

大中型露天矿山事故隐患闭环管理的探索研究

卢永亮

栾川龙宇铝业有限公 河南洛阳 471500

摘要: 从安全管理机构设置、专(兼)职安全管理人员配备、事故隐患责任单位划分、隐患分级、建立台账登记、隐患治理组织、事故隐患复查及消警、隐患统计分析及隐患追责等措施的实施,能够有效保障事故隐患得到及时有效的治理。同时,在统计分析的指导与隐患追责的作用下能够有效降低隐患的重复率,进而得到安全管理效果的提升,保障安全生产。

关键词: 露天矿山; 事故隐患; 闭环管理; 探索研究

引言

露天开采方式,作为一种高产、高效、相对安全的开采方式,在矿山行业中一直占有重要的地位。近年来随着安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防体系的建立与运行,大中型露天矿山发生的较大及以上事故相对较少,但零打碎敲事故、险情等偶有发生,安全管理仍有较大提升的空间,特别是在事故管控最后防线的隐患闭环管理环节需要进一步规范,以杜绝隐患演变成事故。

事故隐患是指作业场所、设备及设施的不安全状态,人的不安全行为和管理上的缺陷,是引发安全事故的直接原因。事故隐患排查治理是避免事故发生最重要的工作之一,但在实际安全管理中普遍存在事故隐患治理搁置,隐患管理混乱,不整改、假整改的情况,因事故隐患未及时得到治理发展、演变成事故的教训时常出现,特别是在基层车间(区队)、外包施工单位层面上此类问题最为突出。

目前,对于事故隐患的闭环管理要求很多,但不系统,也不全面,由于大中型露天矿山的特殊性,如何做好事故隐患的闭环管理,成为一个需要探索的课题。从安全管理机构设置、专(兼)职安全管理人员配备、隐患分级、建立台账登记、隐患治理组织、隐患统计分析及隐患追责等措施的实施,能够有效保障事故隐患得到治理。同时,在统计分析的指导与隐患追责的作用下能够有效降低隐患的重复率,进而得到安全管理效果的提升,保障安全生产。

1 安全管理机构设置

矿山企业安全管理机构的设置国家有明确要求,对于大中型露天矿山来说专职安全机构必须设立,同时还需要有专业的安全管理人力,配备注册安全工程师,为更好地做好安全管理工作区队(车间)及外包施工队

伍必须配备专(兼职)安全管理人员。此外,矿(公司)、部(科)室、区队(车间)、班组、外包施工单位等各层级一把手必须为本单位安全第一责任人。

管理层级的确定与责任的明确是做好安全管理的第一步,没有责任明确何来安全责任的落实,安全部(科)协助矿长管理矿山安全安全管理工作,其他业务部(科)室负责本业务范围内的安全管理,区队(车间)、外包施工单位负责各自生产作业及职责范围内的安全管理,班组负责自己班组作业任务及职责范围的安全管理,各岗位负责各自岗位安全责任落实。安全责任的明确需要制定全员安全生产责任制,明确各单位(部门)、各岗位人员安全责任。^[1]

2 事故隐患闭环管理

2.1 事故隐患分级

事故隐患分为重大隐患和一般隐患。根据安监总局令第16号《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》:一般事故隐患,是指危害和整改难度较小,发现后能够立即整改排除的隐患。一级重大事故隐患是指可能造成30人以上(含30人,下同)死亡,或者100人以上重伤,或者1亿元以上直接经济损失,或可能造成重大社会影响,后果特别严重,需全部停产停业整治,且整改难度很大的事故隐患。二级重大事故隐患是指可能造成10人以上30人以下死亡,或者50人以上100人以下重伤,或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失,且整改难度很大,需全部停产停业,经过一段时间整改治理方能排除的隐患,或者因外部因素影响致使生产经营单位自身难以排除的隐患。三级重大事故隐患是指可能造成10人以下死亡,或者10人以上50人以下重伤(包括急性工业中毒,下同),或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失,且整改难度较大,需局部停产停业,经过一定时

间整改治理方能排除的隐患。^[2]

重大隐患的整改国家安全生产监督管理部门有着严格要求,企业重视整改治理及闭环管理,比较规范。对于大中型露天矿山企业长期面对的是与一般隐患做斗争,本文主要阐述一般事故隐患闭环管理。隐患闭环管理是安全管理的关键工作之一,务必严谨。

2.2 事故隐患治理责任单位划分

事故隐患治理责任单位划分看似简单,但在基层具体操作过程中会有很多困难,不管是按那一种方式划分都有缺陷,以业务划分为总线,其它方式为补充相对较好,隐患治理推诿扯皮,搁置整改问题相对较少。在安全管理上必须明确隐患治理的责任划分原则与方式,同时还需将总体的划分加以明确,再一方面对于有争议的隐患治理责任划分必须以本矿安全生产委员会决议为最终责任划分结果。^[3]

2.2.1 按业务划分:按照分管的业务划分隐患整改责任单位,如生产工艺类隐患生产技术部(科)为隐患整改主管业务责任部室(科)室,机电设备类隐患机电部(科)为的主管业务责任部(科)室;铲装作业类隐患采爆车间为隐患整改责任单位,道路运输类隐患运输车间为隐患整责任单位等。

2.2.2 按区域划分:按照隐患所在位置所属单位划分隐患整改单位,如汽修间、配电室存在的隐患机修车间为隐患整改责任单位,宿舍楼、办公楼存在隐患综合部(科)为隐患整改责任单位。

2.2.3 按安全责任划分:安全责任划分主要以安全责任制规定的责任及制度文件规定的相应的责任划分隐患整改责任单位、人员。例如,成立有高大边坡安全管理领导小组,涉及高达边坡的隐患整改应有高大边坡安全管理领导小组负责组织进行整改。

2.3 事故隐患登记

发现的事故隐患必须全部进行登记,矿山安全部(科)必须对矿级及以上层级检查提出隐患建立台账登记,并组织或督促整改,业务主管部门(如生产技术部(科)、机电部(科))对自己业务部门查处及对口上级业务部门查处隐患,建立台账登记,并组织或督促整改;区队(车间)、外委施工单位等需对自己区队(车间)、单位自查及上级查处的本单位隐患进行建立台账登记,并组织或督促班组整改;班组长对本班组事故隐患进行立台账登记,并组织整改。

2.4 事故隐患治理组织

事故隐患治理能在岗位整改的不推向班组整改,班

组能够组织整改不推向区队(车间)整改,区队(车间)能够整改的不推向矿级层面整改。但在具体的安全管理过程中就存在如何判定事故隐患在哪一个层级整改,这就需要安全部(科)专职安全管理人员进行判定,需要矿级组织整改的由矿领导牵头、分管业务部(科)室组织、协调整改,区队(车间)、班组、岗位级外委施工单位能够独自整改的由区队(车间)组织、协调或督促整改。

在事故隐患整改的过程中如发现事故隐患的整改难度较大,或需上级协助整改时,隐患整改责任单位必须第一时间向安全部(科)汇报,同时,将隐患整改情况向该隐患所属业务分管业务科室、矿领导汇报,由矿级组织进行治理整改,矿级整改不了的由安全部(科)负责向上一级安全管理部或者当地政府协调组织进行整改。

2.5 事故隐患复查及销警

事故隐患的复查分层级进行复查,隐患复查对于大中型露天矿山企业安全管理人员来说是一项耗时费力的工作。隐患复查原则为“谁检查,谁复查”,但该项工作实施难度较大。事故隐患复查与销警在安全生产双重预防体系信息化建设后效果有了很大提升。

隐患闭环管理在为切实有效同时减轻安全管理人员工作量情况可分级进行复查销警。在矿级隐患即矿级及以上层次查处隐患必须由安全部(科)负责闭环管理的复查查证与销警,区队(车间)级自查隐患(含分管外包施工单位隐患)由区队(车间)专(兼)职安全管理人员负责事故隐患复查与销警,班组及外包施工单位重点负责事故隐患整改。^[4]

隐患的复查可分为现场核查和照片、视频等影像资料核查,也可通过视频连线远程复查。在此过程中班组和外包施工单位须在隐患整改前、后拍摄相应的影像资料,整改完成后提交至区队(车间)专(兼)职安全管理人员,矿级及以上查处隐患整改前、后影像等资料还需上报至安全部(科),由安全部(科)安全管理人员进行资料复核或者现场复查。各级对各级隐患复查负责,谁复查闭环谁签字。对于危险性较大、风险较高的隐患必须现场复查或视频连线远程复查,同时,还要将整改照片存档。

2.6 事故隐患统计分析与追责

矿级应对事故隐患每月进行较详细的统计分析,每年进行全面系统的统计分析,按照隐患统计分析方法,分类、分部门、分业务等进行统计分析,查找隐患出现规律及原因,采取管控措施,减少隐患的数量。在隐患

统计分析中事故隐患的出现原因多数情况因管理漏洞、天气及外部因素等客观原因造成,也有很大一部分隐患的出现因人员安全责任不落实、未按规定施工作业等造成,对于这类隐患就必须进行追责,追责方式可以为少额罚款,对所在单位扣分等。还要严肃隐患闭环管理,对发现隐患闭环管理中隐患不整改、假整改等问题作为安全管理的红线进行严厉处罚。

3 结束语

为提高大中型露天矿山安全管理水平,减少和控制矿山生产中的危险、有害因素,降低矿山生产安全风险,预防事故的发生,事故隐患的管理成为安全生产的最后一道防线。从安全管理机构设置、专(兼)职安全管理人员配备、事故隐患责任单位划分、隐患分级、建立台账登记、事故隐患复查及消警等措施的实施,能够有效保障事故隐患得到及时有效的治理。同时,在统计分析的指导与隐患追责的作用下能够有效降低隐患的重复率,

进而得到安全管理效果的提升,保障安全生产。

参考文献:

[1]卢中彩;安全隐患PDCA闭环管理体系探索与应用[J];《科学与财富》;2018年第22期.

[2]原东,张寒冰,王晓华;一患一档一照片 安全隐患治理闭环管理的探索[J];《管理锦囊》;2013年12 30.

[3]刘毅;杨曼;企业安全生产事故隐患治理体系[J];武汉工程大学学报;2011年04期.

[4]《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》;安监总局令第16号.

作者简介:卢永亮、性别:男、民族:汉、出生年月:1987年9月、籍贯:甘肃、学历:本科、职位:主任、职称:(煤矿类)工程师、研究方向:安全管理、邮箱huhuanluyongliang@163.com