的支持措施,进一步完善对农业的社会服务,以带动广大小农走出传统农业发展的局限。要大力培养农村合作社、家庭农场成为新兴的农业社会运营主体,并且全省各地应做到因地制宜,探寻适应自身的经营路径,进而提高农业发展的质量。三要建立健全城市一体化管理的体制机制和法律体系。要健全农村多元化融资与社会稳定保障机制,扩大对农业及农村基础设施资金投入,推动城市基础设施的互联互通,促进人才、土地、资金等生产要素的双向流转,推动农村户籍制度改革,健全农业人口的基础公共服务,进一步推动城镇化建设。

## 二、打造系统动态均衡的新发展格局

### (一) 总体思路

在从不平衡发展向平衡发展战略转变构建新发展格局的过程中,要特别重视“动态系统均衡”的基本方法论,将其贯彻到政策设计的各个方面。系统动态平衡理论强调系统平衡和动态平衡两个方面。所谓系统均衡,就是把整个经济看成一个大闭环系统,其中包括不同

的子系统,各子系统之间相互影响、作用。系统均衡是指政府在缓解城乡矛盾、地区发展失调的进程中,深入全面地利用各种不同政策措施解决问题,以达到各项政策的有机配合目的<sup>[4]</sup>。所谓“动态均衡”,则是指政府并非利用对弱势群体和经济发育不良地区的静态补偿追求简单的绝对平衡,而是在整体性的系统创新下,在资源流动的基础上追求主动增长,在区域内合理分配社会资源,进而增加微观主体的创新与增长自由度,并调动微观主体的自身成长积极性。

### (二) 主要举措

#### 1、构建系统均衡的新发展格局

新发展格局的系统性转变,关乎我国整体社会经济关系的调整,需要系统地谋划,并从战略角度对此进行指导。新发展格局战略的形成是我国一系列重大发展战略内生的结果,对新型城镇化、乡村振兴、区域协调发展等战略进行了系统整合,明确了具体战略目标、战略任务、战略部署、战略路径等<sup>[5]</sup>。在战略目标上,要着力全面、准确贯彻新发展理念,构建现代经济体系,发展更高水平的开放型经济,实现经济发展水平新突破;在战略任务上,要着力构建完整的内需体系,提升供应系统的服务管理水平,形成高水平的对外开放创新机制,增强需求体系和供应系统的综合适应性,提高中国经济体系对抗风险的能力;在战略部署上,要牢固抓住国家扩大内需战略基础,以供给侧结构性改革为主线,进一步发挥国内大市场资源优势,让技术创新成为内生发展推动力,更好地激发国民经济发展活力;在战略路径上,要着力于以技术创新重塑内生发展优势,以更高层次的改革开放带来新的发展机会,为深化改革夯实基石。

#### 2、构建动态均衡的新发展格局

推进新发展格局是一个循序渐进、不断完善的长期过程,不可能一蹴而就。因此,推动新旧发展方式的系统性转变,要立足于国内外发展的具体情况,及时进行动态调整,不断实现动态平衡。一是基于国内市场的动态平衡,在构建新的发展格局中,通过动态调整促进国内国际大循环的动态平衡,主要需依靠国内市场进行调整,而不是依靠国际市场;二是生产、分配、流通、消费等环环相扣的动态平衡。通过动态调整促进国内和国际流通的动态平衡,是一种能够畅通经济循环的动态平衡,需要打通生产、分配、流通、消费等各个环节,实现各个环节的互联互通;三是需求吸引供给和供给创造

需求的动态平衡。通过动态调整促进国内和国际流通的动态平衡,是一种趋于平衡供需总量和结构的动态平衡;四是促进国民经济良性循环的动态平衡,以促进国内经济大循环为抓手和落脚点,推动经济高质量发展。

#### 参考文献

- [1] 本报评论员.推进城乡协调发展 实现现代化区域中心城市建设破题开局[N].通辽日报,2021-08-22(001).
- [2] 范恒山.推进城乡协调发展的五大着力点[J].经济纵横,2020(02):1-5+137.

[3] 朱静雅.继续推进城乡协调发展[N].昆明日报,2019-03-22(004).

[4] 建设全国统一大市场 构建新发展格局[J].中国商界,2022(06):46-47.

[5] 蒋浩.构建新发展格局的实践探索和政策建议[J].宏观经济管理,2022(05):24-31+37.

作者简介:粟雨诺,女(2002.08-),汉族,湖南长沙人,湖南农业大学本科在读,研究方向:公共管理。