

着力推进开州区融入“万开云”一体化建设

潘仲海

中共重庆市开州区委党校 重庆开州 405400

摘要：“万开云”是指重庆万州区、开州区、云阳县板块；位于渝东北生态涵养发展区，是重庆主动融入长江经济带建设和成渝城市群发展的战略举措，是重庆落实长江经济带“大保护”总体要求的重要载体，是秦巴山集中连片贫困地区脱贫攻坚的迫切需要，是渝东北生态涵养发展区“面上保护、点上开发”率先突破的现实考虑。因此，着力推进开州区融入“万开云”一体化建设。

关键词：“万开云”板块；长江经济带；一体化建设

Focus on promoting the integration of Kaizhou District into the “wankaiyun” integration construction

Pan Zhonghai

Chongqing Kaizhou district Party School of the CPC Chongqing Kaizhou 405400

Abstract: “Wankaiyun” refers to Wanzhou District, Kaizhou district and Yunyang County of Chongqing; Located in the Northeast Chongqing Ecological Conservation Development Zone, it is a strategic measure for Chongqing to actively integrate into the construction of the Yangtze River economic belt and the development of Chengdu Chongqing urban agglomeration. It is an important carrier for Chongqing to implement the overall requirements of the “great protection” of the Yangtze River economic belt. It is an urgent need for Qinba Mountain concentrated and contiguous poverty-stricken areas to get rid of poverty. It is also a realistic consideration for the “general protection and point development” of the Northeast Chongqing ecological conservation development zone to take the lead in making a breakthrough. Therefore, efforts should be made to promote the integration of Kaizhou District into the “wankaiyun” integration construction.

Keywords: “Wankaiyun” plate; Yangtze River Economic Belt; Integrated construction

“万开云”板块幅员面积11069平方公里（万州3457平方公里、开州3963平方公里、云阳3649平方公里）、占渝东北的32.7%。2020年，GDP总量占渝东北的45.3%，是渝东北三峡库区城镇群经济体量最大、人口最为集中、城镇分布较为密集、发展程度和开发条件最具潜力的区域。“万开云”板块东距武汉600公里、西距重庆中心城区230公里、距成都400公里，地处三峡库区腹心，是成渝城市群与长江中游武汉城市群的重要连接点，是长江经济带、成渝地区双城经济圈的重要组成部分。万开云板块位于成渝地区双城经济圈东北部，是川渝陕

鄂结合部经济中心、交通枢纽和物资集散地，是中央多项重大决策部署的聚焦地。推动万开云同城化发展是认真贯彻落实中央决策部署的重要体现。同时也是推进万达开川渝统筹发展示范区以及渝东北三峡库区城镇群建设的迫切需要。

重庆市发展和改革委员会《万开云同城化发展实施方案》明确了万开云同城化发展的总体要求、基本原则、目标定位及空间布局，提出6大方面，24项具体工作举措，并制定形成同城化重大政策项目事项清单及便捷服务清单，绘就万开云同城化发展蓝图。“万开云”长江经济带一体化协同发展是重庆主动融入长江经济带建设和成渝城市群发展的战略举措^[1]。“万开云”长江经济带是渝东北生态涵养发展区的特色经济长江经济带。万州区、开州区、云阳县地缘相邻、人文相亲，经济联系紧密，

通讯作者简介：潘仲海（1963年7月），男，重庆开州，汉，四川省委党校大学，本科，主要从事：区域经济，邮箱：pzh666@163.com。

产业互补性强,协同发展基础深厚。因此,着力推进开州区融入“万开云”长江经济带一体化建设,是当前和今后开州区推进区域经济高质量发展的必然选择。

按照重庆市“一区两群”协调发展战略和市委五届九次全会精神,开州区将从优先推动基础设施同城化、加快探索城乡建设同城化、大力推动产业发展同城化、推进环境保护同城化、推进环境保护同城化、推动公共服务同城化等五个方面着手,加快推动万开云同城化发展。开州将加快推进新型城镇化,打造山水湖城景观与产业融合城市;加快建设巫云开高速、万开浦里快速路、跳蹬水库等,争取开梁高速开工建设,积极推动小江航道及碍航桥梁整治。同时,不断提高万开云板块的交通互联互通水平;协同发展电子信息、装备制造等产业,完善上下游产业链条,共同打造成群成链的现代工业集群。依托现有农业产业基础,共建长江上游柑橘产业带、优质粮油生猪保障基地、国家农业绿色发展示范区;推动卫生健康资源共享、公共卫生应急联动,建立门诊通用病历、区域分级诊疗、双向转诊、临床用血应急调配、检验结果互认等合作机制,进一步方便群众就医。积极推进万开云出租车同城化,探索公交“一卡通”,进一步方便群众出行。

1. 加快推进新型城镇化,打造山水湖城景观与产业融合城市

围绕推进城镇规划建设、产业发展、基础设施、公共服务一体化。力争用十年左右时间,万州、开州、云阳三个城区组团的建成区总规模达到200平方公里左右、城市人口规模达到200万人左右,共同构建形成“三组团、双两百”区域增长极。开州区的城市总体规划规模从原来的27.83平方公里增加到了58平方公里,加速推进以人为核心的新型城镇化,更大释放内需潜力,重点建设50万人口、58平方公里的中心城区,一是以环汉丰湖开发建设为引领,打造宜居、宜业、宜游的山水城相融的滨湖城市。二是加快建设以城聚产,以产兴城,产城联动,融合发展的浦里工业新区。

2. 加快浦里工业新区建设,建成国家级高新技术产业开发区

推动“万开云”长江经济带形成优势互补、资源互动、产业互联的合作共赢发展格局,离不开工业发展一体化。万州经开区将形成A(万州原经开区范围)、B(开州浦里工业新区)、C(云阳水口工业新区)三区分工协同的开发格局^[2]。开州区将浦里工业新区作为“万开云”长江经济带一体化协同发展的先行先试区、推进新型工业化和集聚“千亿工业”的主战场。抓住浦里工业新区

被市政府确定为万州国家级经开区B区的有利契机,按照优化功能、产业、空间布局,加快构建“一区三组团四特色园”空间开发格局。编制完善《开州区浦里工业新区工业产业发展规划》,着力打造材料、食品加工、纺织服装三个百亿级产业集群,构建主业突出、多元并举、区域融合的产业格局。大力实施创新驱动发展战略,在赵家组团建设科技创新园,将浦里工业新区建成国家级高新技术产业开发区,打造成为“万开云”长江经济带产业创新合作的重要载体。积极推进产业链上下游合作。比如,在汽车制造领域,万州长安跨越公司与开州区零部件企业紧密协作,取得了较好效果。围绕“绿色新区、产业新区、开放新区、宜居新区”定位,精心编制和实施浦里工业新区各类专项规划。突出重点区域开发、重要功能平台建设、主导产业培育三大工作重点,进一步加快浦里工业新区建设,与万州区、云阳县共同打造特色制造业集群,展示新型工业化新形象。

3. 加快智慧旅游建设,深度融入长江三峡国际黄金旅游带

以“万开云”为中心带动整个渝东北旅游市场共同发展,将万州区、开州区、云阳县建设成长江经济带生态优先绿色发展示范区先行试验区,并希望该建议能获得市级层面的关注和支持,从而真正上升融入长江经济带发展的国家战略。开州区将加快环湖景观生态修复,完成汉丰湖涉水工程,满足常年蓄水要求,为创建汉丰湖国家5A级景区、国家级旅游度假区奠定了坚实基础;通过发展乡村旅游,新建成盛山植物园、养生满月、紫海云天香草园等3A级景区和一批休闲农业与乡村旅游点,开州被评为全国休闲农业乡村旅游示范县,还成功举办了全市乡村旅游扶贫开村节。开州区将加快完成汉丰湖景区建设,建设汉丰湖生态度假公园、开州故城等景点,加快创建国家5A级景区、国家级旅游度假区。通过巩固提升乡村旅游,加快智慧旅游建设,强化宣传营销,深度融入长江三峡国际黄金旅游带,将与万州、云阳一道推进三地景区旅游环线通道建设,加快策划“万开云”旅游二日、三日精品线路^[3]。

4. 加速互联互通项目建设,推动“万开云”公共交通一体化

“十四五”期间,开州区将抢抓抢抓成渝地区双城经济圈、交通强国等战略机遇,加快构建“2高4普1环”铁路网络。一是全力配合推进渝西高铁、成达万高铁前期和建设,力争十四五末建成。二是力争达万铁路扩能改造项目过开州,并在十四五开工建设;三是规划

研究长垫梁开万货运铁路、万(州)开(州)安(康)铁路、达(州)开(州)巫(溪)襄(阳)铁路及万达开云城际铁路环线。推进“万开云”长江经济带一体化协同发展,基础设施互联互通是关键。按照“统筹规划、适度超前、互惠互补、协调推进、畅通便捷”原则,提升以交通、能源、水利、信息等为重点的基础设施共建共享、互联互通水平,增强区域一体化协同发展支撑能力。深度融入“万开云”综合交通枢纽,加快融入全国交通大动脉,建成长江经济带、成渝城市群重要交通节点。在“万开云”长江经济带一体化协同发展、长江经济带和成渝城市群辐射等重大政策和战略影响下,开州区站在了一个新的发展起点上,迎着新的发展机遇。目前,作为“万开云”长江经济带首批互联互通项目的万开周家坝——浦里快速通道工程完工。同时,开州区还完成了小江航道开州段整治,与云阳县一道推进小江碍航桥梁改建前期工作,力争早日实现开州港至云阳5000吨级货轮常年通航。建设完成开城高速公路,启动开云高速前期工作,积极配合做好渝西高铁前期工作。为了预留互联互通类项目落地的空间,开州还主动衔接万州、云阳,优化土地规划、重点项目规划。着力推动“万开云”将逐步实行三地城市公交同城化、一体化,完善“铁公水空”全程无缝联运体系,实现三地城市客运“零距离换乘”和货运无缝链接,加快构建一体化城市交通网络。

5. 切实保障民生,推进社会公共服务一体化共享发展

大力发展社会事业,限时打赢脱贫攻坚战,扩大公

共服务供给,着力促进就业创业,完善社会保障体系,改善和加强人口管理与服务,让广大人民群众共享发展成果。共建水利基础设施体系,以保障供水安全为出发点,优化区域水资源开发利用和配置体系,加快推进区域水资源开发利用、节约保护和管理协同,推进区域水利防灾减灾协同管理,促进绿色环保、人水和谐;推动三区基础教育同城化,加快职业教育协同化发展,促进高等教育区域辐射,实现区域教育资源互联共享;加快建设医疗联合体,探索建立区域间分级诊疗、双向转诊、检验互认等制度,构建疾病防控合作体系,建立健全“万开云”长江经济带疾病预防控制、卫生应急、采供血保障、精神卫生、卫生监督和计划生育等公共卫生服务网络,构建现代生物医药产业集群,以万州经开区为依托,重点培育以现代中药、非专利药物、医疗器械及医用材料、医药服务业为主的上下游产业集群,建设我市乃至长江流域重要的以现代中药、医疗器械及医用材料为特色的生物医药产业集聚区。

参考文献:

- [1]《长江经济带上崛起“万开云”板块》2016年03月08日《重庆日报》万难
- [2]《重庆市发展和改革委员会关于市五届人大四次会议第0346号建议的复函》2021年3月15日
- [3]《关于推动万开云一体化发展的建议》与《重庆市发展和改革委员会关于市五届人大四次会议第0270号建议的复函》(渝发改函〔2021〕599号)《重庆人大网》<https://www.cqrd.gov.cn/jydetail?id=9448>