

提升事业单位预算绩效管理的探究

张生锋

嘉峪关市生态环境局 甘肃省嘉峪关市 735100

摘要: 随着国家经济建设工作的不断深入,国内经济发展水平和生活水平不断得到提高,因此对于事业单位也提出了更高的要求,如何通过预算绩效管理工具提高自身管理水平,是诸多单位组织需要改进的关键问题。预算绩效管理工具的引入,在管理工作中取得了一定成效,但是由于某些原因,在实际工作中遇到了一些困难,比如执行力度不足、信息化建设缺乏基础等状况,因此有必要研究分析,从而提出合理的改进方案。

关键词: 事业单位;预算绩效管理;项目绩效指标

Research on improving budget performance management of public institutions

Zhang Shengfeng

Jiayuguan Ecological Environment Bureau, Jiayuguan City, Gansu Province 735100

Abstract: with the deepening of national economic construction, the domestic economic development level and living standard have been continuously improved. Therefore, higher requirements have been put forward for public institutions. How to improve their own management level through budget performance management tools is the key problem that many unit organizations need to improve. The introduction of budget performance management tools has achieved certain results in the management work, but due to some reasons, some difficulties have been encountered in the actual work, such as insufficient implementation and lack of foundation for information construction. Therefore, it is necessary to study and analyze, so as to put forward a reasonable improvement plan.

Keywords: public institutions; Budget performance management; Project performance indicators

1 相关概念

事业单位主要是指以服务社会为目的,由国家行政机关申请举办或者其他组织利用国有资产举办,从事教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织。事业单位是非营利性组织,受国家行政机关领导,自身没有收入来源,所需经费列入当年预算并从本级财政申请资金列支,主要提供教育、科技、文化、卫生等非物质生产活动和劳务服务。

预算绩效管理是一种新型的预算管理新模式,其以支出结果为导向,突出强调财政预算支出的责任性和效率性,并要求在预算管理的全过程中更加注重财政预算资金使用的产出和结果。此外,有观点认为,预算绩效管理是将绩效管理的新理念和新方法作用于预算管理的全过程,通过一系列的技术手段和工作措施提升财政预算管理水平的一种预算管理新模式。事业单位的预算一般包

括属于定额的人员经费和日常公用经费预算及需要根据项目目标测算确定预算数的项目经费。人员经费、日常公用经费根据在职人员的数量与职称确定经费金额,属于具有相对明确用途的经费;而项目经费更适用于预算绩效管理,先明确项目需要实现的目标,再确定资金成本,并在项目实施过程中监控资金的使用情况,最后对项目进行评价。由于项目环节复杂,涉及程序较多,周期较长,项目经费的预算绩效管理工作存在较多问题,因此,本文对事业单位在项目经费的预算绩效管理工作中存在的问题展开论述^[1]。

2 事业单位预算绩效管理的重要性

改进预算管理水平。预算绩效管理要求政府公众和公众参与到其中,完善预算绩效评价体系作为预算管理工作的重要环节,通过预算绩效评价能够改善预算资金的使用,合理评价预算资金投入是否达到了既定的目标,

并安排好各项资金的使用,发挥资金的使用效益,以提高资金的产出。

预算绩效管理是预算管理改革发展的需求。现阶段的绩效管理工作逐渐向全方位的管理发展,事业单位通过健全预算绩效管理,强调结果导向和全员参与,以提高社会公众的满意度,顺应预算管理体系改革的需求。

3 事业单位预算绩效管理工作面临的问题

3.1 绩效管理理念有待提高

项目绩效评价工作已经开展多年,近年又推出部门整体绩效评价,虽然事业单位都按要求梳理了部门核心评价指标,建立预算绩效管理评价体系,但是在实际操作过程中绩效管理并没有发挥其实际的作用。究其原因,主要是缺乏绩效管理理念。受固有观念的影响没有将其摆在首要位置,忽视其在事业单位运行中发挥的重要作用。具体体现在两个方面,一方面是单位的领导层对绩效管理的认识度不够,实际工作中预算方案往往会依据历史的项目支出情况进行编制,并没有将绩效管理理念应用到预算编制过程中,同时对后续的预算管理工作难以规范,弱化了绩效评价的效果,使得绩效管理不能发挥应有的作用。

3.2 预算编制不科学

在预算绩效管理所有工作环节当中,预算编制是一项十分重要的工作内容,可作为后续工作的指导策略。但是一些单位未能按照科学方法完成编制工作,具体体现在三个层面。首先,部分事业单位在未收集到足够编制基础的情况下,包括外部市场环境变化趋势,单位内部业务项目的开展状况,使得预算编制与实际情况脱离,编制结果缺乏合理性和科学性。其次,一些事业单位采用的预算编制方法不合理,鉴于外部环境变化速度较快和对成本的考虑,当前国家鼓励事业单位采用零基预算编制方法完成编制工作。最后,一些事业单位为了提高工作效率,在缺乏严格监督情况下,没有严格遵照规范编制流程完成工作,由于流程缺乏科学性,因此容易因人为操作失误而带来意外风险^[3]。

3.3 预算绩效管理体制有待完善

完整的预算绩效管理体制需要与政绩制度、奖惩机制、考核机制等相关配套体系和制度关联起来。若预算绩效管理制度没有与政绩挂钩,会导致单位管理层不重视;没有相关的奖惩机制,则无法调动员工的积极性;没有与考核机制关联,则会导致单位员工参与度不高。同时,预算绩效管理体制缺乏长效管理监督机制,也会导致预算管理工作中存在前紧后松、缺少系统规划等问

题。另外,预算绩效管理体制不完善,会降低事业单位对财政资金的使用效率,从而影响事业单位对项目的把控程度。

目前,部分事业单位预算绩效管理体制中包含的工作内容仅仅与预算相关,而没有将其与政绩制度、奖惩机制、考核机制等相关配套体系和制度关联起来,也没有将预算绩效管理与相关的工作领域进行联系,形成了一种“预算绩效管理只是单位财务部门的责任”的不良现象。

4 加强事业单位预算绩效管理的对策

4.1 明确预算绩效管理的要求

明确目标。预算绩效管理的目标是为了提高事业单位资金的使用效益,促使事业单位实现规范化发展,提高社会效益和经济效益,分析预算的投入和产出是否配比,判断预算资金是否按照规定使用,考虑预算的效果评价,按照效率性、效益性、经济性原则分析预算管理效果,判断在投入一定的情况下如何实现效益的最大化^[4]。明确原则。预算绩效管理为预算管理工作提供反馈,为事业单位内部开展资源配置提供依据,坚持规范化、科学化、公开化的原则,加强预算管理工作的规范性,确保预算管理工作公平、公正、公开,并依法接受公众监督,根据各部门的管理特点,将绩效评价指标贯穿于预算工作全流程,密切关注投入与产出之间的配比。明确预算绩效管理的内容。事业单位要围绕基本支出的主要项目开展,主要项目是根据事业单位的实际情况确定的,分析事业单位主要承担的任务,事业单位要对自身主要项目的整体要求分解到单位内部的各职能部门,监督预算计划实施和完成的情况,并针对事业单位的资金使用情况开展绩效分析,逐步形成绩效报告以及绩效管理办法,以构建完善的预算绩效管理框架。

4.2 强化单位预算绩效管理

绩效管理对于事业单位的发展起着至关重要的作用。首先,事业单位应该重视预算编制管理。调动单位各部门人员积极参与,做好预算基础工作,确保单位内部预算管理工作能够有效开展。根据预算草案、绩效目标任务,综合考量将预算编细、编实,统筹安排资金,保证单位正常运行,避免由于预算任务安排的不明确致使绩效管理工作混乱。同时在项目安排上,要集中财力将资金优先安排到重点项目,充分利用国家资源,保证项目到达预期规划目标,实现优化财政资源。其次,立足单位,树立以财评事的观念。要综合思考投入与产出的效益,从预期的产出与期望达到的效果出发,确定相应的

最佳成本支出方案，充分发挥财政资金的最大效益。再次，在预算执行过程中，还要强化绩效管理监督工作，要求相关工作人员能够按照细化的监督管理制度进行监督，及时发现问题并进行改正，避免给单位造成经济损失^[5]。

4.3 完善预算绩效管理体制

完善预算绩效管理体制是事业单位的工作重点。预算绩效管理体制不是一个独立的体制，其涉及的层次、范围及管理指标是广泛而复杂的，需要与政绩、奖惩制度、考核机制联系在一起，才能有效落实全面预算绩效管理。另外，在完善预算绩效管理体制时，需要建立长效管理监督机制，保证预算绩效管理的长效治理。例如，事业单位应在预算绩效管理体制中明确：绩效评价结果优良，则单位的年度考核适当加分；未完成绩效目标，则要压缩当年及以后的年度预算；超额完成目标，事业单位应受到表扬等。通过这种方式调动单位全体职工的积极性，保障预算绩效管理的全面执行，以此避免预算绩效管理体制形式化^[6]。

4.4 全面布局，提升部门整体绩效水平

绩效管理工作应该站在部门发展的战略高度，着力提升部门整体绩效水平。围绕部门职责，以预算管理为主线，充分考虑部门资产配备及使用情况，盘活各类存量资源，将影响财政资金使用效率因素都纳入预算绩效管理的范畴中加以考虑，统筹规划、全面布局，建立预算、资产、采购相互衔接环环相扣的财务管理体系，提升部门整体的绩效水平，提高绩效评价的科学性。建议在三方面采取措施：先要加强责任主体评价体系建设，特别是对单位自评的一级指标的包含内容和权重进行科

学、合理、统一设置；再要加强预算绩效评价指标体系建设，合理构建指标体系；还要加强与第三方机构合作，借助专业力量提高预算绩效水平，当然也要加强对第三方机构的指导和监督管理。

5 结束语

综上所述，对于事业单位来说，强化预算绩效管理不仅能够保障国家政治、经济以及文化正常运转，同时有利于提升其公益服务水平，确保国家资源合理配置。但是由于绩效管理理念没有融入到预算编制的整个过程、绩效评价指标不科学以及评价体系不完善等原因，事业单位预算绩效管理效果并没有达到预期水平。因此，实现财政系统高度一体化，绩效管理结果信息公开，事业单位对预算编制重视，不断完善绩效指标库以及强化绩效管理，提升单位的整体绩效管理水

参考文献：

- [1]苏夏岚.刍论行政事业单位全面预算绩效管理存在的问题及对策[J].商讯, 2021(21): 146-148.
- [2]李珊珊.行政事业单位全面预算管理问题分析及优化建议[J].经济管理文摘, 2021(14): 85-86.
- [3]白树鹏.内部控制视角下对行政事业单位预算绩效管理的思考[J].营销界, 2021(29): 160-161.
- [4]马蔡琛、赵笛.大数据时代全过程预算绩效管理体系建设研究[J].经济纵横, 2020(7): 114-122.
- [5]郑霖霖.关于行政事业单位预算绩效管理的思考[J].行政事业资产与财务, 2021, (21): 36-37.
- [6]陈雯.行政事业单位预算绩效管理存在的问题及对策[J].财会学习, 2021, (31): 73-74.